

# Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

## УРОК 3.3: Положения РТС об ограничениях экспорта, экспортных пошлинах и правилах происхождения

*Текстовые версии уроков*



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

## В этом уроке

Цели урока .....	2
Введение .....	2
Ограничения экспорта и экспортные пошлины в РТС.....	2
А. Ограничения экспорта и экспортные пошлины в многосторонних торговых соглашениях ....	2
В. Ограничения экспорта в РТС .....	4
С. Экспортные пошлины в РТС .....	5
Правила происхождения в РТС .....	6
А. Определение происхождения в РТС .....	7
В. Кумуляция .....	11
С. Другие гибкие положения в отношении правил происхождения .....	17
Краткий итог урока .....	18
Итоги – Модуль 3.....	19

## Цели урока

В этом уроке Вы:

- ознакомитесь с положениями РТС об ограничениях экспорта и экспортных пошлинах;
- ознакомитесь с положениями РТС о правилах происхождения;
- обсудите вопрос о том, чем положения РТС отличаются от норм соответствующих положений ВТО.

## Введение

В первом разделе урока вы получите информацию трактовке ограничений экспорта и экспортных пошлин в РТС. Во втором разделе урока будет рассмотрен вопрос о правилах происхождения в РТС. В обоих этих разделах будут освещены сходные элементы и различия между положениями РТС и положениями многосторонних торговых соглашений. В этом уроке мы пройдем следующие разделы:

**Ограничения экспорта и экспортные пошлины в РТС**

**Правила происхождения в РТС**

## Ограничения экспорта и экспортные пошлины в РТС

Для начала мы рассмотрим положения РТС об ограничениях экспорта и экспортных пошлинах.

- А. Ограничения экспорта и экспортные пошлины в многосторонних торговых соглашениях
- В. Ограничения экспорта в РТС
- С. Экспортные пошлины в РТС

### **А. Ограничения экспорта и экспортные пошлины в многосторонних торговых соглашениях**

Ограничения экспорта и экспортные пошлины особенно актуальны для торговли сырьем, включая сельскохозяйственные товары. Статья 12 ССХ содержит ряд положений касательно установления запретов и ограничений в отношении экспорта продовольствия в соответствии с п. 2(а) статьи XI ГАТТ.

- ✓ ССХ требует, чтобы члены ВТО, рассматривающие вопрос о введении новых ограничений экспорта продовольствия, должным образом учитывали последствия этих мер для продовольственной безопасности импортирующих членов ВТО.

- ✓ ССХ требует также, чтобы члены ВТО заблаговременно направляли уведомление в Комитет по сельскому хозяйству и по требованию проводили консультации с членами ВТО, которых касаются эти меры.

Эти правила применяются к развивающимся странам только при условии, что они являются нетто-экспортерами данного вида продовольствия.

Статья XI 2(a) ГАТТ ([https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/ai17\\_e/ai17\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/ai17_e/ai17_e.htm))

В случае ограничений экспорта статья XI ГАТТ требует общей отмены количественных ограничений. **Исключение из этих количественных ограничений** имеет место в следующих случаях:

- ✓ ограничение экспорта временно применяется для **предотвращения или ослабления критического недостатка продовольствия** или других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей договаривающейся стороны;
- ✓ ограничение экспорта необходимо в связи с **применением стандартов или правил классификации, сортировки или сбыта** товаров в международной торговле.

В отношении запрещения количественных ограничений действуют также дополнительные исключения, предусмотренные статьей XX ГАТТ.

([https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/ai17\\_e/ai17\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/ai17_e/ai17_e.htm)).

Эти исключения установлены для **ограничительных мер относительно экспорта отечественных материалов, используемых в отечественной перерабатывающей промышленности, и мер, существенных для распределения товаров**, являющихся дефицитными в целом или для конкретного региона. Они не могут, однако, являться средством произвольной или неоправданной дискриминации либо скрытым ограничением международной торговли. В отношении экспортных пошлин **соглашения ВТО не предусматривают никаких ограничений**.

Вместе с тем, некоторые недавно вступившие в ВТО страны приняли на себя обязательства касательно налогов на экспорт в рамках своих обязательств по вступлению.

**В целом любые экспортные пошлины должны применяться по принципу РНБ.**

## В. Ограничения экспорта в РТС

**В разных РТС ограничения экспорта могут трактоваться по-разному.**

Три типичных варианта, которые демонстрируют соответствующие положения РТС.

### 🔗 Включение статей XI и XX ГАТТ

Иногда в РТС прямо упоминаются статьи XI и XX ГАТТ.

#### **Некоторые примеры такого подхода:**

ССТ между АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией.

ССТ между Канадой и Колумбией включает статьи XI и XX ГАТТ, **но предусматривает исключения, в частности, для контроля экспорта кофе Колумбией и переработанной рыбы Канадой.**

### 🔗 Включение статьи XI, но не статьи XX ГАТТ

В некоторых РТС имеются главы (не касающиеся конкретно сельского хозяйства), которые запрещают применение ограничений экспорта иначе как по статье XI ГАТТ – без упоминания статьи XX.

#### **Некоторые примеры:**

И РТС между ЕС и КАРИФОРУМ, и РТС между ЕС и ЮАР допускают запрещения и ограничения экспорта, но запрещают введение новых ограничений импорта по истечении определенного периода времени. Вместе с тем, они **не содержат исключения, предусмотренные статьей XX**, в отношении ограничений экспорта отечественных материалов, используемых для отечественной перерабатывающей промышленности, и мер, существенных для распределения товаров, являющихся дефицитными в целом или для конкретного региона.

КОМЕСА позволяет применять ограничения экспорта **для обеспечения продовольственной безопасности в военное время или во время голода**, при условии направления уведомления остальным членам КОМЕСА.

САДК позволяет применять **ограничения экспорта в случае критического недостатка продовольствия** в какой-либо стране-члене КОМЕСА.

### 🔗 Запрещение ограничений экспорта без всяких исключений

Некоторые РТС идут еще дальше, запрещая ограничения экспорта без каких бы то ни было исключений.

#### **Некоторые примеры:**

РТС между Чили и ЕАСТ

РТС между Мексикой и Японией

### **С. Экспортные пошлины в РТС**

Как и с ограничениями экспорта, в РТС нет единого подхода к трактовке экспортных пошлин.

Некоторые РТС содержат положения, позволяющие применять экспортные пошлины, а некоторые запрещают их за некоторыми исключениями.

#### **Разрешают экспортные пошлины**

Например, соглашения между Мексикой и Боливией и между Мексикой и Колумбией.

Эти соглашения предусматривают возможность введения или увеличения экспортных пошлин в трех случаях:

- если объем экспорта сельскохозяйственных товаров первой необходимости угрожает внутренней продовольственной безопасности;
- для сохранения внутренних преимуществ национальной программы продовольственной помощи;
- во избежание увеличения внутренней цены на эти товары.
- В любой из этих ситуаций экспортные пошлины могут применяться максимум в течение года или, по согласованию между сторонами, более длительного срока. Предусмотрены обширные перечни товаров, которые каждая страна считает «продовольственными товарами первой необходимости».

#### **Запрещают экспортные пошлины за некоторыми исключениями**

Некоторые РТС запрещают экспортные пошлины, налоги или другие сборы, если также они не введены или не сохранены для товара, предназначенного для внутреннего потребления.

Вот примеры таких РТС:

- РТС между Канадой и Колумбией
- РТС между США и Оманом
- РТС между США и Панамой
- Транстихоокеанское партнерство (ТТП), хотя оно предусматривает несколько исключений для избранных продуктов в Малайзии и Вьетнаме, включая малайзийские семена и фрукты для посадки, а также пальмовое и другие растительные масла (для этих продуктов применяется максимальная ставка экспортной пошлины).

### Ключевые моменты для запоминания

- ① В ВТО положения об ограничениях экспорта содержатся в статье 12 Соглашения по сельскому хозяйству (которой подтверждена статья XI ГАТТ) и в статье XX ГАТТ. Эти нормы ВТО служат важными ориентирами для трактовки ограничений экспорта в РТС.  
В отношении экспортных пошлин соглашения ВТО не предусматривают никаких ограничений. Вместе с тем, некоторые недавно вступившие в ВТО страны приняли на себя обязательства уменьшить или отменить экспортные пошлины на отдельные товары как часть своих обязательств по вступлению в ВТО.  
В целом любые экспортные пошлины должны применяться на основе принципа РНБ.
- ② В разных РТС ограничения экспорта трактуются по-разному:
  - в некоторые РТС прямо включены статьи XI и XX ГАТТ;
  - в некоторые включена статья XI, но не статья XX ГАТТ;
  - некоторые РТС запрещают ограничения экспорта без каких-либо исключений.
- ③ РТС отличаются между собой и подходом к трактовке экспортных пошлин. Некоторые РТС предусматривают запрещение их применения, тогда как некоторые включают условия, в которых экспортные пошлины могут применяться.

### Правила происхождения в РТС

Правила происхождения – это **критерии, необходимые для определения страны происхождения товара**. Это важно, поскольку в некоторых случаях импортные пошлины и ограничения зависят от страны происхождения/производства импортируемого товара. Как отмечено в Уроке 2.2 этого курса, **Соглашение по правилам происхождения ВТО охватывает только те правила происхождения, которые используются в инструментах торговой политики, не связанных с предоставлением преференций**. Это, в частности, РНБ, антидемпинговые и компенсационные пошлины, защитные меры, а также правила происхождения, используемые в целях торговой статистики и государственных закупок.

В этом разделе мы опишем и сравним характер применения правил происхождения в РТС, а именно в случае преференциальной торговли. В частности, мы рассмотрим следующие вопросы:

**Определение происхождения в РТС**

**Кумуляция**

**Другие гибкие положения в отношении правил происхождения**

Обзор Соглашения по ПП ВТО приведен в **Уроке 2.2** этого курса.

**А. Определение происхождения в РТС**

Правила происхождения предполагают применение двух основных критериев для определения страны происхождения товаров. Они рассматриваются ниже. Во многих РТС правила различаются в зависимости от рассматриваемого продукта.

Были ли товары **полностью получены** в стране происхождения или, если не были...

Имела ли место **существенная переработка** товаров в стране происхождения, с тремя основными неисчерпывающими дополнительными критериями в случае существенной переработки:

**Изменение кода тарифной классификации по Гармонизированной системе (ГС)**, когда товар классифицирован по разделу, товарной позиции, товарной субпозиции или тарифной позиции, отличающихся от классификации использованных материалов, не происходящих из данной страны.

*и/или*

**Добавленная стоимость товара в стране-участнице РТС** в размере до указанной адвалорной доли (посредством задания либо максимального уровня для материалов, не происходящих из данной страны – часто около 10-15%, - либо минимального требования к доле отечественного компонента).

*и/или*

**Указанные операции по производству или переработке осуществлялись или не осуществлялись в стране-участнице РТС** – во многих РТС, например, конкретно указано, что операции маркировки, упаковки или сборки не достаточны для придания статуса происхождения.



В **Гармонизированной системе (ГС) Всемирной таможенной организации (ВТамО)** для обозначения товаров используются кодовые номера. Кодом с меньшим числом разрядов обозначены укрупненные категории товаров. Коды построены следующим образом.

<b>РАЗДЕЛЫ</b>	Гармонизированная система состоит из 21 раздела.
<b>ГРУППЫ</b>	Двузначными кодами определяются широкие категории товаров, которые называют « <b>группами</b> ».
<b>ТОВАРНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>	Коды с большим числом знаков соответствуют разбивке на более детальные определения; на четырехзначном уровне их называют « <b>товарными позициями</b> ».
<b>ТОВАРНЫЕ СУБПОЗИЦИИ</b>	Шестизначные коды называют « <b>товарными субпозициями</b> ». Это – самые детальные определения, которые используются как стандартные на международном уровне, т.е. как общие для всех членов ВТамО.
<b>ТАРИФНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>	Товары, определенные на более детальном уровне, называют « <b>тарифными позициями</b> ». Ниже шестизначного уровня страны сами могут вводить национальные отличия для установления тарифов и многих других целей.

Для того, чтобы понять, как применяются правила происхождения, мы рассмотрим гипотетический случай.

#### Тарифная классификация по ГС персикового джема из Ботсваны

##### Практический пример: экспортер персиков из Ботсваны

В этом гипотетическом примере ботсванский экспортер персиков хочет продать персиковый джем итальянскому импортеру. Используя только что рассмотренную нами классификацию и данные с веб-сайта [Генерального директората ЕК по налогообложению и таможенному союзу](#), мы можем определить, что персиковому джему присвоен **код ГС 20.07.99.97.30**.

#### Тарифная классификация по ГС персикового джема из Ботсваны

Порядок классификации по ГС	Код ГС	Название
-----------------------------	--------	----------

РАЗДЕЛЫ	IV	готовые пищевые продукты; безалкогольные напитки, алкогольные напитки и уксус; табак и промышленные заменители табака
ГРУППЫ	20	продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений
ТОВАРНЫЕ ПОЗИЦИИ	20.07	джемы, желе фруктовое, мармелады, пюре фруктовое или ореховое, паста фруктовая или ореховая, полученные путем тепловой обработки, в том числе с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
ТОВАРНЫЕ СУБПОЗИЦИИ	20.07.99	прочие
ТАРИФНЫЕ ПОЗИЦИИ	20.07.99.97.30	персики или груши и их смеси, в желе из этих фруктов

Источник: <http://trade.ec.europa.eu/tradehelp>

#### Партнерство между Ботсваной и Италией

Поскольку Ботсвана входит в Сообщество развития Юга Африки (САДК), Италия - член ЕС, а у САДК есть Соглашение об экономическом партнерстве (СЭП) с ЕС, то Ботсвана является частью зоны свободной торговли с Италией.

**Следовательно, экспорт из Ботсваны в Италию имеет право на преференциальный режим.**

В то время как пошлина на персиковый джем из третьих стран установлена на высоком уровне, 24%, **импортная пошлина на персиковый джем из Ботсваны равна 0%**. Это обусловлено СЭП между САДК и ЕС. Вместе с тем, для того, чтобы иметь право на эту преференцию, ботсванский экспортер должен **доказать, что персиковый джем действительно «произошел» из Ботсваны.**

#### Как можно определить это «происхождение»?

Во многих РТС определены правила, которые должны быть выполнены для определения происхождения продукта.

#### Продуктово-специфическое правило происхождения

В этом гипотетическом случае мы предполагаем, что **персики и сахар – это два основных продукта**, используемых в производстве персикового джема. Мы предполагаем также, что в данном случае применяется изложенное ниже **продуктово-специфическое правило происхождения персикового джема**.

Процесс производства, в котором соблюдается каждое из следующих условий:

1. Все материалы (ингредиенты), используемые в производстве, получены полностью.
2. Все используемые материалы классифицируются по иной позиции, нежели готовый продукт.
3. Стоимость материалов, классифицированных по группе 17, которые используются в готовом продукте, не превышает 30% **цены «франко-предприятие<sup>1</sup>»** продукта.

**Каковы последствия для процесса производства в Ботсване?**

1. Все материалы (ингредиенты), используемые в производстве, получены полностью.

**Материалы, используемые в производстве (например, персики и сахар), должны быть «получены полностью».**

«Получены полностью» означает, что материалы должны происходить из страны, в которой производится джем, или быть выращены либо собраны в этой стране. Последствие: персики и сахар, используемые в производстве джема, должны быть произведены в Ботсване.

2. Все используемые материалы классифицируются по иной позиции, нежели готовый продукт.

Это правило подразумевает, что если все ресурсы, используемые в технологическом процессе, классифицируются по позиции 2007, то готовый продукт может не отвечать критериям правил происхождения касательно существенной переработки. В данном случае мы признаем, что персики относятся к позиции 0809 ГС, а сахар – к позиции 1701. Поскольку оба эти материала классифицируются по иной позиции, нежели готовый продукт (персиковый джем, позиция 2007

<sup>1</sup> **Франко-предприятие (на условиях самовывоза)** - Означает, что продавец осуществляет поставку, когда он предоставляет товар в распоряжение покупателя в своих помещениях или в ином согласованном месте (т.е. на заводе, фабрике, складе и т.д.). Продавцу необязательно осуществлять погрузку товара на какое-либо транспортное средство. Он также не обязан выполнять формальности, необходимые для экспорта товара, если таковые применяются.

ГС), при условии, что эти продукты перерабатываются в персиковый джем в Ботсване, то данное правило происхождения соблюдено.

#### Позиция 2007 ГС

Исходя из информации ЕК, в позиции 2007 ГС указано следующее:

2007	Джемы, желе фруктовое, мармелады, пюре фруктовое или ореховое, паста фруктовая или ореховая, полученные путем тепловой обработки, в том числе с добавлением сахара или других подслащивающих веществ: (17.01)
2007 10	- Гомогенизированные готовые продукты:
	- прочие:
2007 91	- - цитрусовые:
2007 91 10	- - - С содержанием сахара более 30% по весу:
2007 91 30	- - - С содержанием сахара более 13%, но менее 30% по весу
2007 91 90	- - - прочие
2007 99	- - - прочие:

3. Стоимость материалов, классифицированных по группе 17, которые используются в готовом продукте, не превышает 30% **цены «франко-предприятие»** продукта.

«Группа 17» ГС - это сахар и кондитерские изделия из сахара. Это правило означает, что доля сахарных ингредиентов, используемых в производстве персикового джема, не должна превышать 30% цены на уровне «франко-предприятие» конечного продукта.

## В. Кумуляция

**Производственно-сбытовые цепочки подвержены все большей глобализации**, в частности, процесс производства постепенно дробится по разным странам и регионам, исходя из сравнительных преимуществ в производстве товаров на разных уровнях переработки. Нередки поэтому случаи, когда осуществляется торговля товарами, произведенными из сырья и промежуточных материалов, которые происходят не из одной, а из нескольких стран.

**Что произошло бы, если бы материалы, используемые в производстве персикового джема, были не изготовлены в Ботсване, а импортированы из другой страны? Означало бы это, что ботсванский персиковый джем не считался бы «происходящим» из Ботсваны?**

Не обязательно, благодаря концепции кумуляции

**Кумуляция** - это концепция, используемая по некоторым правилам происхождения, которая расширяет определение понятия «продукты, происходящие из данной страны». Она позволяет

производителям одной страны закупать детали и материалы из других стран, не утрачивая статус происхождения этих материалов.

Согласно кумуляции **иностранные детали и материалы не считаются импортированными** (не происходящими из данной страны) в целях требований о «существенной переработке».

Совокупность стран, из которых может осуществляться кумуляция происходящих из них материалов, известна как «**зона кумуляции**». **Кумуляция возможна только между странами, придерживающимися одинаковых правил происхождения.**

Существует три основных вида кумуляции. В одном РТС может быть предусмотрено больше одного вида кумуляции, причем кумуляция может применяться к разным странам. Давайте рассмотрим эти виды кумуляции.

*Существует три основных вида кумуляции*

<b>Двусторонняя кумуляция</b>	Эта форма кумуляции имеет место между <b>двумя странами</b> в случае, если <b>соглашение о свободной торговле содержит положение, позволяющее им кумулировать происхождение</b> . Это – основной вид кумуляции, общий для всех схем происхождения.
<b>Диагональная кумуляция</b>	Этот вид кумуляции, иногда называемый «региональной» кумуляцией, имеет место между страной, предоставляющей преференцию, и рядом других определенных стран, на которые распространяются такие же правила происхождения. Продукт будет считаться происходящим из той страны, в которой была осуществлена последняя операция по производству или переработке, при условии, что это была более чем минимальная операция.
<b>Полная кумуляция</b>	Полная кумуляция означает, что для предоставления конечному продукту статуса происхождения <b>все этапы переработки или преобразования продукта в пределах зоны свободной торговли могут осуществляться в пределах зоны кумуляции в целом</b> , а не обязательно в одной стране. Кроме того, двусторонняя и диагональная кумуляция позволяют считать только те товары, которые происходят из данной страны, исходными

ресурсами для кумуляционных процессов в другой стране-партнере, тогда как полная кумуляция **допускает, чтобы исходные ресурсы происходили из третьей страны.**

*Рассмотрим гипотетический пример, показывающий, как страна может применять двустороннюю кумуляцию.*

#### **Двусторонняя кумуляция**

Ботсванский производитель джема импортирует персики из Италии.

Она использует сахар из Ботсваны и преобразует эти два ингредиента в персиковый джем, используя процесс производства в Ботсване.

Затем она экспортирует персиковый джем в Италию.

Производство персикового джема в Ботсване включало переработку сырья следующим образом:

Использование персиков, происходящих из Италии, и наличие в Соглашении о свободной торговле (ССТ) положения о двусторонней кумуляции. Сохранение стоимости сахара на уровне 30% цены "франко-предприятие" конечного продукта.

#### **Можно ли считать, что персиковый джем происходит из Ботсваны? Да**

Поскольку **продуктово-специфические критерии происхождения выполнены**, персиковый джем, произведенный в Ботсване, можно считать происходящим из Ботсваны. Без возможности кумуляции происхождения ботсванский производитель не смог бы заявить о ботсванском происхождении персикового джема, изготовленного из импортных персиков.

**! Важные замечания** касательно двусторонней кумуляции

⇒ **Двусторонняя кумуляция возможна только для продуктов, происходящих из данной страны.**

В этом примере персики, импортированные из Италии, должны происходить из Италии, чего требуют продуктово-специфические правила происхождения, применяемые к персикам.

⇒ Две страны, осуществляющие кумуляцию происхождения, должны применять одни и те же правила происхождения, а в их ССТ должно быть положение, допускающее двустороннюю кумуляцию.

#### Диагональная кумуляция

Ботсванский производитель джема импортирует персики частично из Италии и **частично из Мозамбика**.

Она использует сахар из Ботсваны и преобразует эти два ингредиента в персиковый джем, используя процесс производства в Ботсване.

Затем она экспортирует персиковый джем в Италию.

Производство персикового джема в Ботсване включало переработку сырья следующим образом:

Использование персиков, происходящих из Италии и Мозамбика, и наличие в ССТ положения о диагональной кумуляции.

Сохранение стоимости сахара на уровне 30% цены "франко-предприятие" конечного продукта.

#### Можно ли считать, что персиковый джем происходит из Ботсваны? Да

Мозамбик входит в САДК, а у САДК имеется ССТ с ЕС (СЭП САДК). Три страны - Ботсвана, Италия и Мозамбик - имеют преференциальное торговое соглашение друг с другом.

Поскольку Ботсвана закупает персики, происходящие из Италии и Мозамбика, у обеих этих стран, а в ССТ имеется положение о диагональной кумуляции, персиковый джем можно считать происходящим из Ботсваны.

Без возможности кумуляции происхождения ботсванский производитель не смог бы заявить о ботсванском происхождении персикового джема, изготовленного из импортных персиков.

#### ! Важные замечания касательно диагональной кумуляции

⇒ Как и при двусторонней кумуляции, **диагональная кумуляция возможна только для продуктов, происходящих из данной страны.**

В этом примере персики, импортированные из Италии и Мозамбика, должны происходить из этих стран, чего требуют продуктово-специфические правила происхождения, применяемые к персикам.

⇒ Две страны, осуществляющие кумуляцию происхождения, должны применять одни и те же правила происхождения, а в их ССТ должно быть положение, допускающее диагональную кумуляцию.

**Важность обеспеченности факторами производства для применения кумуляции**

И при двусторонней, и при диагональной кумуляции **обеспеченность стран, включенных в зону кумуляции, факторами производства может иметь решающее значение для их возможности пользоваться такими положениями о кумуляции.**

Если, к примеру, РТС требует, чтобы растворимый кофе производился из кофейных зерен, происходящих из данной страны, то преференции в отношении растворимого кофе можно использовать при условии, что по меньшей мере одна из стран, входящих в зону кумуляции, располагает подходящими землями и климатом для производства кофейных зерен.

Если же зона кумуляции не включает страны, имеющие возможность производить кофейные зерна (например, ввиду климата), то страны зоны кумуляции не смогут воспользоваться преимуществами преференциального режима для растворимого кофе.

### Полная кумуляция

Прежде чем изучать пример, давайте рассмотрим ряд **дополнительных предположений.**

- ✓ Процесс производства персикового джема состоит из **трех технологических операций**
  - **Измельчение:** удаление косточек и измельчение персиков.
  - **Концентрат:** тепловая обработка измельченных персиков для получения концентрата.
  - **Джем:** Варка персикового концентрата с сахаром для приготовления желе.
- ✓ Продуктивно-специфическое требование о происхождении персикового джема в этом ССТ требует двухэтапного процесса производства, а это значит, что технологический процесс должен охватывать две последовательные операции, иначе статус происхождения предоставлен не будет.
- ✓ В ССТ есть положение о полной кумуляции.

Итальянская фирма закупает персики в Индии (которая не является участницей СЭП САДК) и измельчает их.



Измельченные персики она экспортирует на фирму, расположенную в Мозамбике.

Мозамбикская фирма готовит персиковый концентрат и экспортирует его нашему  
ботсванскому производителю джема.

Ботсванский производитель, используя импортированный персиковый концентрат и сахар  
ботсванского производства, выпускает конечный продукт, т.е. персиковый джем.

Затем этот персиковый джем экспортируется в Италию.

Производство персикового джема в Ботсване включало переработку сырья следующим  
образом:

Закупка в Индии персиков, не происходящих из Ботсваны.

В любой из стран данного ССТ осуществляется только один из трех этапов процесса  
производства.

Стоимость сахара составляет 30% цены франко-предприятие конечного продукта.

**Можно ли считать, что персиковый джем происходит из Ботсваны? Да**

Без положения о полной кумуляции в ССТ персиковый джем не считался бы отвечающим  
правилам происхождения.

Это объясняется тем, что персики не происходят из Ботсваны, а переработка в любой стране,  
участвующей в процессе производства, не включает две последовательные технологические  
операции.

Вместе с тем, поскольку данные страны являются сторонами ССТ, которое предусматривает  
полную кумуляцию, допускается объединение разных технологических операций,  
выполняемых в разных странах.

В разных РТС применяются разные типы правил кумуляции. В приведенных ниже примерах  
показано, как кумуляция применяется в разных ситуациях.

#### **Панъевропейско-Средиземноморская зона**

Во многих РТС, ориентированных на ЕС, применяется полная или диагональная кумуляция.

Например, Панъевропейско-Средиземноморский режим диагональной кумуляции применяется в  
Панъевропейско-Средиземноморской зоне на основе сети ССТ, в которой протоколы о

происхождении состоят из идентичных правил происхождения. В этом режиме участвуют 42 страны, в том числе европейские и несколько средиземноморских стран.

### **НАФТА**

Совокупность правил происхождения в НАФТА в целом предусматривает полную кумуляцию во всех случаях, где применяется требование о добавленной стоимости.

### **МЕРКОСУР**

МЕРКОСУР предусматривает двустороннюю и полную кумуляцию между государствами-участниками.

Он предусматривает диагональную кумуляцию по материалам из Андского сообщества, Перу и Боливии при условии, что они подпадают под беспошлинный режим согласно их ССТ с МЕРКОСУР и в этих странах применяются идентичные правила происхождения.

### **АСЕАН**

АСЕАН позволяет распространять региональную кумуляцию только на материалы, имеющие статус происхождения (товары, которым предоставлен статус происхождения согласно модели АСЕАН). Таким образом, материалы, происходящие из одного государства-члена АСЕАН, считаются происходящими и из другого государства.

## **С. Другие гибкие положения в отношении правил происхождения**

По мере развития производственных сетей разрабатываются новые способы интеграции производства в третьих странах в РТС, в том числе посредством правил происхождения.

Среди этих способов – согласованная переработка вне территории стран-участников согласно положениям РТС. При этом определенные виды деятельности могут осуществляться в третьих странах на строгих условиях, с сохранением статуса происхождения конечного продукта. Такие производственные комплексы были созданы, к примеру, вокруг ЕС, Сингапура и Республики Корея. Иногда правила происхождения могут быть связаны с тарифными квотами (ТК). Могут применяться более мягкие методы определения происхождения продуктов в рамках квот и вне квот, как, например, в отношении ряда сельскохозяйственных товаров, подпадающих под ТК согласно РТС между КАФТА и Доминиканской Республикой (например, для топливного спирта) и РТС между Панамой и Коста-Рикой (например, для плавленого сыра и томатных соусов).

**Ключевые моменты для запоминания**

- ① Правила происхождения – это ключ к определению доступа на рынки участников РТС путем установления соответствия товаров критериям преференциального режима. В правилах происхождения применяются два основных критерия определения страны происхождения товаров. Часто применяются разные правила в зависимости от конкретного продукта.
- ② Кумуляция позволяет производителям из одной страны закупать детали и материалы из других стран, не утрачивая статус происхождения своей продукции.
- ③ Единого подхода к кумуляции в РТС нет. Одни РТС содержат положения о двусторонней кумуляции, другие – о диагональной, а третьи – о полной кумуляции либо о комбинации этих видов кумуляции.

### Краткий итог урока

В этом уроке Вы узнали о следующем:

- В разных РТС ограничения экспорта могут трактоваться по-разному: в некоторых РТС прямо упоминаются статьи XI и XX ГАТТ; в некоторые включена статья XI, но не статья XX ГАТТ; некоторые РТС запрещают ограничения экспорта без каких-либо исключений.
- РТС отличаются между собой подходом к трактовке применения экспортных пошлин. Некоторые РТС предусматривают запрещение их применения, тогда как некоторые включают условия, в которых экспортные пошлины могут применяться.
- «Правила происхождения» – это критерии, используемые для определения страны происхождения товара. Они особенно важны в контексте РТС, поскольку они используются для определения доступа на рынки участников РТС путем установления соответствия товаров критериям преференциального режима.
- В правилах происхождения применяются два основных критерия определения страны происхождения товаров. Часто применяются разные правила в зависимости от конкретного продукта.
- Кумуляция позволяет производителям из одной страны закупать детали и материалы из других стран, не утрачивая статус происхождения своей продукции. Существуют три вида кумуляции.

## Итоги – Модуль 3

Приведенные ниже вопросы отражают краткое содержание Модуля 3 «Сельское хозяйство в региональных торговых соглашениях (РТС)», в частности, тенденции, касающиеся их количества и сферы охвата, а также предусмотренную в них трактовку различных вопросов политики.

### **Каковы тенденции в сфере РТС в отношении их количества и сферы охвата?**

В последние два десятилетия наблюдается быстрый рост количества РТС, причем развивающиеся страны принимают все более активное участие в РТС. Одновременно с увеличением количества РТС возросли их сложность и сфера охвата, поскольку в РТС все чаще включаются «глубокие» положения, касающиеся внутристрановых мер для торговли.

### **Что такое мега-РТС?**

Мега-РТС можно определить как многосторонние инициативы по РТС, на участников которых приходится значительные доли мировой торговли.

Мега-РТС (или переговоры по заключению РТС) включают ТТП, ТТИП, ВРЭП, а также КФТА и ССТ между Китаем, Японией и Республикой Корея.

### **Какая тенденция наблюдается в РТС касательно либерализации тарифов на сельскохозяйственные товары?**

Несмотря на общую чувствительность сельскохозяйственной отрасли, одна из главных причин для заключения РТС странами состоит в возможности получения преференциального доступа на рынок в масштабах, выходящих за рамки возможностей, предусмотренных членством в ВТО. По соглашениям Юг-Юг имеет место более активное снижение тарифов, нежели по соглашениям Север-Юг.

### **Часто ли в РТС используются ТК на сельскохозяйственные товары?**

«Чувствительные» продукты, как правило, исключаются из предусмотренных в РТС обязательств по снижению тарифов, или же для них установлены длительные сроки поэтапной отмены тарифов после завершения периода выполнения.

В РТС часто используются тарифные квоты (ТК) для регулирования импорта «чувствительных» сельскохозяйственных продуктов, особенно там, где в РТС присутствуют развитые страны. Вместе с тем, в РТС наблюдается асимметрия касательно того, предусмотрена ли поэтапная отмена ТК или же они остаются в силе к концу переходного периода.

### **Как в РТС отражаются СФС и ТБТ-меры?**

В целом положения РТС, касающиеся СФС мер и ТБТ мер, не предусматривают более широкого охвата, чем соответствующие положения ВТО. Вместе с тем, некоторые РТС ушли вперед в плане положений о гармонизации, эквивалентности, приспособлении к региональным условиям, транспарентности/уведомлении, сотрудничестве и техническом содействии. Некоторые РТС применяют к СФС мерам и ТБТ мерам, касающимся сельскохозяйственных товаров, одни и те же правила, используя такое общее понятие, как стандарты на сельскохозяйственную и пищевую продукцию.

***Как в РТС трактуются ограничения экспорта и экспортные пошлины?***

Единого подхода к трактовке применения ограничений экспорта в РТС нет. Некоторые РТС, подтверждая статью XI ГАТТ, содержат статьи, которые прямо допускают применение ограничений экспорта в случае недостатка продовольствия или других проблем с продовольственной безопасностью. Применение экспортных пошлин также трактуются в РТС по-разному. Некоторые РТС запрещают их применение, а некоторые включают условия, на которых они могут использоваться.

***Почему в РТС важны правила происхождения?***

Правила происхождения – это ключ к определению доступа на рынки участников РТС путем установления соответствия товаров критериям преференциального режима.

Критерии, используемые для определения происхождения, и правила кумуляции – центральные элементы для установления условий, при которых можно пользоваться преференциями, предусмотренными в РТС.