



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture

Commerce, sécurité alimentaire et nutrition

Leçon 1.1: Définir et mesurer le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition

Version textuelle

La version interactive de cette leçon est disponible gratuitement à l'adresse suivante:

www.fao.org/elearning



Certains droits réservés. Ce(tte) œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence
CC BY-NC-SA 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.fr>)
© FAO, 2017

Dans cette leçon

Objectifs de la leçon.....	2
Pourquoi ce cours est-il important?	2
Introduction	2
Définir et mesurer le commerce et les politiques commerciales	3
A. Définir le commerce et les politiques commerciales	3
B. Mesurer le commerce.....	5
Définir et mesurer la sécurité alimentaire et la nutrition.....	7
A. Définir la sécurité alimentaire et la nutrition	7
B. Mesurer la sécurité alimentaire.....	12
Voies d'interaction entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition	14
A. Contexte économique et croissance.....	14
B. Effets sur les principales variables nationales	15
C. Des effets directs aux impacts sur la sécurité alimentaire	17
Vue d'ensemble du cours	19
Résumé de la leçon	20

Objectifs de la leçon

Dans cette leçon, vous allez:

- définir et distinguer le «commerce» des «politiques commerciales», et découvrir des façons de mesurer chacun de ces concepts;
- définir et décrire des façons d'évaluer la sécurité alimentaire, y compris les trois formes de la malnutrition;
- identifier les voies par lesquelles le commerce peut avoir une incidence sur la sécurité alimentaire et la nutrition; et
- découvrir une vue d'ensemble de toutes les leçons de ce cours.

Pourquoi ce cours est-il important?

Les liens entre le commerce et la sécurité alimentaire ont fait l'objet d'intenses débats aux niveaux national et mondial, et sont désormais au cœur de nombreuses discussions et négociations relatives aux échanges commerciaux. Au moins une partie des désaccords sur les liens entre commerce et sécurité alimentaire est liée aux points clés suivants:

- La diversité des **définitions** et des **indicateurs** potentiels du commerce et de la sécurité alimentaire.
- Les difficultés à établir sans équivoque des liens entre le concept **multidimensionnel** de commerce et la notion encore plus complexe de sécurité alimentaire.

En outre, le concept de sécurité alimentaire peut être élargi pour inclure la sécurité alimentaire et la nutrition, ce qui ajoute encore à la complexité. Ce cours vise à vous informer sur les moyens de combler les lacunes de connaissances en matière d'analyse des politiques sectorielles relatives au commerce, à la sécurité alimentaire et à la nutrition. Il renforce la nécessité de travailler plus étroitement avec des collègues d'autres secteurs et ministères en vue d'établir des priorités communes, et par là même d'**améliorer la sécurité alimentaire**.

Introduction

Cette leçon examine la façon dont le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition sont définis et mesurés, et se penche sur les interactions entre ces concepts. La leçon sera divisée en trois chapitres:

1. **Définir et mesurer le commerce et les politiques commerciales**
2. **Définir et mesurer le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition**
3. **Voies d'interaction entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition**

Définir et mesurer le commerce et les politiques commerciales

Afin de comprendre les relations entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition, nous devons définir ces concepts. Dans ce chapitre, nous allons nous pencher sur les éléments suivants:

- A. Définir le commerce et les politiques commerciales
- B. Mesurer le commerce

A. Définir le commerce et les politiques commerciales

Il est important de faire la distinction entre les notions de «commerce», à savoir les échanges physiques et économiques de biens et de services, et les «politiques commerciales», à savoir les interventions des gouvernements qui ont une incidence sur ces échanges entre les pays. **Le commerce est le rapport entre l'offre et la demande** par le biais duquel les êtres humains exercent leur liberté d'échanger des biens et des services. On peut supposer que cela aboutit à une plus grande efficacité et améliore la variété et la stabilité de la consommation.

Les politiques commerciales se rapportent aux actions ou mesures prises par les pouvoirs publics qui ont une incidence sur les flux commerciaux.

En fonction de la manière dont les mesures sont mises en œuvre, elles sont regroupées en mesures aux frontières¹ et mesures internes². Ainsi, de manière générale, «les politiques commerciales» comprennent à la fois des mesures aux frontières et des mesures internes.



Comprendre ce que sont les « politiques » et les « mesures »

Dans ce cours, les termes « politique » ou « politiques » renvoient à une **vaste catégorie d'actions des pouvoirs publics**. Par exemple, les politiques commerciales sont une catégorie d'actions gouvernementales qui peuvent avoir une incidence sur les flux commerciaux. Les termes « mesures politiques » ou « mesures » sont utilisés pour désigner des **actions gouvernementales spécifiques** qui constituent une catégorie plus vaste d'actions; par exemple, les tarifs d'importation. En bref, les politiques peuvent être classées comme suit:

¹ Mesures politiques qui sont appliquées à la frontière.

² Mesures politiques qui sont appliquées dans le pays.

POLITIQUES

COMMERCIALES →

les mesures aux
frontières

→ les mesures aux frontières spécifiques (ex. Les
tarifs d'importation)

les mesures
internes

→ les mesures internes spécifiques (ex. les
subventions à la production)

Dans ce cours, le terme «politique commerciale» renvoie à un large éventail de politiques ayant une incidence sur le commerce des produits agricoles. Nous allons maintenant examiner les mesures aux frontières et les mesures internes qui peuvent affecter les échanges commerciaux.

Mesures aux frontières

En termes économiques, ces mesures indiquent habituellement **des actions prises par les pouvoirs publics aux frontières**; ces mesures s'appliquent aux importations ou aux exportations. Elles peuvent prendre les formes suivantes.

- ✓ Les tarifs douaniers et les contingents d'importation
- ✓ Les subventions ou les taxes à l'exportation
- ✓ Les interdictions d'importation ou d'exportation
- ✓ L'exploitation d'entreprises commerciales d'État
- ✓ Autres mesures non tarifaires (telles que les mesures de santé et de sécurité)

Dans ce contexte, «la **libéralisation du commerce**³» est considérée comme la réduction ou l'élimination des obstacles qui entravent les échanges de produits agricoles et alimentaires..

Mesures internes

Ces mesures peuvent être aussi importantes pour les flux commerciaux que les mesures aux frontières. Cela tient à leurs effets directs sur la production nationale. La production nationale, combinée à d'autres variables comme les stocks et la consommation, est intrinsèquement liée aux prix et au niveau des importations ou des exportations d'un pays. Elles incluent:

- ✓ Les subventions aux intrants
- ✓ Les mesures de contrôle des prix
- ✓ Les prix de soutien aux producteurs
- ✓ Les stocks publics

³ La libéralisation du commerce est considérée comme la réduction ou l'élimination des obstacles qui entravent les échanges de produits agricoles et alimentaires.

Pour le moment, il suffit de dire que lorsque l'on examine les liens entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition, **il est important de se demander à quoi le terme «commerce» renvoie:**

- ✓ Mise en œuvre d'accords commerciaux.
- ✓ Modification des politiques intérieures, ex. libéralisation du commerce; augmentation ou diminution des subventions à la production.
- ✓ Expansion du commerce.

B. Mesurer le commerce

Les controverses sur les qualités et les défauts des économies fermées ou protégées par rapport aux économies ouvertes ou libéralisées sont compliquées par la question de savoir comment mesurer ces concepts.

«L'ouverture commerciale⁴» est l'état d'ouverture d'une économie, qui peut être quantifiée par des indicateurs tels que la part du commerce dans le PIB. Elle peut être utilisée pour analyser les effets du commerce sur d'autres variables, y compris la croissance, la réduction de la pauvreté et la sécurité alimentaire.

«Les réformes commerciales⁵» renvoient à un changement de politique qui élargit ou réduit l'ouverture commerciale. Il s'agit parfois de la mise en œuvre simultanée de différentes politiques.



Évaluations empiriques de l'ouverture commerciale

Différentes variables économiques ont été utilisées pour évaluer de manière empirique l'ouverture commerciale. C'est probablement l'une des raisons pour lesquelles les études ont abouti à différentes conclusions.

- Sachs et Warner (1995) ont classé les pays comme «ouverts» ou «fermés» sur la base de cinq variables: le niveau moyen des tarifs, l'étendue des barrières non tarifaires; le fait d'être ou pas une économie socialiste; l'existence ou non d'un monopole d'État sur les principales exportations; le niveau de la prime de change sur le marché noir. Seulement trois de ces variables se rapportent à des enjeux commerciaux, tels que définis précédemment.
- D'autres études se sont penchées sur l'«ouverture» en s'appuyant sur des variables comme le commerce en tant que pourcentage du produit intérieur brut (PIB) ou les variations de ce

⁴ État d'ouverture d'une économie, qui peut être quantifiée par des indicateurs tels que la part du commerce dans le PIB.

⁵ Changement de politique qui entraîne une plus grande ou au contraire une moins grande ouverture commerciale.

rapport, mais ces indicateurs apprécient les résultats de multiples facteurs, dont seuls quelques-uns sont liés aux politiques commerciales. Par exemple, certains auteurs ont cité les valeurs élevées du rapport commerce/PIB dans les pays d'Afrique subsaharienne comme preuve que des échanges commerciaux excessifs nuisaient aux performances économiques (Mazur, 2000). Toutefois, les pays d'Asie de l'Est qui ont des niveaux d'ouverture plus élevés que les pays d'Afrique subsaharienne, en se basant sur le rapport commerce/PIB, ont de meilleurs résultats sur le plan économique.

Source: Diaz-Bonilla, E. (2015). [Lost in translation: The fractured conversation about trade and food security](http://www.fao.org/publications/card/en/c/1ed06276-bd86-44d3-be65-4b07965b6fa5/). (www.fao.org/publications/card/en/c/1ed06276-bd86-44d3-be65-4b07965b6fa5/) Document de travail préparé pour La situation des marchés des produits agricoles 2015-2016. Rome, FAO (en anglais).

Des études empiriques ont montré que les répercussions finales des réformes commerciales sur l'agriculture, la production alimentaire et la consommation dépendaient de si et dans quelle mesure:

- ✓ Elles s'appliquaient aux produits agricoles et alimentaires (ou à un sous-ensemble de ces produits) ou à des produits non agricoles et non alimentaires.
- ✓ La modification de la politique commerciale se produisait dans un seul pays, qui décidait d'ouvrir ou de fermer son économie de façon unilatérale, ou simultanément dans plusieurs pays; cela se produisait dans le cadre d'accords commerciaux plurilatéraux régionaux ou multilatéraux.
- ✓ La libéralisation du commerce était associée à d'autres changements de politiques, diversement définis comme «privatisation», «ajustement structurel», et ainsi de suite.

Politiques commerciales - significations et niveaux d'application

Le tableau ci-dessous montre la diversité des interprétations possibles des termes utilisés pour discuter des questions commerciales.

Secteurs	Commerce	Politiques commerciales	Autres politiques (non-commerciales)
Agricole et alimentaire et/ou non agricole et non alimentaire	Accroissement ou recul; national, régional, mondial	Au niveau national: libre-échange, ouverture intermédiaire, ou protectionnisme Aux niveaux régional et mondial: libre-échange, ouverture intermédiaire, ou protectionnisme	Politiques macroéconomiques, privatisation, libéralisation du marché interne, d'autres politiques qui ont une incidence directe sur des enjeux agricoles et alimentaires

Source: Diaz-Bonilla, E. (2015). [Lost in translation: The fractured conversation about trade and food security](http://www.fao.org/publications/card/en/c/1ed06276-bd86-44d3-be65-4b07965b6fa5/). (www.fao.org/publications/card/en/c/1ed06276-bd86-44d3-be65-4b07965b6fa5/) Document de travail préparé pour La situation des marchés des produits agricoles 2015-2016. Rome, FAO (en anglais).

Les points clés à retenir

- ① Faire la distinction entre les notions de commerce et de politique commerciale, pour évaluer leur impact sur la sécurité alimentaire.
- ② Reconnaître que les flux commerciaux peuvent être affectés par des mesures aux frontières et des mesures internes, définies dans ce cours comme «politiques commerciales».
- ③ Déterminer si les changements de politique commerciale se concentrent uniquement sur les produits agricoles et alimentaires (ou un sous-ensemble de ces produits). Dans le cas contraire, déterminer s'ils s'appliquent à tous les produits, et quelles autres politiques non-commerciales sont mises en œuvre.

Définir et mesurer la sécurité alimentaire et la nutrition

A. Définir la sécurité alimentaire et la nutrition

La «**sécurité alimentaire**» est un concept qui a été énoncé pour la première fois dans le domaine des politiques alimentaires au milieu des années 1970. Au départ l'accent était principalement mis sur le volume et la stabilité de l'offre alimentaire. Depuis lors, le concept n'a cessé d'évoluer, en raison de la complexité des enjeux techniques et politiques. Au fil des décennies, le concept de sécurité alimentaire a évolué du seul accès à l'alimentation, pour intégrer les questions de nutrition et les dimensions culturelles et sociales de la sécurité alimentaire. La définition ci-dessous est la définition actuelle de la sécurité alimentaire.

»» «La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, la possibilité physique et économique de se procurer une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins et préférences alimentaires pour mener une vie saine et active.»

Sommet mondial sur la sécurité alimentaire (1996) ««

Y a-t-il des distinctions dans la «sécurité alimentaire»?

Des distinctions ont été faites entre l'**insécurité alimentaire chronique** et l'**insécurité alimentaire transitoire**. L'insécurité alimentaire chronique est associée à des problèmes de pauvreté prolongée ou structurelle et de faibles revenus. L'insécurité alimentaire transitoire concerne des périodes de pressions intenses causées par des catastrophes naturelles, un effondrement économique ou un conflit.

FAO, SOFI (2001) et FAO, SOCO (2015).

Pour compléter et clarifier la définition de la sécurité alimentaire, la FAO identifie quatre «piliers» ou «dimensions» de la sécurité alimentaire.



DIMENSIONS	DESCRIPTION
STABILITÉ	La stabilité renvoie à la stabilité des trois autres dimensions dans le temps. Même si des personnes bénéficient d'un apport alimentaire suffisant aujourd'hui, ils sont toujours considérés comme souffrant d'insécurité alimentaire si périodiquement ils ne disposent pas d'un accès suffisant à la nourriture, ce qui risque de détériorer leur état nutritionnel. Des conditions météorologiques défavorables, l'instabilité politique, ou des facteurs économiques (chômage, hausse des prix des aliments) peuvent avoir une incidence sur la sécurité alimentaire des individus.

UTILISATION L'**utilisation** renvoie à la façon dont le corps tire parti des divers nutriments contenus dans les aliments. Un apport suffisant en énergie et nutriments passe par de bonnes pratiques de soins et d'alimentation, la préparation des aliments, la diversité du régime alimentaire et la répartition de la nourriture à l'intérieur du ménage. Combinés à l'utilisation biologique des aliments consommés, les apports énergétiques et nutritionnels déterminent l'état nutritionnel des individus.

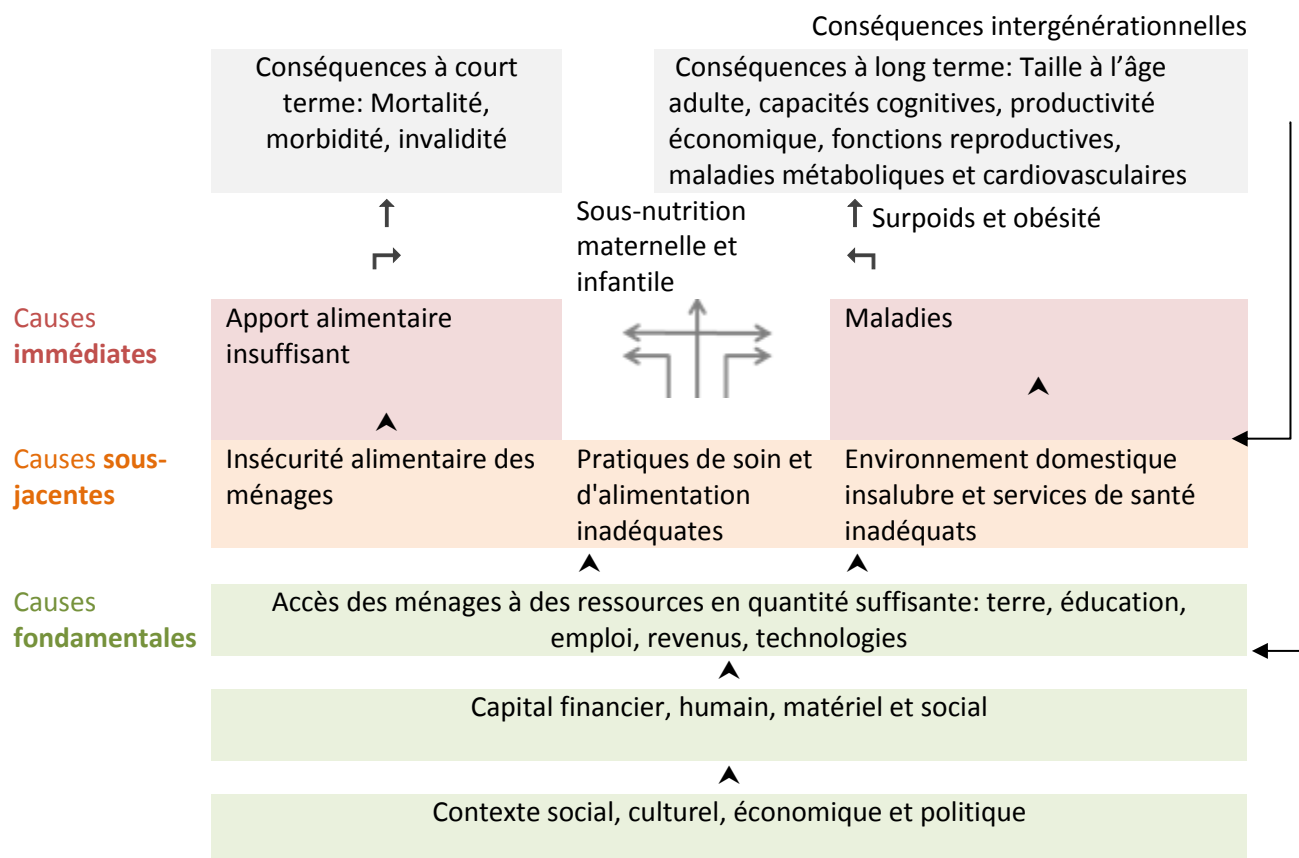
ACCÈS L'**accès** renvoie à l'accès économique, social et physique à la nourriture. L'accès économique et social est déterminé par **le revenu disponible, les prix des denrées alimentaires, et la fourniture et l'accès à l'aide sociale**. L'accès physique est déterminé par la **disponibilité et la qualité des infrastructures** et autres installations qui facilitent le fonctionnement des marchés.

DISPONIBILITÉ La **disponibilité** renvoie à la disponibilité physique des aliments. La disponibilité alimentaire se rapporte à l'**offre** et est déterminée par le niveau de la production alimentaire, les niveaux des stocks et le commerce net.

Les quatre dimensions de la sécurité alimentaire jouent un rôle clé dans la promotion d'une bonne nutrition. La disponibilité et l'accès à la nourriture tout au long de l'année sont des conditions nécessaires pour promouvoir une bonne nutrition. En outre, des pratiques adéquates de préparation et de distribution des aliments au niveau des ménages sont importantes afin de veiller à ce que tous les membres du ménage bénéficient d'une nourriture appropriée en termes de quantité, de qualité, de sécurité sanitaire et de diversité pour satisfaire leurs besoins nutritionnels.

Ce diagramme montre les causes de la malnutrition⁶ et met en évidence les trois niveaux de causes identifiés par l'UNICEF: causes immédiates, sous-jacentes et fondamentales.

⁶ État physiologique anormal causé par des carences, des excès ou des déséquilibres de l'alimentation (énergie ou nutriments nécessaires pour mener une vie saine et active, ou les deux). Elle comprend la sous-nutrition, y compris les carences en micronutriments ainsi que la surcharge pondérale et l'obésité.



Causes de la malnutrition selon l'UNICEF

La malnutrition est un problème **multidimensionnel**.

Selon le **cadre conceptuel de l'UNICEF** mis au point initialement pour la sous-nutrition maternelle et infantile, trois niveaux de causes doivent être pris en considération:

- les **causes immédiates** qui interviennent au niveau individuel: apport alimentaire insuffisant et maladies;
- les **causes sous-jacentes** qui interviennent au niveau du ménage et de la communauté: l'insécurité alimentaire des ménages, l'insalubrité de l'environnement (à savoir l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services de santé) et les pratiques de soin et d'alimentation inadéquates (y compris l'alimentation, l'hygiène, les comportements en matière de santé); et
- les **causes fondamentales** qui concernent les structures, les processus et les phénomènes qui interviennent au niveau de la société: elles incluent des facteurs politiques, socio-économiques et culturels - comme la gouvernance et les capacités institutionnelles, les relations entre les sexes, les mécanismes de solidarité sociale, l'accès à l'éducation, la

présence d'infrastructures, les politiques et les régimes commerciaux, les conflits -, et des facteurs environnementaux comme le changement climatique et le contexte agro-écologique dans lequel les communautés vivent.

Les causes sous-jacentes sont étroitement corrélées aux carences en micronutriments, ainsi qu'au retard de croissance et à l'émaciation chez l'enfant.

Pour plus d'informations sur la nutrition, veuillez consulter le cours de la FAO intitulé «[Nutrition, sécurité alimentaire et moyens d'existence: concepts de base](#)».

www.fao.org/elearning/#/elc/fr/Course/NFSLBC

Dans de nombreux pays en développement, la sous-nutrition, l'excès pondéral et l'obésité coexistent dans les mêmes groupes de population, et même parfois chez les mêmes individus. Ce phénomène est appelé le «**double fardeau**» de la malnutrition, voire même le «**triple fardeau**» de la malnutrition.

✓ Sous-nutrition - Apport insuffisant en énergie alimentaire (c.-à-d. en calories) et protéines.

✓ Carences en micronutriments - Apport alimentaire insuffisant pour répondre aux besoins énergétiques alimentaires ou mauvaise absorption/utilisation biologique en raison de maladies.

✓ Surpoids et obésité - Apport excessif en énergie alimentaire (c.-à-d. en calories), qui se manifeste dans le nombre de personnes en situation d'excès pondéral et d'obésité.

Dans le nouveau paysage nutritionnel, il est apparu clairement qu'il était nécessaire de mettre à jour le cadre de la malnutrition de manière à inclure un éventail plus large de vecteurs sous-jacents de l'obésité et des maladies non transmissibles (MNT). Les causes sous-jacentes sont corrélées à l'obésité et aux MNT: l'insécurité alimentaire peut également être caractérisée par une difficulté d'accéder à des aliments variés, y compris des fruits frais, des légumes et des aliments d'origine animale, aboutissant à une alimentation de piètre qualité. Toutes les causes sous-jacentes sont aussi des facteurs indirects d'obésité et de MNT, étant donné que les enfants qui souffrent de retards de croissance sont plus susceptibles de développer ces maladies à l'âge adulte.

Mais d'autres facteurs, tels que l'**environnement alimentaire**, l'**activité physique** et les **modes de vie** doivent également être pris en considération. À cette fin, une **adaptation du cadre** a été proposée dans le Rapport sur la nutrition mondiale: <http://globalnutritionreport.org/the-report/>

Un pays qui bénéficie de disponibilités alimentaires suffisantes peut tout de même compter des personnes mal nourries, si, par exemple, des problèmes de santé et d'assainissement empêchent la correcte absorption des nutriments. Comme le montre le cadre de la malnutrition de l'UNICEF, ces autres conditions, comme illustré ci-dessous, sont également importantes pour une bonne nutrition.

La nutrition est donc un résultat de la sécurité alimentaire et la sécurité alimentaire est une condition nécessaire mais pas suffisante pour parvenir à une bonne nutrition.

B. Mesurer la sécurité alimentaire

La sécurité alimentaire est un concept multidimensionnel. Il est par conséquent difficile d'organiser et de présenter un large éventail d'indicateurs possibles. La FAO fournit un ensemble d'indicateurs qui visent à cerner les divers aspects de l'insécurité alimentaire.

Les dimensions de la sécurité alimentaire

Indicateurs de la disponibilité

- ✓ Adéquation des disponibilités énergétiques alimentaires moyennes.
- ✓ Valeur moyenne de la production alimentaire.
- ✓ Part des disponibilités énergétiques alimentaires provenant des céréales, racines et tubercules.
- ✓ Disponibilités protéiques moyennes.
- ✓ Disponibilités protéiques moyennes d'origine animale.

Indicateurs de la stabilité

- ✓ Taux de dépendance à l'égard des importations céréalières.
- ✓ Pourcentage des terres arables équipées pour l'irrigation.
- ✓ Valeur des importations alimentaires par rapport aux exportations totales de marchandises.
- ✓ Stabilité politique et absence de violence/terrorisme.
- ✓ Volatilité des prix des denrées alimentaires au niveau national.
- ✓ Variabilité de la production alimentaire par habitant.
- ✓ Variabilité des disponibilités alimentaires par habitant.

Indicateurs de l'utilisation

- ✓ Accès à des sources d'eau améliorées.
- ✓ Accès à des installations d'assainissement améliorées.
- ✓ Score de diversité alimentaire.
- ✓ Pourcentage des enfants de moins de 5 ans présentant un retard de croissance.
- ✓ Pourcentage des enfants de moins de 5 ans présentant une insuffisance pondérale.
- ✓ Prévalence de l'excès pondéral et de l'obésité chez les adultes (basé sur l'indice de masse corporelle).
- ✓ Prévalence de l'anémie chez les femmes en âge de procréer.
- ✓ Prévalence de l'anémie chez les enfants de moins de 5 ans.

Indicateurs de l'accès

- ✓ Pourcentage des routes revêtues sur l'ensemble du réseau.
- ✓ Densité du réseau routier.
- ✓ Densité du réseau ferroviaire.
- ✓ Produit intérieur brut par habitant (en parité de pouvoir d'achat).
- ✓ Indice national des prix des aliments.
- ✓ Prévalence de la sous-alimentation.
- ✓ Part des dépenses alimentaires chez les populations pauvres.
- ✓ Ampleur du déficit alimentaire.
- ✓ Prévalence de l'insuffisance alimentaire.

- ✓ Prévalence des carences en vitamine A au sein de la population.
- ✓ Prévalence des carences en iode.

Une attention croissante est accordée à l'état nutritionnel de chacun des membres du ménage. La sécurité alimentaire a été interprétée comme la disponibilité globale de denrées alimentaires à divers niveaux. Ces niveaux de sécurité alimentaire comprennent: Mondial, Régional/national et ménage.

Il apparaît désormais clairement que la gestion des disponibilités alimentaires à ces niveaux ne se traduit pas nécessairement par un bon état nutritionnel des membres du ménage qui en ont le plus besoin. C'est pourquoi le concept est maintenant connu comme «sécurité alimentaire et nutrition», pour souligner explicitement l'importance de placer l'individu au cœur des préoccupations.

Les points clés à retenir

- ① La sécurité alimentaire est un concept multidimensionnel qui saisit la disponibilité et la stabilité des disponibilités alimentaires, l'accès des populations vulnérables à la nourriture, ainsi que la consommation et l'utilisation de cette nourriture.
- ② La malnutrition se réfère à un état physiologique anormal causé par une consommation alimentaire insuffisante ou une mauvaise absorption par l'organisme. Les trois formes de malnutrition sont les suivantes:
 - sous-nutrition;
 - carences en micronutriments; et
 - surpoids et obésité.
- ③ Bénéficier de disponibilités alimentaires suffisantes au niveau national ne garantit pas nécessairement la sécurité alimentaire des ménages ni un état nutritionnel optimal de tous les membres des ménages. Il est donc important de prêter attention aux trois niveaux de sécurité alimentaire (mondial, régional/national, ménage).

Voies d'interaction entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition

Maintenant que nous avons défini les notions de commerce, de politiques commerciales et de sécurité alimentaire et nutrition, nous pouvons maintenant examiner leurs liens et relations. Dans ce dernier chapitre, nous allons nous pencher sur les voies d'interaction entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition.

- A. Contexte économique et croissance
- B. Effets sur les principales variables nationales
- C. Des effets directs aux impacts sur la sécurité alimentaire
- D. Exemple de voies d'interaction

Les liens entre le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition sont intrinsèquement complexes, et plusieurs canaux d'interaction affectent simultanément les différentes dimensions de la sécurité alimentaire: la disponibilité, l'accès, l'utilisation et la stabilité.

A. Contexte économique et croissance

Les liens entre commerce et pauvreté sont un élément central de la relation entre le commerce et la sécurité alimentaire, car la pauvreté, en particulier l'extrême pauvreté, est l'un des principaux facteurs sous-jacents de la sous-alimentation. Deux facteurs clés doivent être pris en compte lors de l'évaluation de **l'impact du commerce sur la pauvreté**.

FACTEUR #1: Quel est l'impact du commerce sur la croissance globale des revenus?

Bien qu'il soit difficile d'établir un lien évident entre commerce et croissance des revenus, de nombreuses personnes conviennent que dans la plupart des pays (où la croissance des revenus a été soutenue dans le temps) **le commerce a joué un rôle important dans le train de mesures global**.

Bien qu'il n'existe pas de facteur déterminant de la croissance, les économies plus ouvertes ont tendance à croître plus rapidement.

En outre, il existe de nombreuses preuves des effets très hétérogènes de l'ouverture au commerce sur les ménages pauvres, en fonction du type de politiques qui sont modifiées et des conditions existantes. Ces conditions incluent la facilité avec laquelle les facteurs de production peuvent passer d'une activité à l'autre, et les secteurs dans lesquels les pauvres travaillent. Dans ces conditions, ceux qui travaillent dans les industries d'exportation bénéficient généralement de l'expansion du commerce, alors que ceux

qui travaillent dans les secteurs en concurrence avec les importations, qui étaient auparavant protégés, peuvent y perdre.

Des épisodes de croissance accompagnés par une forte détérioration de la répartition des revenus peuvent réduire voire anéantir les gains de revenu pour les groupes vulnérables, compromettant ainsi leur sécurité alimentaire et nutritionnelle.

FACTEUR #2: Quelle est la composition sectorielle de la croissance?

La croissance dans les domaines de l'agriculture et de la production alimentaire génère de nombreuses possibilités d'emploi et de revenu qui peuvent être essentielles pour l'accès à la nourriture. Par conséquent, la croissance agricole, par rapport à la croissance dans d'autres secteurs, peut avoir des effets plus importants sur la réduction de la pauvreté, du fait qu'elle favorise une hausse des revenus des franges les plus pauvres de la population.

La corrélation entre le développement agricole et la réduction de la pauvreté a été plus faible dans:

- ✓ les pays en développement caractérisés par d'importantes inégalités en matière de propriété foncière; et
- ✓ les pays riches, où une part importante des personnes pauvres ne travaillent pas dans l'agriculture.

Ainsi, il est possible d'affirmer que dans la mesure où la pauvreté est la principale cause de l'insécurité alimentaire, dans les endroits où une part importante des pauvres travaillent dans le secteur agricole, la croissance agricole peut avoir des effets positifs sur la réduction de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire. Pour tirer le meilleur parti de ces avantages, il est nécessaire de mettre en place des politiques complémentaires qui favorisent une répartition équitable des gains.

B. Effets sur les principales variables nationales

De nombreuses variables nationales interdépendantes sont directement touchées par l'évolution du niveau d'ouverture commerciale d'un pays. Les effets combinés du commerce sur ces variables déterminent en fin de compte l'accès physique et économique à la nourriture des populations qui souffrent de la faim et de la malnutrition. Pour plus de facilité, ces variables ont été regroupées en trois catégories, présentées ci-dessous.

CATÉGORIE #1 - Prix, production et marché du travail

Les échanges commerciaux peuvent faire évoluer les prix des importations et des exportations, qui à leur tour influent sur les prix à la consommation, mais peuvent aussi constituer des incitations à la

production, et ainsi favoriser des emplois dans différentes activités économiques. Ces effets sont d'importants déterminants de l'accès à la nourriture.

Le commerce n'est qu'un déterminant des prix. D'autres facteurs, tels que les modalités de commercialisation, le transport, la disponibilité du stockage et, en particulier, les conditions météorologiques locales qui ont une incidence sur les rendements, peuvent avoir des répercussions plus importantes sur les prix payés par les consommateurs ou perçus par les producteurs.

Le commerce est endogène au système économique comprenant ces variables et d'autres variables macro-économiques – alors que les variations des échanges commerciaux ont une incidence sur les prix, la production et l'emploi, ces variables ont également un impact sur les flux commerciaux.

CATÉGORIE #2 Opérations gouvernementales

L'efficacité des pouvoirs publics en matière de conception et de mise en œuvre de politiques et de programmes à l'appui du développement rural et agricole, est d'une importance critique pour parvenir à la sécurité alimentaire. Le commerce peut affecter l'efficacité des pouvoirs publics de deux manières:

1. Les accords commerciaux et autres cadres internationaux s'accompagnent de droits et d'obligations spécifiques pour les pays membres, qui ont une incidence sur les règles, les réglementations, les mécanismes et les programmes en faveur de l'agriculture.
2. Le commerce et les politiques commerciales influent sur les recettes de l'État par le biais des droits de douane et des taxes sur les importations et les exportations.

CATÉGORIE #3 Concurrence, distribution et infrastructures

Le commerce a une incidence sur la concurrence, le développement des infrastructures et le développement des circuits de commercialisation et des réseaux de distribution, qui sont tous d'importants déterminants de l'offre alimentaire et des revenus. À plus long terme, le commerce influe également sur les incitations en faveur des investissements publics et privés et sur l'arrivée de nouveaux «acteurs» sur les marchés.

c. Des effets directs aux impacts sur la sécurité alimentaire

**Offre
alimentaire**

La production et le commerce net font partie intégrante de l'offre alimentaire domestique, qui à son tour détermine les disponibilités alimentaires. Le commerce a également des répercussions sur la manière dont l'offre alimentaire est répartie au niveau infranational, entre les régions intérieures, entre les marchés urbains et ruraux, et à différents moments dans le temps, influant ainsi sur la disponibilité géographique et temporelle.

À plus long terme, l'offre alimentaire est également affectée par l'évolution de la productivité, de la composition de la production agricole et de la structure du marché, qui peuvent être liées à des changements dans la structure des échanges. L'impact du commerce sur la nutrition dépendra de la disponibilité et de l'accessibilité des aliments sains par rapport à des produits malsains en réponse à l'évolution des prix et de l'offre alimentaire.

**Revenu des
ménages**

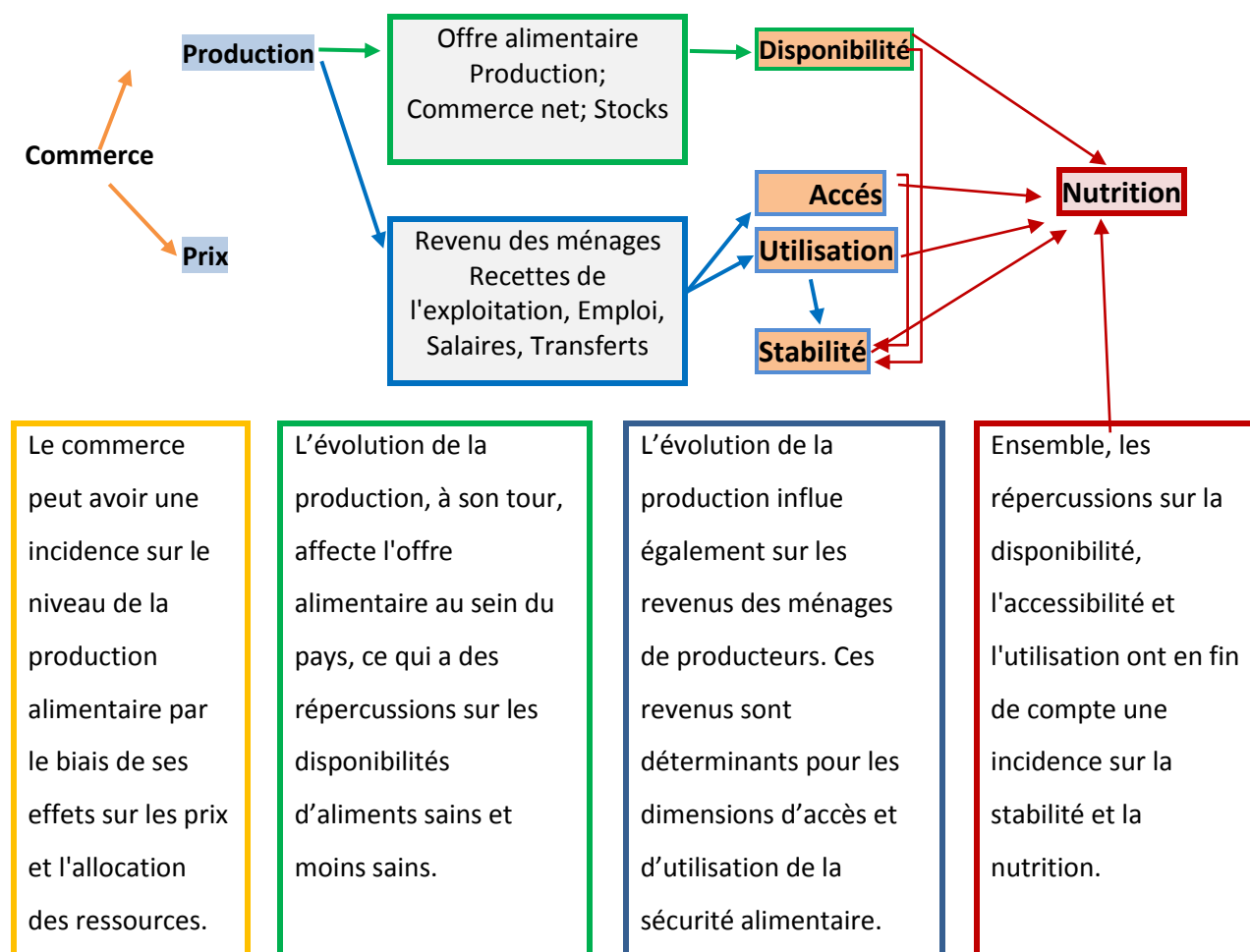
L'effet du commerce sur les prix peut être un facteur particulièrement important pour le pouvoir d'achat des ménages, étant donné que de brusques variations des prix peuvent avoir de graves répercussions sur les revenus réels et le budget des ménages consacré à l'alimentation.

En outre, l'effet du commerce sur les incitations à la production dans les sous-secteurs d'exportation et les éventuels obstacles dans les secteurs en compétition avec les importations peuvent influencer sur l'emploi et par conséquent sur les revenus des ménages de producteurs dans ces secteurs.

**Services
publics**

Les budgets des gouvernements alloués à la protection sociale et au développement agricole peuvent être déterminants pour la disponibilité des ressources et des mécanismes d'exécution nécessaires à la mise en œuvre de programmes de sécurité alimentaire. Cela inclut ceux visant les consommateurs et les producteurs. Voici deux exemples. Programmes destinés aux consommateurs: protection sociale, éducation et autres services visant à répondre aux besoins fondamentaux de la population, y compris la nutrition. Programmes destinés aux producteurs: achats publics et stocks alimentaires, services de vulgarisation, infrastructures rurales et autres types de soutien.

Exemple de voies d'interaction



Les points clés à retenir

① Contexte économique et croissance

Le commerce peut avoir une incidence sur la pauvreté – qui constitue l'un des principaux facteurs sous-jacents de l'insécurité alimentaire – du fait qu'il influe sur la croissance globale des revenus ainsi que sur la composition sectorielle de la croissance.

② Effets sur les principales variables nationales

Le commerce, sous l'influence du contexte économique et de la composition sectorielle de la croissance, affecte directement les principales variables nationales comme la production alimentaire, les prix, l'emploi et les recettes publiques. À plus long terme, le commerce influe sur la compétitivité et le développement des circuits de commercialisation et des réseaux de distribution. Il est important de reconnaître que le niveau des échanges commerciaux est également affecté par ces variables.

③ Des effets directs aux impacts sur la sécurité alimentaire

Ces effets directs se traduisent par des variations des indicateurs de la sécurité alimentaire à travers trois facteurs clés:

- L'offre alimentaire totale, qui affecte la quantité et le type de denrées disponibles et la manière dont elles sont réparties dans le temps et l'espace.
- Le revenu des ménages, qui influe sur l'accès et l'utilisation de la nourriture et par conséquent, les régimes alimentaires.
- Les recettes publiques, qui affectent les quatre dimensions de la sécurité alimentaire et de la nutrition.

Vue d'ensemble du cours

UNITÉ 1 –INTRODUCTION AU COMMERCE, À LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET À LA NUTRITION

Leçon #1.1: Définir et mesurer le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition

Cette leçon définit les notions de commerce, de sécurité alimentaire et de nutrition, et examine les interactions entre ces concepts.

Leçon #1.2: Impacts du commerce sur la sécurité alimentaire et la nutrition

Cette leçon se penche sur les impacts positifs et négatifs potentiels du commerce sur les quatre dimensions de la sécurité alimentaire et de la nutrition, et examine les facteurs déterminants de ces impacts.

UNITÉ 2 –POLITIQUES COMMERCIALES À L'APPUI DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET DE LA NUTRITION

Leçon #2.1: Mesures de politique commerciale et développement agricole

Cette leçon se penche sur différents types de mesures de politique commerciale, et le rôle que ces mesures peuvent jouer en fonction du stade de développement agricole.

Leçon #2.2: Concevoir et mettre en œuvre des mesures de politique commerciale

Cette leçon traite des éléments à prendre en considération lors de la conception et de la mise en œuvre des mesures de politique commerciale, et présente les évolutions historiques de leur utilisation.

UNITÉ 3 –GOUVERNANCE DU COMMERCE, DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET DE LA NUTRITION

Leçon #3.1: Introduction au Système Commercial Multilatéral

Cette leçon fournit un bref historique de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC), présente la structure de l'Accord sur l'Agriculture (AsA) de l'OMC et décrit le concept de marge de manœuvre pour la sécurité alimentaire dont disposent les pays en développement.

Leçon #3.2: Marge de manœuvre dans le Système Commercial Multilatéral

Cette leçon examine de façon plus détaillée les principaux domaines politiques régies par l'Accord sur l'Agriculture de l'OMC, précise les règles qui régissent l'utilisation des mesures de politique commerciale et la marge de manœuvre dont disposent les pays pour la sécurité alimentaire.

Leçon #3.3: Vers une meilleure gouvernance du commerce, de la sécurité alimentaire et de la nutrition

This lesson will describe the frameworks governing trade, food security and nutrition at the global and regional levels, and discuss the challenges and opportunities for improving policy coherence.

Cette leçon décrit les cadres régissant le commerce, la sécurité alimentaire et la nutrition aux niveaux mondial et régional, et examine les défis à relever et les possibilités à saisir en vue d'améliorer la cohérence des politiques.

Résumé de la leçon

- Dans ce cours, les «politiques commerciales» sont définies comme des actions ou des mesures prises par les pouvoirs publics qui ont une incidence sur les flux commerciaux (il s'agit notamment des mesures aux frontières et des mesures internes).
- Les niveaux de sécurité alimentaire sont tributaires de la disponibilité alimentaire, de l'accès des individus à la nourriture, de la manière dont la nourriture est utilisée par l'organisme et de la stabilité de ces trois dimensions au fil du temps.
- La nutrition est affectée par la sécurité alimentaire, et une offre alimentaire adéquate est une condition nécessaire mais pas suffisante pour parvenir à une bonne nutrition.
- Les liens entre commerce, sécurité alimentaire et nutrition sont complexes, et plusieurs canaux d'interaction affectent simultanément les différentes dimensions de la sécurité alimentaire.