

Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

Модуль 2: Нетарифные меры (НТМ) в сельском хозяйстве и соответствующие соглашения ВТО

УРОК 2.2 : Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО, Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) ВТО и другие соглашения

Текстовые версии уроков

Интерактивная версия этого урока доступна бесплатно в: <https://elearning.fao.org/>



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

В этом уроке

Цели урока	2
Введение	2
Соглашение об упрощении процедур торговли.....	2
А. Обзор соглашения об упрощении процедур торговли.....	3
В. Положения СУПТ о скоропортящихся товарах, связи с Соглашением СФС	3
Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ)	6
А. Обзор Соглашения	6
В. Принципы Соглашения ТБТ	7
С. Какое соглашение и когда применяется?	10
D. Комитет ТБТ	11
Другие соглашения ВТО.....	15
А. Соглашение по правилам происхождения (СПП).....	15
В. Соглашение по процедурам импортного лицензирования	17
С. Соглашение по таможенной оценке	18
D. Соглашение по предотгрузочной инспекции	19
Краткий итог урока	20
Итоги – Модуль 2.....	21

Цели урока

В этом уроке Вы:

- познакомитесь с основными целями Соглашения об упрощении процедур торговли;
- поймете связи между Соглашением об упрощении процедур торговли и Соглашением СФС;
- узнаете о целях Соглашения ТБТ и других соглашений ВТО, содержащих правила в отношении процедур, связанных с торговлей.

Введение

Существует несколько соглашений ВТО, касающихся нетарифных мер (НТМ). В этом уроке будут вкратце освещены некоторые из положений этих соглашений. Сначала мы рассмотрим Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ), сосредоточив внимание на его связях с Соглашением СФС. Будет также рассмотрено Соглашение по техническим барьерам в торговле (Соглашение ТБТ), которое распространяется на технические регламенты, не охваченные сферой действия Соглашения СФС, в частности, на регламенты, касающиеся общих требований к маркировке, информации о содержании питательных веществ и упаковке. Наконец, мы вкратце осветим другие соглашения ВТО, которые касаются различных вопросов, влияющих на торговлю.

1. **Соглашение об упрощении процедур торговли**
2. **Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ)**
3. **Другие соглашения ВТО**

Соглашение об упрощении процедур торговли

Участники торговли как из развивающихся, так и из развитых стран сталкиваются с ростом торговых издержек из-за забюрократизированных процедур при перемещении товаров через границу. Устранение этих ограничений, как ожидается, окажет значительное положительное влияние на мировую торговую систему. В этом разделе будут рассмотрены следующие вопросы:

- A. Обзор Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ)
- B. Положения СУПТ о скоропортящихся товарах, связи с Соглашением СФС

Соглашение об упрощении процедур торговли

www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfatheagreement_e.htm (на английском)

А. Обзор соглашения об упрощении процедур торговли

Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ)¹ направлено на устранение забюрократизированных процедур при перемещении товаров через границы, которая особенно тяжелым бременем ложится на плечи малых и средних предприятий.

☞ СУПТ было согласовано в 2013 г. на Балийской конференции министров стран-членов ВТО и вступило в силу 22 февраля 2017 г., после того, как его ратифицировали две трети членов ВТО.

СУПТ - первое соглашение, заключенное после учреждения ВТО.

☞ СУПТ содержит положения об ускорении перемещения, выпуска и оформления товаров, в том числе транзитных. Кроме того, в нем предусмотрены меры по эффективному сотрудничеству между таможенными и другими компетентными органами в направлении упрощения процедур торговли и соблюдения таможенных требований. Соглашение включает также положения о технической помощи и развитии потенциала в данной сфере.

☞ СУПТ направлено на то, чтобы усилить транспарентность, расширить возможности участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и уменьшить коррупцию.

В. Положения СУПТ о скоропортящихся товарах, связи с Соглашением СФС

Статья 7.9 СУПТ содержит конкретные положения в отношении скоропортящихся товаров.

Согласно этим положениям, государства-члены ВТО должны обеспечить выпуск скоропортящихся товаров в максимально короткий срок, при условии, что все нормативные требования выполнены, с целью предотвращения ущерба или порчи скоропортящихся товаров. Вышеупомянутая статья предусматривает, что члены ВТО:

- ✓ выпускают скоропортящиеся товары в максимально короткий срок, причем не только в обычное рабочее время, если того требуют обстоятельства;
- ✓ отдают скоропортящимся товарам соответствующий приоритет;
- ✓ либо создают, либо позволяют импортеру создать надлежащие условия хранения скоропортящихся товаров до их выпуска;

¹ **Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ):** тобы устранить колоссальный объем бюрократических процедур, который имеет место при перемещении товаров через границы, члены ВТО приняли Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ), которое вступило в силу 22 февраля 2017 г.

- ✓ по мере возможности и в соответствии с национальным законодательством по запросу импортера предусматривают процедуры, необходимые для осуществления выпуска в этих складских помещениях;
- ✓ в случае задержки выпуска товаров направляют по письменному запросу импортера сообщение о причинах такой задержки.

СУПТ четко предусматривает, что: «ничто в этом Соглашении не понимается как уменьшающее права и обязанности членов по Соглашению СФС.»

Тем не менее, несмотря на это заявление, некоторые положения СУПТ можно считать своеобразным документом «СФС-плюс» (другими словами - выходящими за рамки Соглашения СФС). Связующим звеном между СУПТ и Соглашением СФС является Приложение С к Соглашению СФС, в котором приведены положения о процедурах контроля, инспектирования и одобрения. Поскольку многие из этих действий осуществляются на границе, успешное выполнение обоих соглашений требует сотрудничества между разными ведомствами и осведомленности о соответствующих правах и обязанностях.

Статьи СУПТ, которые можно рассматривать как «СФС-плюс», показаны на диаграмме. Для успешного выполнения и Соглашения СФС, и СУПТ важно, чтобы сотрудники как СФС органов, так и таможенной службы знали права и обязательства, предусмотренные соответствующими соглашениями ВТО, а также координировали свои подходы и работу соответствующих систем. Тесное общение между национальными комитетами/органами, отвечающими за СФС меры и вопросы упрощения торговли, также имеет большое значение, и СФС информационные центры должны играть в этом процессе важную роль.

- СУПТ ст. 1** Публикация широкого спектра информации о требованиях и процедурах импорта и экспорта
- СУПТ ст. 2** Регулярные консультации между службами пограничного контроля, участниками торговли и другими заинтересованными сторонами
- СУПТ ст. 3** Получение предварительных согласований, кроме тарифной классификации и происхождения

- СУПТ ст. 5** Информирование о задержании товаров и содействие проведению процедур тестирования (испытаний)
- СУПТ ст. 6** Пересмотр и публикация данных о сборах и платежах
- СУПТ ст. 7** Обеспечение предварительной обработки до прибытия товаров и указание среднего времени выпуска товаров
- СУПТ ст. 10** Пересмотр и сокращение формальностей, связанных с импортом, экспортом и транзитом
- СУПТ ст. 11** Ограничение формальностей и требований к документации

Источник: Секретариат ВТО (https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/tf_sps_e.pdf)
(на английском)

Ключевые моменты для запоминания

- ① Члены ВТО завершили переговоры по СУПТ на Балийской конференции министров в 2013 г., чтобы решить проблему забюрократизированных процедур, все еще имеющих место при перемещении товаров через границы. СУПТ вступило в силу 22 февраля 2017 г.
- ② СУПТ содержит положения, которые распространяются на все товары, включая сельскохозяйственные, при этом предусмотрены конкретные нормы в отношении скоропортящихся товаров, направленные на то, чтобы эти товары выпускались в максимально короткий срок с целью предотвращения ущерба или порчи.
- ③ Некоторые положения СУПТ можно считать своеобразным документом «СФС-плюс» (другими словами - выходящими за рамки Соглашения СФС). Для успешного выполнения и Соглашения СФС, и СУПТ важно, чтобы сотрудники как СФС органов, так и таможенной службы знали права и обязательства, предусмотренные соответствующими соглашениями ВТО, а также координировали свои подходы и работу соответствующих систем.

Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ)

В этом разделе вы ознакомитесь с основными характеристиками Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ). В разделе будут рассмотрены следующие вопросы:

- A. Обзор Соглашения ТБТ
- B. Принципы Соглашения ТБТ
- C. Какое соглашение и когда применяется?
- D. Комитет ТБТ

A. Обзор Соглашения

Соглашение ТБТ, вступившее в силу в 1995 г., является пересмотренной редакцией соглашения с тем же названием, которое было принято по итогам переговоров в ходе Токийского раунда ГАТТ, состоявшегося в 1970-х гг. Цель этого Соглашения - **уменьшить излишние препятствия для торговли при подготовке, принятии и применении технических регламентов, процедур оценки соответствия и стандартов**. Под действие Соглашения подпадают все виды промышленных и сельскохозяйственных товаров. Оно охватывает три вида мер: технические регламенты, процедуры оценки соответствия, стандарты.

Для технических регламентов соблюдение является обязательным, а для стандартов – добровольным. Процедуры оценки соответствия используются для того, чтобы определить, выполнены ли соответствующие требования, установленные в технических регламентах или стандартах.

Нормы Соглашения ТБТ **призваны помочь правительствам** добиться баланса между достижением законных целей регуляторной политики **и соблюдением ключевых принципов многосторонней торговли по правилам ВТО**, в том числе избежать создания излишних или дискриминационных препятствий для международной торговли. Например, если существует альтернативная разумная мера, оказывающая менее ограничивающее воздействие на торговлю, которая в равной степени отвечает законной цели члена ВТО и которая доступна ему, то следует применять эту меру, а не меру, которая оказывает более ограничивающее воздействие на торговлю.

Соглашение обеспечивает также, чтобы технические регламенты, процедуры оценки соответствия и стандарты отвечали базовым принципам ВТО в отношении запрещения дискриминации: принципам национального режима и режима наибольшего благоприятствования (РНБ).

В Соглашении ТБТ **подчеркивается важность международных стандартов**. Членам ВТО настоятельно рекомендуется применять, в полной мере или частично, международные стандарты, если таковые существуют, за исключением случаев, где международные стандарты будут неэффективны или неуместны в условиях конкретной страны (например, вследствие географических или климатических факторов либо технических проблем). Соглашение ТБТ также требует гармонизации национальных стандартов и обязывает членов ВТО в полной мере участвовать, с учетом имеющихся ресурсов, в разработке и принятии стандартов на международном и региональном уровнях.

В Соглашении ТБТ, в отличие от Соглашения СФС, не признаны какие-либо конкретные **международные нормотворческие органы**.

В. Принципы Соглашения ТБТ

В 2000 году, чтобы помочь определить, какие международные стандарты могут быть актуальными для целей Соглашения ТБТ, члены ВТО сформулировали **шесть принципов разработки международных стандартов (G/TBT/9)**. Эти принципы, определения которых можно найти в глоссарии, рассматриваются ниже.

Транспарентность: Вся основная информация о текущих рабочих программах, а также о рассматриваемых предложениях по стандартам, руководствам и рекомендациям и о конечных результатах должна быть свободно доступной всем заинтересованным сторонам на территории всех стран-членов ВТО.

Что как минимум должны предусматривать обязательства по транспарентности?

Обязательства по транспарентности должны предусматривать как минимум следующее:

- ✓ публикацию на соответствующей ранней стадии уведомления о том, что международный орган по стандартизации предлагает разработать конкретный стандарт, с тем, чтобы дать возможность заинтересованным сторонам ознакомиться с ним;

- ✓ направление посредством установленных механизмов членам международного органа по стандартизации уведомления или другого сообщения, содержащего краткое описание сферы действия проекта стандарта, включая его цель и обоснование. Такие сообщения направляются на соответствующей ранней стадии, когда еще могут быть внесены поправки и учтены комментарии;
- ✓ оперативное предоставление по запросу членам международного органа по стандартизации текста проекта стандарта;
- ✓ предоставление заинтересованным сторонам на территории по крайней мере всех членов международного органа по стандартизации разумного периода времени для направления комментариев в письменном виде и принятие этих комментариев во внимание при дальнейшем рассмотрении стандарта;
- ✓ незамедлительную публикацию стандарта после его принятия;
- ✓ периодическую публикацию программы работ, содержащей информацию о стандартах, которые на данный момент готовятся и принимаются.

Открытость: Членство в международном органе по стандартизации должно быть открыто без какой-либо дискриминации для соответствующих органов всех членов ВТО. Это означает открытость без какой-либо дискриминации в отношении участия на уровне разработки политики и на каждом этапе разработки стандартов, как то:

- ✓ предложение и принятие новых элементов работы;
- ✓ техническое обсуждение предложений;
- ✓ представление комментариев к проектам на предмет их возможного учета;
- ✓ пересмотр действующих стандартов;
- ✓ голосование и принятие стандартов;
- ✓ распространение принятых стандартов.

Объективность и консенсус: Всем соответствующим органам членов ВТО должны быть предоставлены реальные возможности для участия в разработке международного стандарта с тем, чтобы в процессе разработки стандарта не отдавалось предпочтение конкретному поставщику, стране или региону (конкретным поставщикам, странам или регионам) и не предоставлялся приоритет их интересам. Следует установить процедуры принятия решений на основе консенсуса, направленные на учет мнений всех заинтересованных сторон и на

согласование противоречащих друг другу аргументов. На всех этапах процесса разработки стандартов следует обеспечить объективность, в частности, в отношении следующих аспектов:

- ✓ возможность участия в работе;
- ✓ представление комментариев к проектам;
- ✓ рассмотрение выраженных мнений и представленных комментариев;
- ✓ принятие решений на основе консенсуса;
- ✓ получение информации и документов;
- ✓ распространение международного стандарта;
- ✓ плата, взимаемая за документы;
- ✓ право транспонировать международный стандарт в региональный или национальный;
- ✓ пересмотр международного стандарта.

Эффективность и уместность: Международные стандарты должны быть актуальными и эффективно отвечать потребностям регулирования и рынков, а также соответствовать развитию науки и техники в разных странах. Они не должны искажать мировой рынок, оказывать неблагоприятное воздействие на честную конкуренцию или сдерживать инновационную деятельность и развитие технологий. Кроме того, они не должны отдавать предпочтение характеристикам или требованиям конкретных стран или регионов, если в других странах или регионах существуют другие потребности или другие интересы.

Соответственно, важно, чтобы международные органы по стандартизации:

- ✓ учитывали при разработке стандартов, по мере осуществимости и целесообразности, обоснованные потребности регулирования или рынков, а также развитие науки и техники;
- ✓ внедряли процедуры, направленные на выявление и пересмотр стандартов, которые по разным причинам устарели, утратили свою актуальность или стали неэффективными;
- ✓ внедряли процедуры, направленные на улучшение связей с ВТО.

Согласованность: Чтобы избежать разработки международных стандартов, противоречащих друг другу, важно, чтобы международные органы по стандартизации избегали дублирования или совпадения функций органов. В этом отношении важную роль играет сотрудничество и координация с другими соответствующими международными органами.

Учет аспектов развития: Следует учитывать трудности, которые препятствуют развивающимся странам, в частности, эффективно участвовать в процессе разработки стандартов. Следует

изыскивать реальные способы содействия участию развивающихся стран в разработке международных стандартов. В этом отношении статья 11 Соглашения предусматривает оказание технической помощи.

С. Какое соглашение и когда применяется?

Хотя соглашения СФС и ТБТ очень похожи, между ними есть ряд **существенных различий**, и поэтому важно знать, какие меры подпадают под действие каждого из них. Если цель меры не состоит в обеспечении безопасности пищевых продуктов либо в защите здоровья животных или растений, то она, как правило, подпадает под действие Соглашения ТБТ. Вот пример:

Соглашение СФС	Соглашение ТБТ
Меры, принимаемые для снижения риска микробиологического загрязнения пищевых продуктов, подпадали бы под действие Соглашения СФС. Сюда относятся и меры в отношении упаковки и маркировки, касающиеся рисков, прямо охваченных Соглашением СФС (например, касательно безопасности пищевых продуктов).	Меры касательно упаковки и маркировки пищевых продуктов (например, информации о содержании питательных веществ), которые касаются рисков, прямо не охваченных Соглашением СФС, обычно подпадают под действие Соглашения ТБТ.

Пример: бутилированная вода - спецификация на бутылки

Ниже приведен еще один пример, демонстрирующий некоторые значительные различия между Соглашением СФС и Соглашением ТБТ.

Соглашение СФС	Соглашение ТБТ
Требование: отсутствие остатков дезинфицирующего средства во избежание загрязнения воды.	Допустимая форма, позволяющая укладывать бутылки в штабели и демонстрировать их.
Материалы, которые можно использовать ввиду их безопасности для здоровья человека.	Допустимый размер, обеспечивающий стандартный объем.

D. Комитет ТБТ

Комитет ТБТ представляет собой **многосторонний форум для мониторинга влияния на торговлю регламентов и стандартов, которые распространяются на товары, – и процедур, используемых для демонстрации соответствия (например, испытаний и сертификации).**

Члены ВТО обязаны уведомить о своем намерении ввести новые или измененные ТБТ-меры и предоставить остальным членам ВТО возможность дать свои замечания по предлагаемым мерам до их вступления в силу. Обязательства по уведомлению помогают информировать остальных членов ВТО о новых или измененных регламентах, которые могут оказывать существенное воздействие на торговлю. В соответствии с Соглашением ТБТ члены ВТО обязаны уведомлять только о тех мерах, которые могут оказывать существенное воздействие на торговлю других членов ВТО и не соответствуют действующему международному стандарту.

В силу этого обязательства по уведомлению о ТБТ-мерах помогают информировать остальных членов ВТО о новых или измененных регламентах, которые могут оказывать существенное воздействие на торговлю. С момента вступления Соглашения ТБТ в 1995 г. в силу ежегодно отмечается заметный рост количества поданных уведомлений. Эта тенденция отражена на графике.



Источник: Секретариат ВТО

Как и в случае с Комитетом СФС, если какая-либо мера приводит к проблемам с доступом на рынок, член ВТО может потребовать ее обсуждения как конкретного торгового вопроса (КТВ). Как видно на диаграмме, почти треть КТВ, поднятых за период 1995-2017 гг., касалась мер, заявленные цели которых заключались в защите здоровья или безопасности людей и защите жизни или здоровья животных или растений.

Маркировка пищевых продуктов, в том числе информация о содержании питательных веществ, является важным связующим звеном между производителями и потребителями. На этикетке должна быть приведена вся важная информация, чтобы обеспечить добросовестную практику работы и позволить потребителям принимать обоснованные решения (например, в случае аллергии) или сравнивать разные продукты.

Заявленные цели мер, поднятых членами ВТО как КТВ, 1995-2017 гг.

30 %	Защита здоровья или безопасности людей
14 %	Защита окружающей среды
13 %	Прочее
12 %	Предотвращение нечестной практики и защита потребителей
11 %	Информирование потребителей, маркировка
9 %	Не указано
5 %	Требования к качеству
3 %	Гармонизация
2 %	Защита жизни или здоровья животных или растений
1 %	Требования национальной безопасности
< 1 %	Уменьшение торговых барьеров и улучшение процедур торговли

Источник: Секретариат ВТО



Информация о содержании питательных веществ и торговля

В таких международных организациях, как ВОЗ и ФАО, растет мировое признание необходимости решения проблем ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ), связанных с питанием. Признано, что нездоровое питание является одной из ведущих причин глобального бремени заболеваний и влечет за собой значительные экономические и социальные затраты. Во многих странах указание на этикетках информации о содержании питательных веществ стало одной из стратегических мер профилактики ожирения и связанных с питанием НИЗ.

На 2-й Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), состоявшейся 19-21 ноября 2014 г. в Риме, правительства подтвердили свою решимость «создать

благоприятную среду для принятия информированных решений о выборе пищевых продуктов». Маркировка пищевых продуктов была упомянута в рекомендациях, изложенных в Рамочной программе действий МКП-2. Недавно провозглашенное Десятилетие действий ООН по вопросам питания предоставляет правительствам новые возможности для разработки и внедрения международных стандартов, в том числе правил маркировки пищевых продуктов, с целью помочь потребителям принимать осознанные решения в плане выбора пищевых продуктов.

В рамках ВТО схемы маркировки на лицевой стороне упаковки в последние годы вызвали обширные дискуссии в Комитете ТБТ в контексте КТВ, касающихся возможного несоответствия этих схем действующим стандартам Комиссии «Кодекс Алиментариус» и положениям Соглашения ТБТ. Кроме того, нынешнее широкое распространение разных схем может дезориентировать потребителей и привести к проблемам в торговле.

Учитывая эти возможные проблемы, Комитет по маркировке пищевых продуктов Комиссии «Кодекс Алиментариус» (CCFL) изучает различные схемы маркировки с размещением информации о содержании питательных веществ на лицевой стороне упаковки с целью оценить возможность выработки общих принципов. Работа ФАО по предоставлению важных, достоверных и актуальных данных о составе пищевых продуктов, которая ведется через Международную сеть систем данных о продовольствии (ИНФУДС), обеспечивает существенную помощь в разработке стандартов информирования о содержании питательных веществ. Этот пример демонстрирует, как обсуждение стандартов в Комитете ТБТ ВТО может положительно влиять на дальнейшую разработку стандартов «Кодекса» и улучшить всю систему на благо потребителей и торговли.

Источник: FAO/WTO (2017): Trade and Food Standards.

Существует две широкие области работы Комитета ТБТ: усиление выполнения Соглашения ТБТ на основе передовой практики; обзор мер, оказывающих воздействие на торговлю. В направлении **усиления выполнения** Соглашения ТБТ Комитет за прошедшие годы принял ряд решений и рекомендаций, направленных на обеспечение и поддержку выполнения Соглашения членами ВТО. Эти рекомендации отражают передовую практику в целом ряде сфер, включая прозрачность и уведомления.

В направлении **обзора мер** члены ВТО используют Комитет ТБТ как форум для обсуждения торговых проблем, касающихся конкретных мер (технических регламентов, стандартов или процедур оценки соответствия), применяемых остальными членами.

Эти «**конкретные торговые вопросы**» (КТВ) обычно касаются планируемых мер или применения уже существующих мер. Диапазон поднимаемых вопросов широк – от простых запросов дополнительной информации и уточнений до вопросов о соответствии мер нормам Соглашения ТБТ.



Источник: Секретариат ВТО

Как видно на графике, с момента вступления Соглашения ТБТ в 1995 г. в силу отмечается заметный рост числа КТВ, обсуждаемых в Комитете ТБТ. Количество «новых вопросов» – это общее число отдельных КТВ, поднятых впервые в течение года, а количество «ранее поднятых вопросов» – это общее число отдельных вопросов, которые были подняты в прошлые годы и вновь обсуждаются Комитетом.

Ключевые моменты для запоминания

- ① Соглашение ТБТ распространяется на все виды промышленных и сельскохозяйственных товаров и охватывает три вида мер:
 - ✓ технические регламенты;
 - ✓ процедуры оценки соответствия;
 - ✓ стандарты.

- ② Хотя соглашения СФС и ТБТ очень похожи, между ними есть ряд существенных различий. В отличие от Соглашения СФС, в Соглашении ТБТ не указаны конкретные международные нормотворческие органы.
Что касается охвата мер, то если цель меры не состоит в обеспечении безопасности пищевых продуктов либо в защите здоровья животных или растений (в этом случае она подпадает под действие Соглашения СФС), то она, как правило, подпадает под действие Соглашения ТБТ.
- ③ Двумя широкими областями работы Комитета ТБТ являются усиление выполнения Соглашения ТБТ на основе передовой практики и обзор мер, оказывающих воздействие на торговлю.

Другие соглашения ВТО

Существует еще ряд соглашений ВТО, которые направлены на устранение бюрократических и юридических проблем, представляющих собой препятствие для торговли. В этом разделе мы рассмотрим:

- A. Соглашение по правилам происхождения
- B. Соглашение по процедурам импортного лицензирования
- C. Соглашение по таможенной оценке
- D. Соглашение по предотгрузочной инспекции

A. Соглашение по правилам происхождения (СПП)

Правила происхождения (ПП)² – это критерии, используемые для определения места изготовления товара. Эти правила играют важную роль в тех случаях, где к разным экспортирующим странам применяются дифференцированные торговые правила (например, импортные пошлины или квоты), и для маркировки страны происхождения («сделано в...»)

² **Правила происхождения (ПП):** Согласно статье 1 Соглашения, под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и решений административных органов для общего применения, используемых для определения страны происхождения товаров, за исключением тех, которые касаются предоставления тарифных преференций.



Как определяется происхождение того товара, который был произведен более, чем в одной стране?

Как правило, если товар производится не в одной, а в нескольких странах (как, например, одежда, **для изготовления которой использовалась пряжа, импортированная из другой страны**), то страной происхождения данного товара признается страна, в которой имела место последняя существенная переработка. Существенная переработка может быть отражена либо в изменении кода тарифной классификации (на любом уровне, но наиболее часто используется уровень первых четырех знаков) после переработки; либо в соответствии с правилом добавленной стоимости (с минимальным значением содержимого, которое должно быть создано в стране происхождения); либо согласно специальному правилу о переработке, где минимальная степень переработки устанавливается для каждого отдельного случая.

Дифференцированный доступ на рынок особенно актуален в случаях, где к некоторым импортируемым товарам применяются преференциальные пошлины, например, в рамках односторонних преференций или между сторонами соглашения о свободной торговле.

Согласно статье 1 Соглашения, под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и решений административных органов для общего применения, используемых для определения страны происхождения товаров, за исключением тех, которые касаются предоставления тарифных преференций.

Таким образом, Соглашение охватывает только те правила происхождения, которые используются при применении непреференционных инструментов торговой политики, в частности при применении: РНБ, антидемпинговых и компенсационных пошлин, защитных мер, требований к маркировке происхождения, любых дискриминационных количественных ограничений или тарифных квот, а также правил определения происхождения, которые используются при госзакупках и в торговой статистике. В этом отношении в СПП проводится различие между двумя совокупностями правил: Непреференциальные правила происхождения и Преференциальные правила происхождения,

Управление выполнением Соглашения ПП осуществляет Комитет по правилам происхождения (Комитет ПП), который проводит официальные заседания как минимум дважды в год. Статья 9 СПП содержит принципы, которые должны соблюдаться с целью гармонизации ПП. Согласно этим принципам, ПП должны:

- ✓ применяться одинаково;
- ✓ предусматривать, что страной, которая подлежит определению как страна происхождения конкретного товара, является либо страна, где товар получен полностью, либо, если в производстве данного товара участвуют несколько стран, страна, в которой была осуществлена последняя значительная переработка;
- ✓ быть объективными, понятными и предсказуемыми;
- ✓ не использоваться прямо или косвенно как инструменты для достижения целей торговли;
- ✓ быть применимы последовательно, единообразно, беспристрастно и разумно;
- ✓ быть логически последовательными;
- ✓ быть основаны на позитивном критерии. Негативные критерии могут применяться для объяснения позитивного критерия.

В. Соглашение по процедурам импортного лицензирования

Импортное лицензирование определяется как административные процедуры, используемые для осуществления процедуры импортного лицензирования, требующей представления соответствующему административному органу заявления или другой документации (отличной от требуемой для таможенных целей) в качестве предварительного условия для ввоза на таможенную территорию импортирующего члена.

Соглашением предусмотрено автоматическое лицензирование импорта (которое используется в основном для целей статистики и наблюдения за рынком) и неавтоматическое лицензирование импорта. Кроме того, изложены основные принципы и условия, которые соответствующие правительства должны соблюдать, применяя эти процедуры лицензирования. Вот несколько важных моментов, которые вы должны знать.

Задача соглашения – обеспечить простоту, транспарентность и беспристрастность процедур лицензирования импорта и обеспечить, чтобы административные процедуры не оказывали искажающее воздействие на импорт.

Соглашение требует, чтобы страны заранее предоставляли участникам торговли достаточную информацию о том, как и где следует подавать заявления на получение лицензий, и по мере необходимости уведомлять ВТО в случае введения или применения новых процедур импортного лицензирования.

Управление выполнением Соглашения осуществляет Комитет по импортному лицензированию, который собирается на официальные заседания минимум дважды в год.

С. Соглашение по таможенной оценке

Соглашение по применению статьи VII ГАТТ, известное под названием «**Соглашение по таможенной оценке**», имеет целью обеспечить, чтобы определение таможенной стоимости на предмет применения ставок импортных пошлин к импортированным товарам проводилось справедливо и единообразно, предотвращая использование произвольных оценок таможенной стоимости. Выполнение Соглашения рассматривается на заседаниях Комитета по таможенной оценке.

Данное Соглашение изначально обсуждалось в рамках Токийского раунда ГАТТ, но на то время его применение носило произвольный характер. Оно стало одним из обязательных соглашений ВТО в Уругвайском раунде переговоров.

Соглашение предусматривает, что во всех случаях, кроме особо указанных в соглашении обстоятельств, таможенная оценка основывается на фактической цене подлежащих оценке импортируемых товаров. Эта цена (плюс дополнительные затраты) равняется стоимости сделки, которая является основой первого метода оценки, указанного в Соглашении. Для случаев, где стоимость сделки неизвестна, в Соглашении предусмотрены другие методы оценки, в частности, оценка по стоимости сделки с идентичными товарами или с подобными товарами.

Д. Соглашение по предотгрузочной инспекции

Предотгрузочная инспекция – это используемая правительствами практика привлечения частных компаний к проверке сведений о грузе, в первую очередь цены, количества и качества товаров, которая проводится до того, как эти товары покинут территорию страны экспорта.

В Соглашении признано, что все принципы и обязательства ГАТТ-1994 и других соглашений ВТО применяются к деятельности частных органов предотгрузочной инспекции, нанятых правительствами. На правительства, использующие предотгрузочную инспекцию, возложены следующие обязательства:

- ➔ Недискриминация
- ➔ Защита конфиденциальной деловой информации
- ➔ Транспарентность
- ➔ Предотвращение необоснованных задержек
- ➔ Предотвращение конфликтов интересов органами инспекции
- ➔ Применение специальных правил проведения проверки цены

На основании решения Генерального совета ВТО, принятого в 1999 году, контроль за исполнением Соглашения по предотгрузочной инспекции осуществляет Комитет по таможенной оценке.

Ключевые моменты для запоминания

- ① Соглашение по правилам происхождения требует от членов ВТО обеспечить, чтобы их правила происхождения были транспарентными; чтобы они не оказывали ограничивающее, искажающее или разрушительное воздействие на международную торговлю; чтобы они применялись последовательно, единообразно, беспристрастно и разумно; чтобы они были основаны на позитивном критерии.
- ② Соглашение по процедурам импортного лицензирования касается использования систем импортного лицензирования (т.е. подачи заявления и других документов, отличных от требуемых для таможенных целей) для регулирования импорта в качестве предварительного условия для ввоза на таможенную территорию импортирующего члена ВТО.

Его задача – обеспечить простоту, транспарентность и беспристрастность процедур лицензирования импорта и обеспечить, чтобы административные процедуры не оказывали искажающее воздействие на импорт.

③ Соглашение по таможенной оценке предусматривает, что во всех случаях, кроме особо указанных обстоятельств, таможенная оценка основывается на фактической цене подлежащих оценке импортируемых товаров.

④ Предотгрузочная инспекция – это используемая правительствами практика привлечения частных компаний к проверке сведений о грузе, в первую очередь цены, количества и качества товаров, которая проводится до того, как эти товары покинут территорию страны экспорта.

В Соглашении признано, что все принципы и обязательства ГАТТ-1994 и других соглашений ВТО применяются к деятельности частных органов предотгрузочной инспекции, нанятых правительствами.

Краткий итог урока

В этом уроке Вы узнали о следующем:

Цель Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) – устранение забюрократизированных процедур при перемещении товаров через границы.

Некоторые положения СУПТ можно считать своеобразным документом «СФС-плюс», другими словами – выходящими за рамки Соглашения СФС.

Цель Соглашения ТБТ – обеспечить, чтобы технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия не носили дискриминационный характер и не создавали излишних препятствий для торговли.

Если цель меры не состоит в обеспечении безопасности пищевых продуктов либо в защите здоровья животных или растений, то она, как правило, подпадает под действие Соглашения ТБТ.

Другими соглашениями ВТО, касающимися нетарифных мер (НТМ), являются: Соглашение по правилам происхождения, Соглашение по процедурам импортного лицензирования, Соглашение по таможенной оценке и Соглашение по предотгрузочной инспекции.

Итоги – Модуль 2

Краткий итог Модуля 2 изложен на двух страницах. Основное внимание в этом модуле было уделено нетарифным мерам (НТМ) и соглашениям ВТО, касающимся этих мер.

Что такое нетарифные меры (НТМ)?

НТМ – это меры политики, отличные от обычных таможенных тарифов, которые могут влиять на международную торговлю, изменяя объемы продаж либо цены или и то, и другое.

Каковы последствия применения НТМ для доступа на рынок?

НТМ стали более многочисленными и сложными, влияя, в частности, на сельскохозяйственные товары и существенно затрудняя доступ к рынкам.

НТМ особенно сильно влияют на развивающиеся страны с низким и средним уровнем доходов, так как экспорт сельскохозяйственной продукции для них относительно более важен.

Какая категория НТМ касается здоровья людей, животных и растений?

Это - санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, призванные обеспечить безопасность пищевых продуктов для потребителей и избежать проникновения заболеваний и вредителей посредством торговли.

Предписан ли в Соглашении СФС конкретный набор стандартов?

Нет. Странам разрешается устанавливать собственные стандарты.

Вместе с тем, Соглашение СФС настоятельно рекомендует, чтобы члены ВТО базировали свои СФС меры на международных стандартах.

Члены ВТО могут устанавливать более высокие стандарты, чем международные, при условии, что эти меры научно обоснованы и базируются на оценке риска.

Какие три международных нормотворческих органа признаны в Соглашении СФС?

1. Комиссия «Кодекс Алиментариус» - в отношении безопасности пищевых продуктов;
2. Всемирная организация здравоохранения животных (ВЭБ) – в отношении здоровья животных;
3. Международная конвенция по защите растений (МКЗР) – в отношении здоровья растений.

Какие три вида мер охватывает Соглашение ТБТ ВТО?

Соглашение ТБТ охватывает:

- технические регламенты;
- процедуры оценки соответствия;

- стандарты.

Принята мера для снижения риска микробиологического загрязнения пищевых продуктов.

Под действие какого соглашения она подпадала бы?

Поскольку эта мера касается безопасности пищевых продуктов, то она подпадает под действие Соглашения СФС.

Какие нормотворческие органы признаны Соглашением ТБТ?

В Соглашении ТБТ, в отличие от Соглашения СФС, не указаны какие-либо конкретные международные нормотворческие органы.

Вместе с тем, в Соглашении ТБТ подчеркнута важность международных стандартов или их разделов, если таковые стандарты существуют, за исключением случаев, где международные стандарты будут неэффективны или неуместны в условиях конкретной страны.

Какова цель Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ)?

Цель СУПТ – устранение забюрократизированных процедур и связанных с ними задержек, которые усложняют перемещение товаров через границы.

Какие еще соглашения ВТО касаются НТМ?

Да, несколько соглашений ВТО направлено на решение различных регулятивных вопросов, которые могут создавать препятствия для торговли.

Это: Соглашение по правилам происхождения, Соглашение по процедурам импортного лицензирования, Соглашение по таможенной оценке и Соглашение по предотгрузочной инспекции.