

Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

Модуль 1: Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ) ВТО

УРОК 1.2 : Положения ССХ о внутренней поддержке и экспортной конкуренции

Текстовые версии уроков

Интерактивная версия этого урока доступна бесплатно в: <https://elearning.fao.org/>



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

В этом уроке

Цели урока	2
Введение	2
Главный компонент 2 ССХ: внутренняя поддержка	2
А. Внутренняя поддержка: введение	3
В. «Зеленая корзина»	4
С. «Корзина развития»	5
D. «Голубая корзина»	6
Е. «Желтая корзина»	6
F. Расчет АПП	11
ШАГ 1 - Рассчитать продуктово-специфический АПП	12
ШАГ 2 - Рассчитать продуктово-неспецифический АПП	16
ШАГ 3 - Рассчитать Текущий общий АПП	18
Экспортная конкуренция	22
А. Экспортная конкуренция: введение	22
В. Экспортная конкуренция: положения	23
ССХ: другие положения	26
А. Запрещения и ограничения экспорта	27
В. Специальный и дифференцированный режим	27
С. Развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия (РСНИП)	28
D. Продолжение процесса реформы	29
Краткий итог урока	30

Цели урока

В этом уроке Вы:

- определите основные положения и правила Соглашения по сельскому хозяйству (ССХ) по внутренней поддержке и уясните, как рассчитывать Агрегированный показатель поддержки (АПП);
- определите основные положения и правила ССХ в сфере экспортной конкуренции;
- узнаете о других важных положениях ССХ, которые не относятся к трем его главным компонентам.

Введение

В этом уроке описаны основные элементы ССХ, касающиеся внутренней поддержки и экспортной конкуренции. Кроме того, здесь рассматриваются и другие важные положения и правила ССХ, не относящиеся к трем его главным компонентам. Вот какие разделы мы пройдем в этом уроке:

1. **Главный компонент 2 ССХ: внутренняя поддержка**
2. **Главный компонент 3 ССХ: экспортная конкуренция**
3. **ССХ: другие положения**

Главный компонент 2 ССХ: внутренняя поддержка

Внутренняя поддержка означает поддержку, оказываемую правительствами сельскохозяйственным производителям по программам поддержки сельского хозяйства. В этом разделе мы рассмотрим следующие темы:

- A. Внутренняя поддержка: введение
- B. «Зеленая корзина»
- C. «Корзина развития»
- D. «Голубая корзина»
- E. «Желтая корзина»
- F. Расчет АПП

А. Внутренняя поддержка: введение

Для того, чтобы ограничить искажения торговли, вызванные политикой внутренней поддержки сельского хозяйства, **ССХ предусматривает обязательства, направленные на сдерживание этой политики.**

Расширение применения субсидий, усугубленное тем, что соответствующие, причем ограниченные, правила в рамках ГАТТ оказались неработоспособными, повлекло за собой накопление **огромных государственных запасов и снижение и нестабильность мировых цен, что привело к порочному кругу дальнейших вмешательств в деятельность рынка.**

ССХ ВТО коренным образом **изменило подход к внутренней поддержке сельскохозяйственной продукции, предусмотренный в ГАТТ.** ССХ обеспечивает, чтобы меры внутренней поддержки не сказывались отрицательно на конкретных связанных обязательствах в сфере доступа на рынок, а также в сфере экспортной конкуренции, и наоборот.

В ССХ меры поддержки делятся на две основные категории.

↪ Меры, **не подпадающие** под обязательства по сокращению

Эти меры могут применяться без каких-либо ограничений поддержки. Эта категория включает три основных пакета мер:

↪ Меры, **подпадающие** под обязательства по сокращению

Меры, которые не отвечают критериям исключения, предусмотренным «зеленой корзиной», «корзиной развития» или «голубой корзиной», часто называют мерами «желтой корзины». Под ограничение подпадает только поддержка, оказываемая по этим не подлежащим исключению мерам

Зеленая корзина

Корзина развития

Голубая корзина

Желтая корзина

De minimis

«Зеленая корзина»

Внутренняя поддержка сельского хозяйства, которая разрешена без каких-либо ограничений, поскольку она не искажает торговлю или вызывает лишь минимальные искажения. Эти меры поддержки перечислены в Приложении 2 к ССХ.

«Корзина развития»	Определенные меры по развитию сельского хозяйства, осуществляемые только в развивающихся странах. Они освещены в статье 6.2 ССХ.
«Голубая корзина»	Поддержка по типу "желтой корзины" с ограничениями производства или другими условиями, призванными уменьшить искажение. На данный момент к поддержке "голубой корзины" никакие ограничения не применяются.
«Желтая корзина»	Внутренняя поддержка сельского хозяйства, которая рассматривается как искажающая торговлю и поэтому она подпадает под обязательства по сокращению. Технически рассчитывается как "Агрегированный показатель поддержки" (АПП).
Уровень de minimis	Предусмотренное в Соглашении по сельскому хозяйству правило, по которому относительно небольшие объемы поддержки по «желтой корзине», либо продуктовой, либо на непродуктовой поддержки, исключаются из расчета Общего АПП.

В. «Зеленая корзина»

Для мер «зеленой корзины» предусмотрено следующее основополагающее требование: **они не должны искажать производство или торговлю или, в крайнем случае, должны вызывать минимальные искажения**. Чтобы программу можно было квалифицировать как меру «зеленой корзины», она должна удовлетворять некоторым общим критериям и ряду конкретных критериев. **Общие критерии** изложены в параграфе 1 Приложения 2, предусматривают, что эти меры должны:

- осуществляться на основе финансируемой из государственного бюджета программы (включая не востребованные правительством доходы), а не за счет перечисления средств от потребителей;
- не иметь следствием поддержание цен производителей.

Помимо общих критериев, меры «зеленой корзины» должны также отвечать одному из конкретных критериев, изложенных в параграфах 2-13 Приложения 2.

➤ Услуги общего характера (параграф 2)

Включают научные исследования, услуги по распространению знаний и опыта, услуги по инфраструктурному и транспортному обеспечению, борьбу с вредителями и болезнями, маркетинг и продвижение на рынок. Не включают выплаты напрямую производителям.

➤ Государственные расходы на **создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности (параграф 3)**

Например, государственные закупки в продовольственные резервы при приобретении у сельскохозяйственных производителей по рыночным ценам.

➤ Государственные расходы на **внутреннюю продовольственную помощь (параграф 4)**

Такая помощь предоставляется в форме прямых поставок продовольствия или предоставления средств, позволяющих реципиентам приобрести продовольствие по рыночным или субсидируемым ценам.

➤ **Прямые выплаты производителям (параграфы 5-13)**

Эти платежи включают:

- «несвязанную» поддержку доходов, т.е. выплаты, не связанные с текущими объемами производства или ценами;
- участие правительства в программах страхования и обеспечения доходов;
- выплаты в порядке помощи при стихийных бедствиях;
- стимулирование инвестиций;
- платежи по программам охраны окружающей среды;
- выплаты по программам региональной помощи;
- содействие структурным изменениям посредством программ, побуждающих производителей прекратить свою деятельность.

С. «Корзина развития»

«Корзина развития», определенная в ст. 6.2 - **это отдельный случай особых положений для развивающихся стран на основе специального и дифференцированного режима (СДР)**¹. Она допускает, при соблюдении определенных условий, освобождение от любых обязательств по сокращению внутренней поддержки. Идея положений в ст. 6.а состоит в том, что **меры, которые**

¹ **Специальный и дифференцированный режим (СДР):** Особые условия, предоставляемые развивающимся странам, в соглашениях ВТО. Это, например, более длительные периоды для выполнения обязательств, менее строгие обязательства и т.п.

стимулируют развитие сельского хозяйства и сельской местности, являются неотъемлемой частью программ развития в развивающихся странах. Эти меры включают:

- инвестиционные субсидии, которые, как правило, предоставляются сельскому хозяйству в развивающихся странах;
- субсидии на покрытие затрат в сельском хозяйстве, которые, как правило, предоставляются производителям с низкими доходами или производителям, бедным ресурсами, в развивающихся странах;
- внутреннюю поддержку производителям в развивающихся странах, предоставляемую для целей поощрения диверсификации, замещающей выращивание незаконных наркотических культур.

Д. «Голубая корзина»

Меры «голубой корзины» – это прямые выплаты по программам ограничения производства. Они освобождаются от обязательств по сокращению при условии соответствия определенным требованиям. Изъятия по «голубой корзине» облегчили процесс реформ в некоторых развитых странах, способствуя отходу от поддержки рыночных цен в сторону поддержки по «зеленой корзине». Выплаты подпадают под данную категорию, если они соответствуют по крайней мере одному из следующих требований:

- базируются на фиксированной посевной площади и урожаях;
- осуществляются на 85% или меньше базового уровня производства; или
- являются платежами в животноводстве и выплачиваются на фиксированное количество поголовья.

Ограничения на расходы по субсидиям, включенным в «голубую корзину», не предусмотрены. Тем не менее, о применении мер «голубой корзины» сообщили за все время только десять стран – все из категории развитых.

Е. «Желтая корзина»

«Желтая корзина» включает в себя все меры внутренней поддержки, не соответствующие критериям «зеленой корзины», «голубой корзины» или ст. 6.2 («корзины развития»). Меры, оставшиеся после исключения мер, не подпадающих под обязательства по сокращению, относятся к «желтой корзине» и подпадают под обязательства, основанные на понятии **Агрегированного**

показателя поддержки (АПП)². АПП рассчитывается по каждому основному сельскохозяйственному продукту (продуктово-специфический АПП). Сумма **продуктово-специфических АПП** и общей поддержки сельскохозяйственных производителей (продуктово-неспецифический АПП) образует **Общий АПП**, по которому в ССХ предусмотрены обязательства по сокращению поддержки. В ходе Уругвайского раунда те члены ВТО, у которых в базовом периоде АПП был положительным, взяли на себя обязательство снизить уровень АПП.

☞ **Члены ВТО, заявившие о положительном АПП за базовый период** обязались сократить Общий АПП на 20% за шесть лет до 2000 г. (развивающиеся страны – на 13% за десять лет до 2004 г.). Окончательный уровень называется **Связанным общим АПП**³ и служит предельным уровнем Текущего общего АПП за любой данный год. Сокращение внутренней поддержки касается Текущего общего АПП в целом, а не сокращений по отдельным продуктам.

☞ **Члены ВТО, не заявившие об АПП за базовый период** имеют право предоставлять поддержку только в объеме АПП, не превышающем их уровни *de minimis* за любой данный год. Если их продуктово-специфическая поддержка и продуктово-неспецифическая поддержка не превышает установленный для них уровень *de minimis*, то они соблюдают свои обязательства.

De minimis

Правило "**de minimis**"⁴ позволяет исключать любой АПП, как продуктово-специфический, так и продуктово-неспецифический, из расчета Текущего общего АПП, если АПП меньше определенного порогового уровня. Пороговые уровни *de minimis* выражаются в процентах от стоимости производства каждого основного сельскохозяйственного продукта и общей стоимости сельскохозяйственной продукции. Если продуктово-специфический АПП очень мал, то АПП данного продукта не нужно включать в расчет Текущего общего АПП. Это же правило распространяется на продуктово-неспецифический АПП.

² **Агрегированный показатель поддержки (АПП):** Мера годового общего уровня поддержки по "желтой корзине", оказываемой конкретным продуктам или сельскохозяйственному сектору в целом. См. "желтая корзина".

³ **Связанный общий АПП:** Максимальный уровень поддержки по АПП, которая может ежегодно оказываться каждым членом ВТО. Он указывается в перечне обязательств данного члена ВТО.

⁴ **Уровень *de minimis*:** Предусмотренное в Соглашении по сельскому хозяйству правило, по которому относительно небольшие объемы поддержки по «желтой корзине», либо продуктовой, либо на непродуктовой поддержки, исключаются из расчета Общего АПП.

☞ **Продуктово-специфический АПП:** Для продуктово-специфического АПП пороговый уровень de minimis составляет 5 процентов от **стоимости производства сельскохозяйственного продукта** для развитых стран и 10 процентов – для развивающихся стран.

☞ **Продуктово-неспецифический АПП:** Для продуктово-неспецифического АПП пороговый уровень de minimis составляет 5 процентов от **стоимости всего сельскохозяйственного производства страны** для развитых стран и 10 процентов для развивающихся стран.

Для Китая и Казахстана соответствующие пороговые уровни составляют 8,5%, что оговорено протоколами об их присоединении к ВТО.

Методика расчета АПП изложена в Приложении 3 к ССХ и предусматривает, что следует учитывать как бюджетные расходы, так и доходы, от которых государство отказалось в пользу производителей. Для вычисления Текущего общего АПП используется следующая формула:

$$\begin{array}{ccccc} & & \text{Продуктово-} & & \text{Продуктово-} \\ & & \text{специфический АПП} & & \text{неспецифический} \\ \text{Текущий общий} & = & & + & \\ \text{АПП} & & \text{(ПСАПП) для всех} & & \text{АПП (ПНСАПП)} \\ & & \text{продуктов} & & \end{array}$$

Текущий общий АПП. Так как этот расчет обычно производится ежегодно, то слово «текущий» означает Общий АПП за любой данный год.

Продуктово-специфический АПП (ПСАПП) для всех продуктов. Сумма поддержки по всем продуктам. Если поддержка меньше порогового уровня de minimis для данного продукта, то в расчет Текущего общего АПП она не включается. Это делается для всех продуктов, которым оказывается поддержка.

Продуктово-неспецифический АПП (ПНСАПП). Поддержка всего сектора сельского хозяйства. Если она меньше, чем продуктово-неспецифический пороговый уровень de minimis, то в расчет Текущего общего АПП она не включается.

ПСАПП, однако, содержит ряд особых элементов, которые мы рассмотрим на следующем слайде.



Используются ли для расчета поддержки в сельском хозяйстве другие методы?

Широко используется и такой метод расчета поддержки сельскохозяйственных производителей, как «оценка поддержки производителей» (ОПП, PSE), разработанный ОЭСР. Цель ОПП – мониторинг и оценка прогресса в реформировании сельскохозяйственной политики, тогда как АПП является основанием для юридического обязательства по сокращению внутренней поддержки в ВТО. ОПП и АПП тесно связаны между собой, но между ними есть и важные различия. ОПП охватывает все льготы, предусмотренные для сельскохозяйственных производителей сельскохозяйственной политикой, включая тарифы и другие пограничные меры, а не только государственные субсидии. Кроме того, в расчете ОПП в качестве эталона для установления уровня поддержки используются текущие справочные цены (в отличие от АПП, в котором используются справочные цены за предыдущие периоды).

Более подробную информацию см. в публикации *(на английском)*.

[OECD Agricultural Support: How is it Measured and What does it Mean?" \(2004\).](#)

<https://www.oecd.org/tad/agricultural-policies/39524780.pdf>

Важно различать элементы, которые может охватывать продуктово-специфический АПП (ПСАПП).

➤ Поддержка рыночных цен (ПРЦ)

$$\begin{array}{l} \text{Поддержка} \\ \text{рыночных} \\ \text{цен на} \\ \text{продукт (ПРЦ)} \end{array} = \left[\begin{array}{l} \text{Административная цена} \\ \text{как можно ближе к} \\ \text{пункту первой продажи}^5 \end{array} \right] - \left[\begin{array}{l} \text{Фиксированная} \\ \text{внешняя} \\ \text{справочная} \\ \text{цена (ФВСЦ)}^{67} \end{array} \right] \times \begin{array}{l} \text{Объем продукции,} \\ \text{подпадающий под} \\ \text{действие регулируемых} \\ \text{цен}^{89} \end{array}$$



Справка о ФВСЦ

Согласно п. 9 Приложения 3 к ССХ, фиксированная внешняя справочная цена устанавливается на основе цен 1986-1988 годов и, как правило, является средней ценой FOB единицы основного сельскохозяйственного продукта в нетто-экспортирующей стране и средней ценой CIF единицы основного сельскохозяйственного продукта в нетто-импортирующей стране в базовый период. Фиксированная справочная цена при необходимости может быть скорректирована с учетом различий в качестве.

Объем продукции, подпадающий под действие регулируемых цен

Некоторые члены ВТО называют продукцией с регулируемыми ценами только продукцию, закупленную правительством по регулируемой цене, а некоторые в своих уведомлениях классифицируют как продукцию с регулируемыми ценами всю выпущенную ими

⁵ Применяемая административная цена на рассматриваемый продукт

⁶ **Фиксированная внешняя справочная цена (ФВСЦ):** Определена как преобладающая мировая цена в среднем за 1986-88 годы. С того времени и мировые, и внутренние цены весьма значительно выросли вследствие инфляции, а также из-за того, что в этом базовом периоде мировые цены подавлялись обширным использованием экспортных субсидий некоторыми членами ВТО. В результате разрыв между внешними справочными ценами и текущими регулируемыми или закупочными ценами со временем увеличивался, что создавало риск нарушения некоторыми странами установленных для них пределов поддержки в рамках ВТО.

⁷ ФВСЦ – это средняя международная цена за период 1986-88 гг.

⁸ **Объем продукции, подпадающий под действие регулируемых цен:** Определение этого термина в настоящее время является предметом весьма активных споров в ходе дискуссий в ВТО. Индия, к примеру, указывает в качестве такой продукции только ту продукцию, на которую установлена административная цена, тогда как США и ЕС указывают как продукцию с регулируемыми ценами общий объем всего производства. Апелляционный орган ВТО в деле о корейской говядине (DS161) постановил, что объем производства говядины является подпадающим под действие регулируемой цены, а не объем государственных закупок говядины, как это заявило правительство, даже если правительство фактически закупает меньшее количество, чем производство говядины в стране.

⁹ Количество продукции, для которой может быть установлена применяемая регулируемая цена

продукцию. Апелляционный орган ВТО в деле о корейской говядине (DS161) постановил, что объем производства говядины является подпадающим под действие регулируемой цены, а не объем государственных закупок говядины, как это заявило правительство, даже если правительство фактически закупает меньшее количество, чем производство говядины в стране. [Дело о корейской говядине \(DS161\)](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds161_e.htm)

https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds161_e.htm (на английском)

➤ **Не являющиеся исключениями прямые выплаты**

Выплаты, которые могут быть связаны или не связаны с ценами:

Выплаты, которые зависят от разницы в ценах. Например, «компенсационные платежи», где разница между рыночной ценой и контрольной ценой, установленной правительством, выплачивается фермерам как прямая субсидия. Они рассчитываются либо с использованием разницы между фиксированной справочной ценой и применяемой регулируемой ценой, помноженной на количество продукции, в отношении которой предусмотрено действие регулируемой цены, либо с использованием бюджетных расходов.

Выплаты, в основе которых лежат не ценовые, а прочие факторы. Например, единовременная выплата производителям конкретного продукта. Такие выплаты рассчитываются по бюджетным расходам.

➤ **Прочие не являющиеся исключениями меры**

Это **субсидии на покрытие затрат или субсидии на возмещение процентных ставок по кредитам**.

Такие меры включают субсидии на покрытие затрат и другие меры, например, меры по уменьшению расходов на маркетинг. В общем случае стоимость таких мер следует оценивать по использованию правительственных бюджетных расходов. Если бюджетные расходы не отражают в полной мере размера субсидии, то для расчета выплаты используется разница между ценой субсидируемого товара и репрезентативной рыночной ценой аналогичного товара, помноженная на количество товара.

Г. Расчет АПП

Мы рассмотрим порядок расчета продуктово-специфического АПП, продуктово-неспецифического АПП и Текущего общего АПП. На этом примере мы также **сравним расчеты для развитой страны с расчетами для развивающейся страны**.

Сценарий

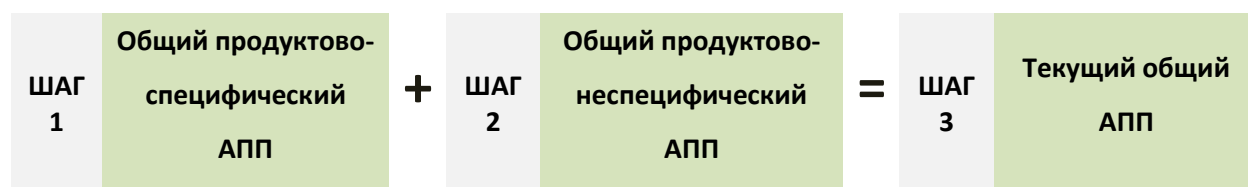
В этом сценарии две страны (развитая и развивающаяся) со Связанным общим АПП предоставляют продуктово-специфическую поддержку двум продуктам (продукту А и продукту В). Они также оказывают продуктово-неспецифическую поддержку сельскому хозяйству в целом.

Имейте в виду, что в этом упражнении:

- мы считаем, что внутренне производство – это производство, подпадающее под действие регулируемых цен для расчета поддержки рыночных цен;
- мы предполагаем, что в развитой стране и развивающейся стране одинаковые объемы производства и внутренней поддержки;
- мы предполагаем, что в развитой стране порог de minimis – 5%, а в развивающейся – 10%.

Напоминаем, что у разных стран – разные предельные уровни АПП:

- для тех стран, у которых Связанный общий АПП равен нулю, продуктово-специфический и продуктово-неспецифический АПП не должен превышать соответствующие пороги de minimis;
- остальным странам нужно рассчитывать Текущий общий АПП, и он не должен превышать Связанный общий АПП, определенный в их перечнях обязательств. Это упражнение будет касаться таких стран.



ШАГ 1 - Рассчитать продуктово-специфический АПП

🔗 ШАГ 1.1: Рассчитать АПП для продукта А (АПП_А).

Мы предполагаем, что эти страны оказывают поддержку рыночных цен, а также предоставляют определенную продуктово-специфическую субсидию на покрытие затрат по продукту А. Мы предполагаем также, что все национальное производство продукции А – это объемы продукции, подпадающая под действие регулируемых цен для расчета поддержки рыночных цен. Используя

приведенную здесь таблицу, начнем с **расчета АПП для продукта А**, после чего оценим, находится ли он в допустимых пределах или превышает этот уровень.

Продукт А

Регулируемая цена (USD/т)	300
Фиксированная внешняя справочная цена (USD/т)	190
Объем производства (т)	2 000 000
Другие виды поддержки по АПП, т.е. субсидии на покрытие затрат производства (USD)	1 000 000

Поддержку рыночных цен, предоставленную продукту А, можно рассчитать по следующей формуле:

$$\left[\begin{array}{c} \text{Регулируемая} \\ \text{цена} \end{array} - \begin{array}{c} \text{Фиксированная} \\ \text{внешняя справочная} \\ \text{цена (ФВССЦ)} \end{array} \right] \times \begin{array}{c} \text{Объем продукции,} \\ \text{подпадающий под} \\ \text{действие} \\ \text{регулируемых цен} \end{array} = \text{ПРЦ}_A$$

300 USD/т

190 USD/т

2 000 000 т

220 000 000

Кроме того, по данному продукту **предоставляется субсидия на покрытие производственных затрат**. Таким образом, общая продуктово-специфическая поддержка рассчитывается так:

$$\begin{array}{ccc}
 \text{ПРЦ}_A & + & \text{Субсидия на покрытие затрат}_A & = & \text{Общий АПП}_A \\
 \downarrow & & \downarrow & & \downarrow \\
 \text{USD 220 000 000} & & \text{USD 1 000 000} & & \text{USD 221 000 000}
 \end{array}$$

ШАГ 1.2: Рассчитать пороговый уровень de minimis для продукта А (De minimis_A)

Используя результаты расчетов, мы можем **рассчитать стоимость производства по продукту А**, которая **необходима для расчета порогового уровня de minimis**. В этом упражнении мы предполагаем, что **регулируемая цена является рыночной ценой**.

$$\begin{array}{ccc}
 \text{Рыночная цена} & \times & \text{Объемы} \\
 \downarrow & & \downarrow \\
 \text{300 USD/т} & & \text{2 000 000 т} \\
 & = & \\
 & & \text{Стоимость} \\
 & & \downarrow \\
 & & \text{производства} \\
 & & \downarrow \\
 & & \text{USD 600 000 000}
 \end{array}$$

Используя только что определенные величины, мы можем найти **пороговый уровень de minimis для продукта А ("De minimis_A")** и для развитой, и для развивающейся страны. Он рассчитывается по следующей формуле:

	Стоимость производства	×	Пороговый уровень de minimis	=	De minimis _A
	↓		↓		↓
Развитая страна	USD 600 000 000		5%		USD 30 000 000
Развивающаяся страна	USD 600 000 000		10%		USD 60 000 000

Мы предположили одинаковый объем производства в обеих странах. Как вы помните, **пороговый уровень de minimis** для развитых и развивающихся стран разный, что означает более высокий общий пороговый уровень de minimis для развивающихся стран при одной и той же стоимости продукции.

ШАГ 1.3 Сравнить АПП_A с De minimis_A

Теперь мы можем **сравнить АПП для продукта А с пороговым уровнем de minimis для этого продукта**, чтобы увидеть, находится ли этот АПП в допустимых пределах или превышает этот уровень. В последнем случае его необходимо будет включить в расчет общего продуктово-специфического АПП и Текущего общего АПП.

	Общий АПП _A		De minimis _A		Включается в общий продуктово-специфический АПП и Текущий общий АПП?
	↓		↓		↓
Развитая страна	USD 221 000 000	➤	USD 30 000 000	➡	Да
Развивающаяся страна	USD 221 000 000	➤	USD 60 000 000	➡	Да

И в случае развитой страны, и в случае развивающейся стран **АПП для продукта А превышает соответствующий пороговый уровень de minimis**. Следовательно, его **необходимо включить** в расчет общего продуктово-специфического АПП и, в конечном итоге, Текущего общего АПП.

ШАГ 1.4 Повторить для всех продуктов, которым оказывается поддержка

Продукт В

Регулируемая цена USD/т	300
Фиксированная внешняя справочная цена (USD/т)	275
Объемы производства (т)	1 500 000
Другие виды поддержки по АПП, т.е. субсидии на покрытие затрат производства (USD)	1 000 000

Перед тем, как двигаться дальше, сравним только что полученные нами величины (**АПП_В** и **De minimis_В**) для развитых и развивающихся стран, чтобы установить, находится ли **АПП в допустимых пределах или нет**. Как вы знаете, это позволит нам определить, следует ли включать его в расчет общего продуктово-специфического АПП и Текущего общего АПП.

	Продуктово-специфический АПП для продукта В (АПП _В)		Пороговый уровень De minimis для продукта В (De minimis _В)		Включается в общий продуктово-специфический АПП и Текущий общий АПП?
	↓		↓		↓
Развитая страна	USD 38 500 000	>	USD 22 500 000	→	Да
Развивающаяся страна	USD 38 500 000	<	USD 45 000 000	→	Нет

В случае **развитой страны** АПП для продукта В превышает продуктово-специфический пороговый уровень de minimis. Следовательно, его **необходимо включить** в расчет общего продуктово-специфического АПП. В случае **развивающейся страны** АПП для продукта В, **вследствие более высокого порогового уровня de minimis**, находится в допустимых пределах. Следовательно, АПП_В для развивающейся страны **не нужно включать в расчет общего продуктово-специфического АПП и Текущего общего АПП**.

ШАГ 1.5 Рассчитать продуктово-специфический АПП

Общий продуктово-специфический АПП – это **сумма АПП для каждого продукта**, у которого АПП превышает порог de minimis.

	Развитая страна		Развивающаяся страна	
	Стоимость	> порога de minimis?	Стоимость	> порога de minimis?
АПП _А →	USD 221 000 000	Да	USD 221 000 000	Да
	+			
АПП _В →	USD 38 500 000	Да	USD 38 500 000	Нет
Общий продуктово-специфический АПП	= USD 259 500 000		USD 221 000 000	

Как видите, в случае развивающейся страны при том же уровне АПП, что и у развитой страны, общая продуктово-специфическая поддержка в этом сценарии меньше. Это обусловлено тем, что продуктово-специфическая поддержка продукта В в развивающейся стране может быть исключена из расчета, так как она находилась в установленных пределах de minimis.

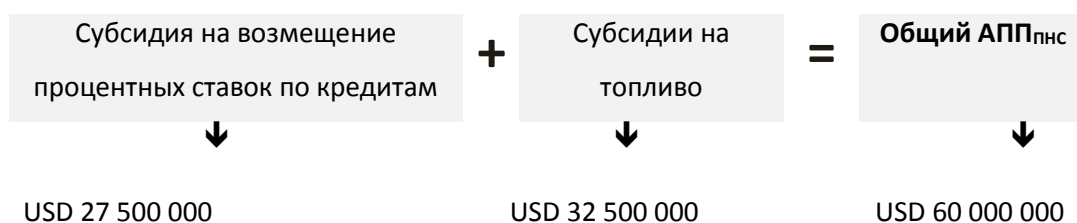
ШАГ 2 - Рассчитать продуктово-неспецифический АПП

ШАГ 2.1 Рассчитать общий продуктово-неспецифический АПП (Общий АПП_{пнс})

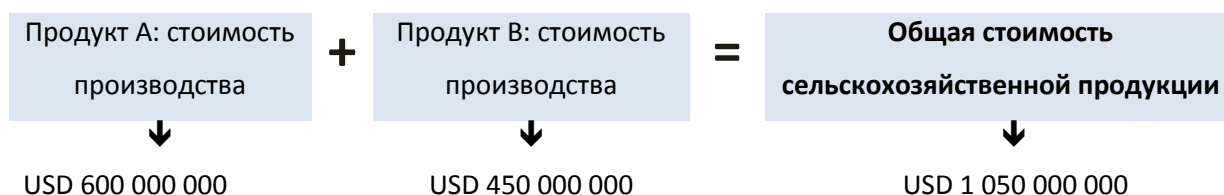
Продуктово-неспецифическая поддержка

Субсидия на возмещение процентных ставок по кредитам (USD)	27 500 000
Субсидии на топливо (USD)	32 500 000
Стоимость производства по продукту А (USD)	600 000 000
Стоимость производства по продукту В (USD)	450 000 000

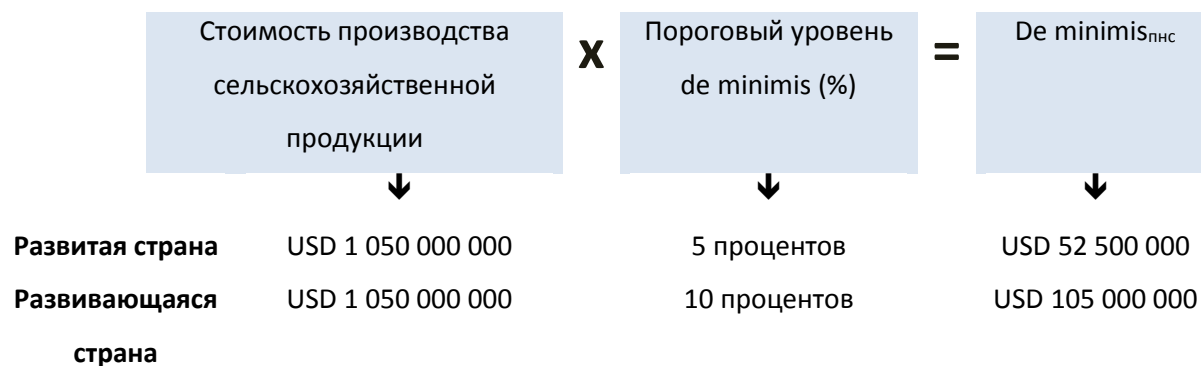
Помимо продуктово-специфической поддержки, страны оказывают и **продуктово-неспецифическую поддержку сектору сельского хозяйства в целом**, в форме субсидий на возмещение процентных ставок по кредитам и субсидий на топливо. Используя приведенную здесь таблицу, давайте начнем с расчета общего продуктово-неспецифического АПП. Чтобы рассчитать общий продуктово-неспецифический АПП (Общий АПП_{пнс}), мы сложим всю продуктово-неспецифическую поддержку, оказанную сектору сельского хозяйства в целом.

**ШАГ 2.2 Рассчитать продуктово-неспецифический пороговый уровень de minimis (De minimis_{пнс}).**

Далее рассчитаем продуктово-неспецифический пороговый уровень de minimis, чтобы сравнить его с общей продуктово-неспецифической поддержкой, объем которой мы только что вычислили. Чтобы рассчитать этот пороговый уровень, нам сначала нужно **вычислить общую стоимость сельскохозяйственной продукции**. В нашем примере, где страны производят всего два продукта, общая стоимость сельскохозяйственной продукции является **суммой величин стоимости производства по продуктам А и В**. Приведенные здесь значения стоимости производства продукции взяты соответственно с шагов 1.2 (продукт А) и 1.4 (продукт В).



Используя общую стоимость сельскохозяйственной продукции, по приведенной ниже формуле рассчитаем De minimis_{пнс}. Как вы, возможно, помните, пороговый уровень de minimis (в %) для развитых и развивающихся стран разный.

**ШАГ 2.3 Сравнить Общий АПП_{пнс} с De minimis_{пнс}**

Теперь мы можем **сравнить общий продуктово-неспецифический АПП с продуктово-неспецифическим пороговым уровнем de minimis для обеих стран**. Как вы знаете, это позволит

нам увидеть, находится ли этот АПП в допустимых пределах или нет и, соответственно, необходимо ли включить его в расчет Текущего общего АПП.

	Общий АПП _{пнс}		De minimis _{пнс}		Включается в Текущий общий АПП?
Развитая страна	USD 60 000 000	>	USD 52 500 000	→	Да
Развивающаяся страна	USD 60 000 000	<	USD 105 000 000	→	Нет

В случае **развитой страны** продуктово-неспецифический АПП превышает соответствующий пороговый уровень de minimis. Следовательно, его **необходимо включить** в расчет Текущего общего АПП. В случае **развивающейся страны** ввиду более высокого продуктово-неспецифического порогового уровня de minimis продуктово-неспецифический АПП находится в допустимых пределах. Следовательно, общий АПП_{пнс} для развивающейся страны **не нужно включать** в расчет Текущего общего АПП.

ШАГ 3 - Рассчитать Текущий общий АПП

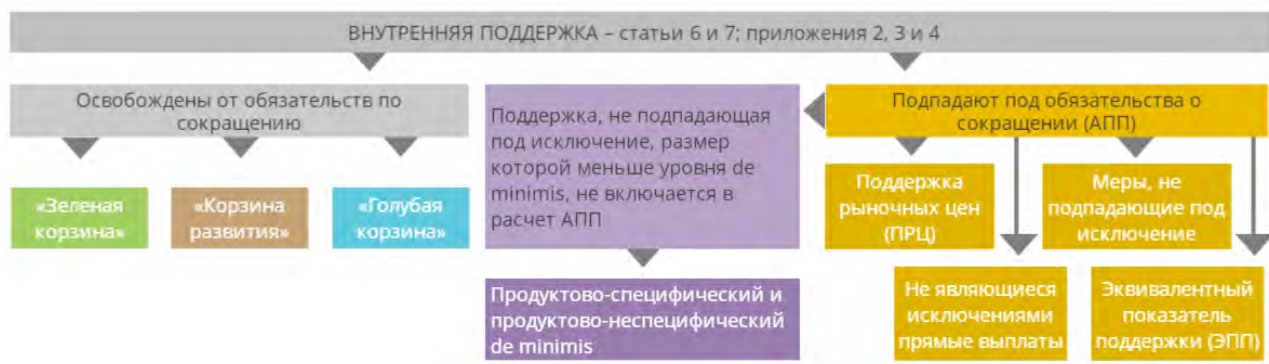
ШАГ 3.1 Сложить общий продуктово-специфический и продуктово-неспецифический АПП

Наконец, для стран с положительным Связанным общим АПП мы можем рассчитать Текущий общий АПП, сложив продуктово-специфическую и продуктово-неспецифическую поддержку, превышающую пороговый уровень de minimis. Этот Текущий общий АПП за любой данный год не должен превышать Связанный общий АПП, указанный в Перечне обязательств страны.

	Развитая страна		Развивающаяся страна	
	Стоимость	> порога de minimis?	Стоимость	> порога de minimis?
Общий продуктово-специфический АПП →	USD 259 500 000		USD 221 000 000	
	+			
Общий продуктово-неспецифический АПП →	USD 60 000 000	Да	USD 60 000 000	Нет
	=			
Текущий общий АПП →	USD 319 500 000		USD 221 000 000	

Ключевые моменты для запоминания

- ① Общий подход к внутренней поддержке в ССХ состоит в различении мер, **освобожденных от обязательств по сокращению**, и мер, **подпадающих под обязательства по сокращению**
- ② Меры, не подпадающие под обязательства по сокращению, включают меры политики, которые не искажают торговлю или вызывают минимальные искажения («зеленая корзина»), а также меры политики, которые искажают торговлю, но допускаются в качестве переходного механизма для развитых и развивающихся стран («корзина развития») либо в рамках СДР (статья 6.2).
- ③ Меры внутренней поддержки, не соответствующие критериям «голубой корзины», «зеленой корзины» или ст. 6.2 («корзины развития»), регулируются посредством обязательств, основанных на Агрегированном показателе поддержки (АПП). В своих Перечнях обязательств в рамках ВТО большинство развитых стран установили верхний предел своего Текущего общего АПП, который называется Связанным общим АПП. У большинства развивающихся стран, с другой стороны, поддержка, искажающая торговлю, ограничена суммами, не превышающими пороговый уровень *de minimis*.
- ④ Меры политики, относящиеся к «зеленой корзине» или «голубой корзине», доступны всем членам ВТО. В дополнение, развивающиеся страны могут применять без ограничений меры политики, относящиеся к «корзине развития», что может играть важную роль в повышении их продовольственной безопасности.



«Зеленая корзина» применима ко ВСЕМ членам ВТО. Она освещена в Приложении 2 к ССХ.

Основополагающее требование к мерам «зеленой корзины» состоит в том, что они не должны искажать торговлю или должны вызывать лишь минимальные искажения. Она должна удовлетворять некоторым общим критериям и ряду конкретных критериев. Меры «зеленой корзины» основаны на трех указанных ниже принципах и еще на 12 особых критериях и условиях.

1. Финансируемая из государственного бюджета правительственная программа;
2. Не за счет перечисления средств от потребителей;
3. Не имеет следствием поддержку цен.

«Корзина развития» Программы развития применимы к развивающимся странам-членам ВТО. Они освещены в статье 6.2 ССХ. Программы, которые в противном случае включались бы в «желтую корзину» (АПП):

- инвестиционные субсидии, предоставляемые, как правило, сельскому хозяйству;
- субсидии на покрытие затрат, предоставляемые, как правило, производителям с низкими доходами и с бедной сырьевой базой;
- поддержка в целях поощрения диверсификации, замещающей выращивание незаконных наркотических культур.

«Голубая корзина» применима ко ВСЕМ членам ВТО. Она освещена в статье 6.5 ССХ. Прямые выплаты по программам ограничения производства, если:

- выплаты привязаны к фиксированным площадям или урожаям;
- **ИЛИ** выплаты производятся на основе 85% или менее от объема производства за определенный базовый период;
- **ИЛИ** выплаты производятся исходя из фиксированной численности поголовья.

Продуктово-специфический и продуктово-неспецифический порог de minimis применим ко ВСЕМ членам ВТО. Он освещен в статье 6.4 ССХ.

Развивающиеся страны		Развитые страны	
Продуктово-специфический – 10% стоимости	Продуктово-неспецифический – 10% общей стоимости производства всей	Продуктово-специфический – 5% стоимости	Продуктово-неспецифический – 5% общей стоимости производства всей

производства продукта	сельскохозяйственной продукции	производства продукта	сельскохозяйственной продукции
--------------------------	-----------------------------------	--------------------------	-----------------------------------

Это – пороговые уровни de minimis, если в протоколах о присоединении стран-членов ВТО не указано иное.

Поддержка рыночных цен (ПРЦ) на конкретный продукт освещена в п. 8 Приложения 3 к ССХ. Рассчитывается на основе разницы между фиксированной внешней справочной ценой (средней за 1986-1988 гг.) и регулируемой ценой, умноженной на объем продукции, подпадающий под действие регулируемых цен.

$$\begin{array}{l} \text{Поддержка} \\ \text{рыночных цен на} \\ \text{продукт (ПРЦ)} \end{array} = \left[\begin{array}{l} \text{Регулируемая цена как} \\ \text{можно ближе к пункту} \\ \text{первой продажи} \end{array} - \begin{array}{l} \text{Фиксированная} \\ \text{внешняя} \\ \text{справочная цена} \end{array} \right] \times \begin{array}{l} \text{Объем продукции,} \\ \text{подпадающий под действие} \\ \text{регулируемых цен} \end{array}$$

Меры, не подпадающие под исключение: Прочие не являющиеся исключениями меры, включая субсидии на покрытие производственных затрат и меры по уменьшению издержек обращения, отражены в п. 13 Приложения 3 к ССХ. Их стоимость рассчитывается: по использованию бюджетных расходов **ИЛИ** по разнице между ценой субсидируемого продукта и репрезентативной рыночной ценой аналогичного продукта, помноженной на количество продукта.

Не являющиеся исключениями прямые выплаты: Прямые выплаты – либо продуктово-специфические, либо продуктово-неспецифические – отражены в п. 10 и 12 Приложения 3 к ССХ. Платежи, зависящие от разницы в ценах (например, компенсационные платежи), рассчитываются:

- либо с использованием разницы между фиксированной внешней справочной ценой (фактической ценой, используемой при определении норм выплат за 1986-1988 гг.) и регулируемой ценой, умноженной на объем продукции, подпадающий под действие регулируемых цен,
- либо с использованием бюджетных расходов.

Выплаты, в основе которых лежат не ценовые, а прочие факторы, измеряются с использованием бюджетных расходов.

Эквивалентный показатель поддержки (ЭПП) – продуктово-специфический. Освещен в Приложении 4. Подробно в этом курсе ЭПП не рассматривается. ЭПП рассчитывается, если производится ПРЦ, но расчет этого компонента практически невозможен. ЭПП измеряется: путем использования применяемой регулируемой цены и объема продукции, подпадающий под действие регулируемых цен **ИЛИ** путем использования бюджетных расходов, направляемых на поддержание цен производителей

Экспортная конкуренция

Третий главный компонент ССХ – **экспортная конкуренция**. Если вы помните, она означает субсидии и другие платежи, служащие конкретно для расширения экспорта. В этом разделе мы рассмотрим следующие темы:

- А. Экспортная конкуренция: введение
- В. Экспортная конкуренция: положения

А. Экспортная конкуренция: введение

Экспортные субсидии¹⁰, которые в прошлом использовались преимущественно развитыми странами, считаются инструментом поддержки сельского хозяйства, искажающим рынок и вызывающим неблагоприятные последствия для торговых партнеров и мировых рынков. Хотя они стимулируют отечественных производителей, экспортные субсидии, как правило, сдерживают мировые цены, способствуя значительному росту поставок товаров, пригодных для экспорта, и влияя таким образом на конкурентоспособность тех стран, которые не могут оказывать аналогичную поддержку.

Как показывает опыт, хотя экспортные субсидии на сельскохозяйственную продукцию развитых стран, возможно, в краткосрочной перспективе и принесли выгоду потребителям в **развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия (РСНИП)**¹¹, однако в

¹⁰ **Экспортные субсидии:** Финансовая поддержка, предоставляемая предприятию правительством, и зависящая от экспорта.

¹¹ **Развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия (РСНИП):** Перечень РСНИП, принятый ВТО, включает НРС, признанные ООН, и все развивающиеся страны-члены ВТО, являющиеся нетто-импортерами основных продуктов питания за любые три года последнего пятилетнего периода, по которому имеются данные. На данный момент перечень РСНИП включает 31 страну (G/AG/5/Rev.10).

то же время такие субсидии ограничили способность фермеров из других стран, особенно развивающихся, конкурировать на международных и внутренних рынках. По этим причинам экспортные субсидии всегда были в центре внимания на переговорах Всемирной торговой организации (ВТО) по экспортной конкуренции.

Поддержка экспорта сельскохозяйственной продукции не ограничивается экспортными субсидиями. В ВТО регламентируются и другие меры политики, оказывающие аналогичное воздействие. Статья 10 ССХ распространяет сферу рассмотрения экспортной конкуренции на продовольственную помощь и экспортные кредиты, гарантии и программы страхования. Вне рамок ССХ определение термина «государственные торговые предприятия» (ГТП) уточнено в [договоренности о статье XVII ГАТТ 1994 г \(https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/08-17_e.htm\)](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/08-17_e.htm).

В. Экспортная конкуренция: положения

На Десятой конференции министров стран-членов ВТО, состоявшейся в декабре 2015 года в Найроби (Кения), было согласовано Решение по экспортной конкуренции, которое предусматривает отмену экспортных субсидий, при этом для развитых и развивающихся стран были установлены разные сроки отмены. До принятия Найробийского решения ССХ не предусматривало полный запрет экспортных субсидий, но ограничивало такие меры политики, установив максимальные уровни как расходов, так и объема субсидируемого экспорта сельскохозяйственной продукции. Суть положений ССХ касательно экспортных субсидий такова:

- ➔ Экспортные субсидии, как по объемам субсидируемого экспорта, так и по бюджетным расходам на субсидии, были ограничены уровнями базового периода (1986-90 гг.).
- ➔ Страны обязались сократить экспортные субсидии на многие сельскохозяйственные товары, вошедшие в первоначальный список 22 товаров или групп товаров. Среди них были: мясо крупного рогатого скота, табак, хлопок и вино.



Более подробно Решение по экспортным субсидиям будет освещено в следующем уроке курса (**Уроке 1.3**).

Экспортные субсидии, предоставляемые членами ВТО

Это – экспортные субсидии, предоставляемые членами ВТО в соответствии с ССХ и их обязательствами, изложенными в перечнях. В **статье 9.1** ССХ перечислены виды экспортных субсидий, которые охватывает это соглашение:

- предоставление правительствами или их учреждениями прямых субсидий, включая платежи продукцией, фирме, отрасли промышленности, производителям сельскохозяйственного продукта, кооперативу или иной ассоциации таких производителей, или совету по сбыту, в зависимости от осуществления экспорта;
- продажа или передача для экспорта правительствами или их учреждениями некоммерческих запасов сельскохозяйственных продуктов по цене ниже сопоставимой цены, устанавливаемой на аналогичный продукт для покупателей на внутреннем рынке;
- выплаты при экспорте сельскохозяйственного продукта, которые финансируются посредством правительства, будь то за счет государственных средств или нет, включая выплаты, которые финансируются за счет выручки от сборов на соответствующий сельскохозяйственный продукт или на сельскохозяйственный продукт, из которого экспортный продукт получен;
- предоставление субсидий для снижения издержек обращения при экспорте сельскохозяйственных продуктов (кроме широко распространенных услуг по содействию развитию экспорта и консультационных услуг), включая расходы на погрузочно-разгрузочные работы, повышение качества продукции и прочие расходы по переработке, а также расходы, связанные с международными перевозками и фрахтом;
- тарифы на внутренние перевозки и фрахт при поставках на экспорт, установленные или предписанные правительствами на условиях более благоприятных, чем при перевозках грузов, не являющихся экспортными;
- субсидирование сельскохозяйственных продуктов в зависимости от их включения в экспортную продукцию.

Обязательства по сокращению экспортных субсидий согласно ССХ

Положения ССХ	Наименее развитые страны	Развивающиеся страны	Развитые страны
Базовый период	1986-90	1986-90	1986-90
Период реализации	1995-2004	1995-2004	1995-2000
Сокращение:			
объема расходов на субсидии	0%	24%	36%
объема субсидируемого экспорта*	0%	14%	21%

*Для инкорпорированных продуктов количественные сокращения не предусмотрены.

В рамках положений о СДР по данному главному компоненту ССХ статья 9.4 позволяла развивающимся странам сохранить право на субсидирование издержек обращения, сокращения расходов, а также расходов на транспорт до конца периода реализации (2004 г.). Это исключение касается пп. (d) и (e) статьи 9.1 при условии, что они не применяются так, чтобы уклониться от выполнения обязательств по сокращению.

Предусмотренные в ССХ обязательства по сокращению касаются экспортных субсидий, перечисленных в ст. 9.1. Могут, однако, существовать и другие формы субсидирования экспорта.

Статья 10 ССХ не позволяет членам ВТО использовать экспортные субсидии, которые не указаны конкретно в ст. 9, но которые привели бы к обходу обязательств по экспортным субсидиям.

Правила в отношении предупреждения обхода вышеупомянутых обязательств предусматривают следующее:

- ➔ продовольственная помощь должна предоставляться согласно другим соответствующим положениям, согласованным вне рамок ВТО, и так, чтобы эта помощь не была прямо или косвенно связана с коммерческим экспортом сельскохозяйственных продуктов в страны-получатели помощи;
- ➔ обязательство вести работу по выработке согласованных на международном уровне правил предоставления экспортных кредитов.

Ключевые моменты для запоминания

- ① Экспортные субсидии, которые в прошлом использовались в основном развитыми странами, считаются инструментом поддержки сельского хозяйства, искажающим рынок и вызывающим неблагоприятные последствия для торговых партнеров и мировых рынков.
- ② Хотя Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)¹² в целом запрещает использование экспортных субсидий, ССХ не предусматривало запрет экспортных субсидий, но ограничивало такие меры, установив максимальные уровни как расходов, так и объема субсидируемого экспорта сельскохозяйственной продукции. На Десятой конференции министров стран-членов ВТО, состоявшейся в декабре 2015 года в Найроби (Кения), было согласовано Решение по экспортной конкуренции, которое предусматривает отмену экспортных субсидий в разные сроки для развитых и развивающихся стран.
- ③ Поддержка экспорта сельскохозяйственной продукции не ограничивается экспортными субсидиями. ССХ охватывает и другие меры политики, оказывающие аналогичное воздействие. Это, в частности, продовольственная помощь и экспортные кредиты, страхование и гарантии.

ССХ: другие положения

В заключительном разделе этого урока мы рассмотрим другие положения ССХ. Это, в частности:

- A. Запрещения и ограничения экспорта
- B. Специальный и дифференцированный режим (СДР)
- C. Развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия (РСНИП)
- D. Продолжение процесса реформы

¹² **Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ):** Соглашение, которое регламентирует применение субсидий и регулирует действия, с помощью которых страны могут противодействовать последствиям субсидий.

А. Запрещения и ограничения экспорта

Статья 12 ССХ содержит ряд **положений касательно установления запретов и ограничений в отношении экспорта продовольствия** в соответствии с п. 2(а) статьи XI ГАТТ. ССХ требует, чтобы члены ВТО, рассматривающие вопрос о введении новых ограничений экспорта продовольствия, должным образом учитывали последствия этих мер для продовольственной безопасности импортирующих членов ВТО.

ССХ требует также, чтобы страны-члены ВТО заблаговременно направляли уведомление в Комитет по сельскому хозяйству и по требованию проводили консультации с членами ВТО, которых затрагивает данный вопрос. Эти правила применяются к развивающимся странам только при условии, что они являются нетто-экспортерами данного вида продовольствия.

В. Специальный и дифференцированный режим

Положения о СДР являются **ответом на признание ограничений, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, пытающиеся в полной мере воспользоваться преимуществами новых торговых возможностей**, вследствие структурных проблем, низкого уровня индустриализации, ограниченного доступа к новейшим технологиям и отсутствия надлежащей инфраструктуры.

В статье 15 СДР признан неотъемлемой частью ССХ, что обеспечивает предоставление такого режима, предусмотренного соответствующими положениями ССХ. Положения о СДР интегрированы в весь текст Соглашения. Можно выделить три основные категории положений о СДР, отраженных в ССХ или в перечнях членов ВТО.

Признание интересов и потребностей	Улучшение доступа на рынок в развитых странах для продукции, представляющей интерес для развивающихся стран, с одновременным признанием СДР неотъемлемой частью переговоров.
Период выполнения	Выполнение обязательств по сокращению за более длительный период выполнения.
Уменьшение объема обязательств	В форме более низких уровней сокращения по всем трем элементам ССХ, а также в форме специальных положений в каждом из них, как то «корзина развития» в статье 6.2.

С. Развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия (РСНИП)

Установлены определенные **механизмы противодействия возможным неблагоприятным последствиям программы реформы в сельскохозяйственном секторе** для наименее развитых стран (НРС) и РСНИП. В статье 16 ССХ упомянуто Решение, принятое на Конференции министров в Марракеше в 1994 г.

В «Решении о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформы для наименее развитых стран и для развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия» определены четыре конкретные ответные меры как реакция на возможные негативные последствия программы реформы в сельском хозяйстве для НРС и РСНИП.

➤ **Техническая и финансовая помощь**

Адресная помощь НРС и РСНИП с целью повышения продуктивности их сельского хозяйства и улучшения их сельскохозяйственной инфраструктуры.

➤ **Механизмы финансирования**

Министры признали, что в результате Уругвайского раунда развивающиеся страны могут испытывать кратковременные трудности с финансированием нормальных уровней коммерческого импорта. Следовательно, эти страны могут иметь право привлекать ресурсы международных финансовых учреждений в рамках существующих механизмов или механизмов, которые могут быть созданы, в контексте стабилизационных программ с целью устранения таких трудностей.

➤ **Экспортные кредиты в сельском хозяйстве**

Министры договорились обеспечить, чтобы любое соглашение, касающееся экспортных кредитов сельскохозяйственным производителям, содержало соответствующее положение о дифференцированном режиме в пользу НРС и РСНИП. Этот вопрос непосредственно отражен в статье 10 ССХ о предупреждении обхода обязательств по экспортным субсидиям.

➤ **Продовольственная помощь**

Ответ на обеспокоенность по поводу того, что реализация результатов Уругвайского раунда по торговле сельскохозяйственной продукцией может неблагоприятно сказаться на наличии достаточного объема продовольственной помощи. В Решении члены ВТО призвали периодически пересматривать объем продовольственной помощи и проводить переговоры для принятия обязательств по обеспечению наличия достаточного объема продовольственной помощи. Наконец, в Решении предложено принять руководящие указания по увеличению доли

продовольственной помощи, предоставляемой полностью безвозмездно или на соответствующих льготных условиях, особенно наименее развитым странам и РСНП.

Выполнение этого решения ежегодно обсуждается Комитетом ВТО по сельскому хозяйству. Обсуждение основывается на уведомлениях, направленных членами ВТО касательно этого решения, а также на информации, представленной международными организациями, в частности, ФАО.

D. Продолжение процесса реформы

ССХ предусматривает, что обязательства членов ВТО являются элементом непрерывного процесса. Статья 20 ССХ предусматривает начало дальнейших переговоров через пять лет после вступления ССХ в силу. Эти переговоры были впоследствии включены в Дохийский раунд переговоров ВТО как компонент единого пакета.

Что гласит статья 20?

Признавая, что реализация долгосрочной цели по значительному и последовательному сокращению поддержки и защиты, ведущая к фундаментальной реформе, является непрерывным процессом, члены соглашаются, что за год до конца периода реализации Соглашения будут начаты переговоры о продолжении этого процесса, с учетом:

- ✓ опыта по выполнению обязательств по сокращению, накопленного к этой дате;
- ✓ воздействия обязательств в отношении сокращения на мировую торговлю в сфере сельского хозяйства;
- ✓ неторговых проблем, специального и дифференцированного режима для развивающихся стран-членов и цели создания справедливой и ориентированной на рынок системы торговли в области сельского хозяйства, а также других целей и проблем, упомянутых в преамбуле к настоящему Соглашению; и
- ✓ дальнейших обязательств, принятия которых необходимо добиться для достижения вышеупомянутых долгосрочных целей.

Ключевые моменты для запоминания

- ① ССХ содержит положения касательно установления запретов и ограничений экспорта. Эти положения касаются обязанности

заблаговременно направлять уведомление и проводить консультации с членами ВТО, которых могут затронуть данные запрещения и ограничения.

- ② Необходимость введения специального и дифференцированного режима для развивающихся стран прямо признана неотъемлемой частью ССХ.
- ③ В «Решении о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформы для наименее развитых стран и для развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия» содержатся определенные механизмы реагирования на возможные негативные последствия программы реформы в сельском хозяйстве для НРС и РСНИП.
- ④ Переговоры по продолжению процесса реформы были инициированы в 2000 году, через пять лет после вступления ССХ в силу, согласно статье 20. Эти переговоры были впоследствии включены в Дохийский раунд переговоров ВТО как компонент единого пакета.

Краткий итог урока

В этом уроке Вы узнали о следующем:

- ССХ ВТО коренным образом изменило подход к внутренней поддержке сельского хозяйства, предусмотренный в ГАТТ.
- В ССХ меры внутренней поддержки делятся на две основные категории: меры, не подпадающие под обязательства по сокращению («зеленая корзина», «голубая корзина», «корзина развития»), и меры подпадающие под обязательства по сокращению («желтая корзина»).
- Экспортные субсидии всегда были в центре внимания на переговорах Всемирной торговой организации (ВТО) по экспортной конкуренции. В ССХ страны обязались сократить экспортные субсидии, как по бюджетным расходам на них, так и по объемам субсидируемого экспорта. Найробийское решение 2015 года предусматривает отмену таких мер в разные сроки для развитых и развивающихся стран.
- СДР признан неотъемлемой частью ССХ, и положения о нем интегрированы в весь текст Соглашения.