

Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

Модуль 2: Нетарифные меры (НТМ) в сельском хозяйстве и соответствующие соглашения ВТО

УРОК 2.1 : Введение в НТМ в сельском хозяйстве и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) ВТО

Текстовые версии уроков

Интерактивная версия этого урока доступна бесплатно в: <https://elearning.fao.org/>



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

В этом уроке

Цели урока	2
Введение	2
Нетарифные меры (НТМ).....	2
А. Определение НТМ	3
В. Применение НТМ	5
Введение в Соглашение СФС.....	6
А. Соглашение СФС: предпосылки	7
В. Соглашение СФС: основные понятия.....	7
Основные положения Соглашения СФС.....	10
А. Гармонизация	10
В. Эквивалентность.....	14
С. Оценка риска	16
D. Адаптация к региональным условиям	20
Е. Транспарентность.....	22
F. Техническая помощь и СДР для развивающихся стран-членов ВТО	25
G. Процедуры контроля, инспектирования и одобрения	27
Выполнение Соглашения СФС и торговые вопросы	28
А. Комитет СФС	29
В. Деятельность Комитета СФС	29
Решение конкретного торгового вопроса (КТВ)	30
Краткий итог урока	35

Цели урока

В этом уроке Вы:

- узнаете о концепции нетарифных мер (НТМ) и их значении для международной торговли и доступа на рынок;
- ознакомитесь с принципами и основными положениями Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС);
- узнаете о функциях Комитета СФС и о порядке поднятия торговых вопросов в ВТО;
- поймете взаимосвязь между Соглашением СФС и международными нормотворческими органами (Комиссией «Кодекс Алиментариус», МЭБ и МКЗР).

Введение

Поскольку мировая торговля становится все более свободной благодаря многосторонним, региональным и двусторонним соглашениям, нетарифные меры (НТМ) приобретают все большее значение в определении возможностей доступа на рынок, особенно для **экспорта сельскохозяйственной продукции развивающимися странами**. Такие НТМ, как санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, имеют непосредственное значение для торговли сельскохозяйственной продукцией, поскольку они касаются безопасности пищевых продуктов и защиты здоровья животных и растений. В этом уроке сначала приводится информация о НТМ, а затем освещается Соглашение СФС, в котором установлены правила применения мер, необходимых для обеспечения безопасности пищевых продуктов, и требования по защите жизни и здоровья животных и растений.

- ➞ **Нетарифные меры (НТМ)**
- ➞ **Введение в Соглашение СФС**
- ➞ **Основные положения Соглашения СФС**
- ➞ **Выполнение Соглашения СФС и торговые вопросы**

Нетарифные меры (НТМ)

Страны применяют широкий спектр НТМ, призванных защитить их законные интересы в различных сферах государственной политики. Вместе с тем, НТМ могут действовать как регуляторные барьеры в торговле, в частности, в торговле агропродовольственной продукцией,

потенциально влияя на экспорт из развивающихся и наименее развитых стран. В этом разделе изучаются НТМ агропродовольственных рынках. В частности, мы рассмотрим такие вопросы:

- А. Определение НТМ
- В. Применение НТМ

А. Определение НТМ

Нетарифные меры (НТМ)- это меры политики, отличные от обычных таможенных тарифов, которые могут влиять на международную торговлю, изменяя объемы продаж либо цены или и то, и другое. В период действия ГАТТ основное внимание уделялось обычным таможенным пошлинам («тарифам»), но сегодня акцент сместился в сторону других видов мер, влияющих на торговлю, включая регламенты и стандарты. За последние десятилетия международные торговые переговоры привели к значительному сокращению тарифов, экспортных субсидий и внутренней поддержки сельского хозяйства, искажающей торговлю, создавая более широкие возможности для увеличения объемов мировой торговли сельскохозяйственной продукцией.

В то же время НТМ стали более многочисленными и сложными, влияя, в частности, на агропродовольственные товары и существенно затрудняя доступ к рынкам. Сложные таможенные и другие административные процедуры, включая неавтоматическую выдачу лицензий и разрешений, - одни из ведущих нетарифных мер, являющихся предметом обеспокоенности многих стран-экспортеров. Согласно базе данных о НТМ, которую ведет Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), страны применяют ту или иную форму нетарифных мер в среднем почти к половине всех товаров (товаров на шестизначном уровне **Гармонизированной системы тарифной классификации(ГС)**¹).

База данных о НТМ

ЮНКТАД координирует совместную инициативу многих международных организаций (в том числе ФАО) – Межучрежденческую группу поддержки (МУГП) по НТМ, которая поставила целью найти общий язык по НТМ, а также руководить работой по сбору официальных данных о НТМ. В

¹ **Гармонизированная система тарифной классификации (ГС):** Международная номенклатура, разработанная Всемирной таможенной организацией на основе шестизначных кодов, которые позволяют всем странам-участницам классифицировать товары, которыми они торгуют, по единому принципу. Ниже шестизначного уровня страны самостоятельно могут вводить национальные отличия для тарифов и для многих других целей.

результате этой работы была создана международная классификация НТМ, а секретариат ЮНКТАД ведет соответствующую базу данных. Подробную информацию можно найти по этой ссылке.

Ищите данные о НТМ <https://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/NTMs-Data.aspx> (на английском)

НТМ на агропродовольственных рынках делятся на три категории.

① **Санитарные и фитосанитарные (СФС) меры** - Меры, которые защищают здоровье людей и животных (санитарные меры) и здоровье растений (фитосанитарные меры) с целью обеспечить безопасность пищевых продуктов для потребителей и избежать проникновения заболеваний и вредителей посредством торговли.

② **Технические барьеры в торговле (ТБТ)** - Технические регламенты и обязательные стандарты, устанавливающие технические характеристики товаров, например, стандарты на процессы и товары (в частности, нормы по габаритам, качеству и физическим свойствам товаров), стандарты на маркировку и упаковку, требования к прослеживаемости и происхождению материалов, стандарты на оценку соответствия² и сертификацию.

③ **Другие меры** - Правила и требования, которые по какой-либо причине не попали в две предыдущие категории, но все равно являются нетарифными пограничными мерами.

² **Оценка соответствия:** Процедуры оценки соответствия применяются с целью определения того, выполняются ли соответствующие требования технических регламентов или стандартов. Типичные процедуры оценки соответствия – испытание, инспектирование и сертификация. Цель этих процедур – укрепить уверенность в безопасности и качестве продукции, что важно в международной торговле. В частности, они широко применяются для определения того, соответствуют ли товары, например, игрушки, электронные приборы, продукты питания и напитки, требованиям, установленным государственными регламентами.

В. Применение НТМ

Ниже на диаграмме показан уровень ограничения торговли, измеренный общим индексом ограничения торговли (ОИОТ)³, из-за тарифов и нетарифных мер в отношении экспорта сельскохозяйственной и промышленной продукции из стран с высоким, средним и низким уровнем доходов.



Источник: FAO (2018): *Non-tariff measures in agriculture*

НТМ или тарифы

Уровень распространенности НТМ в отношении тарифных позиций сельскохозяйственной продукции выше, чем для промышленных товаров. В среднем влияние НТМ на ограничение доступа к рынкам более чем вдвое сильнее, чем влияние импортных тарифов.

В отношении экспорта сельскохозяйственной продукции из стран с низким уровнем доходов влияние НТМ в четыре раза больше. В среднем для экспорта сельскохозяйственной продукции из этих стран действует тариф 5%, но если учитывать влияние НТМ, то общий уровень ограничения торговли достигает 27% в адвалорном эквиваленте (АВЭ).

Сельскохозяйственная или промышленная продукция

Масштаб НТМ для промышленной продукции относительно мал, поскольку их влияние соответствует 4-6% в АВЭ для трех вышеупомянутых групп стран. Бремя НТМ для экспорта

³ **Общий индекс ограничения торговли (ОИОТ):** Этим показателем оценивается общий уровень ограничивающего воздействия мер торговой политики, с которыми сталкивается данная страна. ОИОТ основан на оценке адвалорных эквивалентов нетарифных мер (НТМ).

сельскохозяйственной продукции, наоборот, намного тяжелее, поскольку в эквиваленте оно превышает 20%. Это приводит к особенно серьезным ограничениям для развивающихся стран с низким и средним уровнем доходов, так как экспорт сельскохозяйственной продукции для них относительно более важен (UNCTAD, 2013).

Ключевые моменты для запоминания

- ① Сокращение тарифов посредством региональных или глобальных соглашений за последние десятилетия создало более широкие возможности для увеличения объемов мировой торговли агропродовольственной продукцией. Вместе с тем, НТМ затрудняют доступ на рынки, особенно в сельском хозяйстве.
- ② НТМ на агропродовольственных рынках - это меры политики, отличные от обычных таможенных тарифов, которые могут оказывать экономическое влияние на международную торговлю сельскохозяйственной продукцией, изменяя объемы продаж либо цены или и то, и другое.
- ③ НТМ на агропродовольственных рынках делятся на три категории:
 - санитарные и фитосанитарные (СФС) меры;
 - технические барьеры в торговле (ТБТ);
 - другие меры.
- ④ В среднем влияние НТМ на ограничение доступа к рынкам более чем вдвое сильнее, чем влияние тарифов. Особенно значительны НТМ для развивающихся стран с низким и средним уровнем доходов, так как экспорт сельскохозяйственной продукции для них относительно более важен.

Введение в Соглашение СФС

В первом разделе вам будет предоставлена вводная информация о Соглашении по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО (далее – «Соглашение СФС»). Это соглашение устанавливает порядок применения правительствами мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений. В этом разделе мы рассмотрим следующие вопросы:

- А. Соглашение СФС: предпосылки
- В. Соглашение СФС: основные понятия

А. Соглашение СФС: предпосылки

С момента вступления ГАТТ в 1948 г. в силу его положения применяются также к влияющим на торговлю **национальным мерам защиты безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений**. Как вы, возможно, помните, один из ключевых принципов ГАТТ состоит в том, что многосторонняя торговая система должна быть «недискриминационной».

Недискриминационная система

Согласно статье I ГАТТ, режим наибольшего благоприятствования (РНБ) предписывает недискриминационное отношение к импортным товарам, поступающим от различных иностранных поставщиков. Статья III, в которой закреплён принцип национального режима, требует, чтобы к импортным товарам применялись не менее благоприятные условия, чем к отечественным товарам, с учетом всех внутренних законов или требований.

Правила ГАТТ также содержат исключение (статья XX (b)), которое впоследствии стало основой для Соглашения СФС. Статья XX (b) гласит, что страны могут применять меры для защиты жизни или здоровья человека, животных и растений при условии, что они не приводят к необоснованной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, и не являются скрытым ограничением торговли.



Одним из главных результатов в этом отношении стало заключение Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО (Соглашения СФС).

В. Соглашение СФС: основные понятия

Соглашение СФС устанавливает правила применения мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов и требований к жизни и здоровью животных и растений.

В нем признано право правительств вводить и применять меры, необходимые для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений. Хотя может возникнуть необходимость ограничения торговли, любые принимаемые меры по применению таких ограничений не должны применяться произвольным или дискриминационным образом либо служить скрытым ограничением международной торговли.



Важно отметить, что Соглашение СФС не предписывает какой-либо конкретный набор мер политики по обеспечению охраны здоровья и безопасности пищевых продуктов, которые должны вводить правительства стран.

Вместо этого в нем установлены рамочные правила достижения баланса между правами членов ВТО на принятие СФС мер и целью ограничения влияния таких мер на торговлю. Соглашение СФС охватывает все виды мер по выполнению этих задач, как то требования к конечным продуктам, требования к обработке, требования к сертификации, требования к упаковке и маркировке, непосредственно касающиеся безопасности пищевых продуктов.

В п. 1 Приложения А к Соглашению СФС установлено, что данные меры применяются для защиты:

- ✓ **жизни или здоровья людей или животных:** Риски, возникающие от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в кормах.
- ✓ **жизни или здоровья людей:** Риски, возникающие в связи с болезнями, переносимыми растениями или животными.
- ✓ **жизни или здоровья животных или растений:** Риски, возникающие в связи с вредителями, заболеваниями или вредными организмами-переносчиками болезней.
- ✓ **страны:** Ущерб, причиняемый проникновением, укоренением или распространением вредителей.

В п. 1 Приложения А указано, что Соглашение СФС охватывает меры, применяемые к конечному продукту и (или) к методам обработки и производства.

Странам разрешается устанавливать собственные стандарты. Вместе с тем, в Соглашении СФС указано, что принимаемые меры должны быть основаны на научных принципах и применяться только в той степени, в которой это необходимо для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений; они не должны служить средством неоправданной дискриминации между странами, в которых существуют схожие условия.



Что такое санитарные и фитосанитарные меры?

К числу санитарных или фитосанитарных мер относятся все соответствующие законы, постановления, нормативные акты, требования и процедуры, охватывающие, в том числе:

- критерии конечного продукта;
- методы переработки и производства;
- процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения;
- карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных или растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки;
- положения в отношении соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и методов оценки риска;
- требования к упаковке и этикетировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Ключевые моменты для запоминания

- ① В многосторонней торговой системе, основанной на правилах, важно обеспечить, чтобы меры, используемые для обеспечения безопасности пищевых продуктов и защиты здоровья людей и животных (санитарные меры) и жизни и здоровья растений (фитосанитарные меры), не применялись таким способом, который представляет собой скрытые ограничения международной торговли.
- ② В Уругвайском раунде СФС меры были непосредственно включены в торговые переговоры с целью уменьшения нетарифных барьеров для международной торговли сельскохозяйственной продукцией. Одним из главных результатов в этом отношении стало Соглашение СФС.
- ③ Соглашение СФС устанавливает правила применения мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов и требований к жизни и здоровью животных и растений.
- ④ В Соглашении СФС указано, что СФС меры, принимаемые странами, должны быть основаны на научных принципах и применяться только в той степени, в которой это необходимо для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений; они не должны служить средством неоправданной дискриминации между странами, в которых существуют идентичные или аналогичные условия.

Основные положения Соглашения СФС

В этом разделе мы рассмотрим основные положения Соглашения СФС, перечисленные ниже.

- A. Гармонизация ([статья 3](#))
- B. Эквивалентность ([статья 4](#))
- C. Оценка риска ([статья 5](#))
- D. Адаптация к региональным условиям ([статья 6](#))
- E. Транспарентность ([статья 7](#))
- F. Процедуры контроля, инспектирования и одобрения ([статья 8](#))
- G. Техническая помощь и специальный и дифференцированный режим для развивающихся стран-членов ВТО ([статьи 9 и 10](#)).

Серия «Соглашения ВТО»: Соглашение СФС

https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm (на английском)

Что рассматривается в остальных статьях соглашения?

В других статьях Соглашения СФС рассматриваются такие вопросы, как консультации и урегулирование споров (статья 11), применение соглашения (статья 12), его реализация (статья 13). Статья 14 содержит заключительные положения.

A. Гармонизация

Статьей 3 Соглашения СФС вводится понятие «**гармонизация**». Гармонизация определена в п. 2 Приложения А так:

Установление, признание и применение общих санитарных и фитосанитарных мер различными членами ВТО.

Статья 3 призывает членов ВТО основывать свои СФС меры на международных стандартах, инструкциях или рекомендациях, если таковые имеются и если они достаточны для обеспечения надлежащего уровня защиты.

Как член ВТО может ввести или пересмотреть СФС меры?

На практике дело обстоит так: если член ВТО хочет ввести или пересмотреть СФС меру, он должен сначала проверить, существует ли уже международный стандарт на данный продукт или рассматриваемый вопрос. Если международный стандарт существует, то данный член ВТО обязан основывать СФС меру на этом стандарте, за исключением случаев, когда имеется научное

обоснование его неиспользования или если данная мера не обеспечивает желаемый уровень защиты члена ВТО.



Каковы преимущества международных стандартов и гармонизации?

Гармонизация СФС мер позволяет:

- стимулировать международную торговлю, поскольку продукты, отвечающие одним и тем же стандартам, могут быть приняты более широко, и производителям не нужно заранее знать конечные рынки для своей продукции, что приводит к уменьшению числа ненужных ограничений торговли;
- способствовать повышению эффективности и обеспечивать экономию масштаба, так как производителям нет необходимости создавать разные технологические процессы или производить множество вариантов данного продукта для обеспечения соответствия меняющимся спецификациям;
- создать мощную научную и техническую базу для мер, принимаемых с целью достижения определенных целей касательно продовольствия;
- помогать правительствам стран в разработке научно-обоснованных СФС мер для обеспечения безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений без необходимости проведения собственных оценок рисков;
- создать основу для процедур оценки соответствия (например, испытаний, инспектирования или сертификации), с помощью которых правительства обеспечивают соблюдение требований к безопасности продукции или достижение других целей;
- распространять технологии;
- снижать затраты потребителей.

Источник :ФАО/ВТО :(2018) Торговля и продовольственные стандарты.

www.fao.org/3/a-i7407e.pdf

В Соглашении СФС признаны три международные нормотворческие организации (которые собирательно называют «тремя сестрами»):

Комиссия «Кодекс Алиментариус» ФАО/ВОЗ («Кодекс») - в отношении безопасности пищевых продуктов: был создан ФАО и ВОЗ в 1963 году в рамках совместной Программы ФАО и ВОЗ по международным стандартам на пищевые продукты. «Кодекс» представляет собой свод

представленных в едином формате международных стандартов, руководящих принципов и практических правил по безопасности и качеству пищевых продуктов. В своей совокупности эти компоненты «Кодекса» призваны защищать здоровье потребителей и поощрять честную практику торговли продовольствием. В их разработке используются материалы, совместно подготовленные независимыми экспертами, и участвуют 188 стран-членов, на которые приходится 99% населения мира.

Всемирная организация здоровья животных (МЭБ) - в отношении стандартов здоровья животных и заболеваний, которые могут передаваться от животных людям (зоонозов); В 1924 году было создано Международное эпизоотическое бюро (МЭБ). В мае 2003 года оно стало Всемирной организацией здоровья животных, но сохранило свое историческое сокращенное название «МЭБ». На данный момент в состав организации входит 182 члена. Она отвечает за улучшение состояния здоровья животных во всем мире. Ее главными целями в этом контексте являются: прозрачность, научная информация, международная солидарность, санитарная безопасность, содействие ветеринарным службам, безопасность пищевых продуктов и благополучие животных.

Международная конвенция по защите растений (МКЗР) - в отношении стандартов здоровья растений. Международная конвенция по защите растений – это международное соглашение, направленное на обеспечение согласованных эффективных действий для предотвращения завоза и распространения вредителей растений и растительных продуктов и для борьбы с ними. На данный момент договаривающимися сторонами Конвенции, принятой в 1951 году, являются 183 государства. Сфера действия Конвенции включает не только защиту культурных растений, но также защиту природной флоры и растительных продуктов. Она предоставляет базу и возможности для международного сотрудничества, гармонизации и технического обмена между договаривающимися сторонами.

Могут быть установлены более высокие уровни защиты, если обеспечено научное обоснование в соответствии с требованиями к оценке рисков, изложенными в статье 5 Соглашения СФС.

Пример: меры Европейского Союза в отношении гормонов в мясе и мясных продуктах

Субъекты	Вопрос
<ul style="list-style-type: none">Меры ЕС, касающиеся мяса и мясопродуктов (гормонов)	Спорной мерой являлся запрет ЕС на импорт говядины, полученной от коров, подвергшихся

- **Иск подали:** США (WT/DS26) и Канада (WT/DS48) воздействию гормонов с целью ускорения роста. ЕС утверждал, что запрет был необходим для обеспечения безопасности пищевых продуктов, в то время как США и Канада утверждали, что доказательств вреда для здоровья людей нет. Упоминались следующие гормоны: 17-бета-эстрадиол, прогестерон и тестостерон, тренболон ацетат (ТБА), зеранол и меленгестрол ацетат.
- **Ответчик:** Европейский Союз
- **Третьи стороны:** Австралия, Норвегия, Новая Зеландия

Этапы типового процесса урегулирования споров в ВТО

https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_settlement_cbt_e/c6s1p1_e.htm (на английском)

Какие аргументы представили США и Канада?

США и Канада в соответствующих исках утверждали, среди прочего, что данная мера не соответствует статьям 2, 3 и 5 Соглашения СФС.

Что заявила Группа экспертов?

Доклад Группы экспертов был разослан членам ВТО 18 августа 1997 г. Группа сочла, что запрет ЕС на импорт мяса и мясопродуктов, полученных от крупного рогатого скота, подвергнутого воздействию любого из шести конкретных гормонов с целью ускорения роста, не соответствует статьям 3.1, 5.1 и 5.5 Соглашения СФС. Хотя ЕС не сослался на ст. 5.7*, а упомянул «принцип предосторожности» в общем, Группа экспертов постановила также, что «принцип предосторожности» не отменяет обязательства страны по Соглашению СФС. * *Статья 5.7 позволяет вводить меры предосторожности на временной основе.*

Что заявил Апелляционный орган?

Апелляционный орган рассмотрел апелляцию и выпустил доклад, распространенный 16 января 1998 г. Апелляционный орган поддержал решение Группы экспертов о том, что запрет ЕС на импорт не соответствовал статьям 3.3 и 5.1 Соглашения СФС, однако отменил решение Группы экспертов о том, что запрет ЕС на импорт не соответствует статьям 3.1 и 5.5 Соглашения СФС.

В. Эквивалентность

Статьей 4 Соглашения СФС вводится понятие «эквивалентность⁴», т.е. **признание того, что разные СФС меры в разных странах могут быть одинаково эффективными в обеспечении того, что считается надлежащим уровнем защиты (НУЗ)⁵.**

Член ВТО должен разрешить импорт из экспортирующей страны-члена ВТО, применяющей СФС меры, отличные от его собственных мер, если экспортирующий член ВТО объективно продемонстрирует, что его меры обеспечивают импортеру надлежащий уровень защиты. С целью облегчения оценки эквивалентности экспортирующие члены ВТО должны предоставлять импортирующему члену ВТО разумный доступ для проведения инспектирования, испытаний и других соответствующих процедур. Большинство решений об эквивалентности принимается на двусторонней основе, однако Комитет СФС в 2004 году принял руководящие принципы выполнения положений об эквивалентности, как для импортирующих, так и для экспортирующих стран.



Решение Комитета СФС по выполнению статьи 4 об эквивалентности

Рекомендуется, чтобы импортирующие члены ВТО:

- ✓ разъясняли цель и обоснование СФС меры и определяли риски, на устранение которых направлена данная мера;
- ✓ указывали надлежащий уровень защиты, на обеспечение которого направлена данная мера;
- ✓ предоставляли дополнительную информацию, которая может помочь экспортирующему члену ВТО продемонстрировать эквивалентность его собственной меры;
- ✓ своевременно отвечали на все запросы касательно эквивалентности, как правило в шестимесячный срок;

⁴ **Эквивалентность:** В санитарных и фитосанитарных мерах: признание одной страной мер других стран как приемлемых даже в случае их отличия от мер этой страны, если обеспечен эквивалентный уровень защиты.

⁵ **Надлежащий уровень защиты (НУЗ):** Уровень защиты, который считает надлежащим член ВТО, устанавливающий санитарные и фитосанитарные меры для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений в пределах своей территории.

- ✓ ускоряли процедуру определения эквивалентности в отношении продуктов, которые они традиционно импортируют из экспортирующего члена;
- ✓ воздерживались от прекращения или приостановки импорта, осуществляемого из члена, направившего запрос на признание эквивалентности его мер, в отношении конкретного продукта;
- ✓ анализировали научное обоснование и техническую информацию, предоставленные экспортирующим членом в отношении СФС мер, с целью определить, обеспечивают ли они уровень защиты, гарантированный его собственными соответствующими мерами;
- ✓ рассматривали просьбы развивающихся стран об оказании соответствующей технической помощи для облегчения выполнения статьи 4 Соглашения СФС.

Рекомендуется, чтобы экспортирующие члены ВТО:

- ✓ предоставляли соответствующую научно-обоснованную и техническую информацию для подтверждения своего заявления о том, что данная мера обеспечивает надлежащий уровень защиты, определенный импортирующим членом;
- ✓ предоставляли импортирующему члену по запросу разумный доступ для проведения инспектирования, испытаний и других соответствующих процедур с целью признания эквивалентности. Может понадобиться также оценка инфраструктуры и программ, касающихся данного продукта, в рамках которых применяется рассматриваемая мера.

Пример: молочные продукты и ящур

В 1994 году тогдашний Научный ветеринарный комитет (по здоровью животных) Европейской Комиссии опубликовал документ касательно термической обработки молока, происходившего из зон, пораженных ящуром. В этой публикации были рекомендованы конкретные виды термообработки, которые могли применяться к потенциально инфицированному молоку для уничтожения вируса ящура. Эти рекомендации были впоследствии включены в законодательство ЕС. Основываясь на них, ЕС также принимал молочные продукты, импортируемые из стран, в которых имели место вспышки ящура, при условии, что молоко было подвергнуто одному из указанных видов термообработки. Новая Зеландия проводила

политику допуска молочных продуктов только из стран, в которых не был выявлен ящур в течение как минимум 12 месяцев.

Что произошло во время переговоров?

В ходе переговоров о заключении ветеринарного соглашения между Новой Зеландией и ЕС в 1996 году было условлено, что Новая Зеландия предпримет анализ риска в отношении молочных продуктов, а ЕС предоставит информацию в поддержку своей позиции по допуску молочных продуктов из стран, подверженных ящуру. Новая Зеландия завершила анализ риска в начале 1998 года и заняла позицию, сходную с позицией ЕС. В результате Новая Зеландия смогла признать соответствующее законодательство ЕС в качестве эквивалентного стандартам Новой Зеландии.

Как МЭБ использовало информацию по данному делу?

Интересно заметить, что МЭБ также рассматривало ту же самую информацию и впоследствии включило виды термообработки, рекомендованные ЕС, в свой Международный ветеринарный кодекс. Эти требования стали примером международной гармонизации, хотя отправной точкой послужил случай признания эквивалентности между ЕС и Новой Зеландией.

Пример представляет собой выдержку из электронного учебного курса ВТО по Соглашению СФС.

С. Оценка риска

Члены ВТО **могут продемонстрировать, что их СФС меры научно обоснованы, двумя способами:** базировать эти меры либо на международных стандартах, либо на научно обоснованной **оценке риска**⁶. Для того, чтобы продемонстрировать, что их санитарные или фитосанитарные меры имеют под собой научное обоснование, члены ВТО обеспечивают, чтобы в их основу была положена оценка рисков для жизни или здоровья людей, животных или растений, причем осуществляемая с учетом методов оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями. Определение оценки рисков вследствие угроз безопасности пищевых продуктов, присутствия вредителей, заболеваний растений и животных приведено в п. 4 Приложения А к Соглашению СФС:

⁶ **Оценка риска:** Положение Соглашения СФС, предусматривающее для членов ВТО возможность продемонстрировать, что их СФС меры имеют научное обоснование.

Риски, связанные с пищевыми продуктами: оценка возможности неблагоприятного воздействия на здоровье людей или животных, возникающего от присутствия добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов, в пищевых продуктах, напитках или кормах.

Риски, связанные с вредителями и заболеваниями: оценка вероятности проникновения, укоренения или распространения вредителя или заболевания в пределах территории применительно к СФС мерам, которые могли бы быть применены, и связанных с этим потенциальных биологических и экономических последствий.

Есть ли исключения из этого правила?

Исключением из этого правила являются временные меры, предусмотренные в **статье 5.7**

Соглашения СФС (меры предосторожности):

В случаях, когда соответствующее научное обоснование является недостаточным, любой член может временно ввести санитарные или фитосанитарные меры на основе имеющейся надлежащей информации, включая информацию, полученную от соответствующих международных организаций, а также информацию о санитарных или фитосанитарных мерах, применяемых другими членами. При подобных обстоятельствах члены стремятся получить дополнительную информацию, необходимую для более объективной оценки риска, и соответственно пересмотреть санитарную или фитосанитарную меру в течение разумного периода времени.

В статье 5.2 Соглашения СФС перечислены **семь элементов, которые следует учитывать при оценке риска:**

- ➡ имеющиеся научные обоснования
- ➡ соответствующие методы инспектирования, отбора проб и испытаний
- ➡ наличие зон, свободных от заболеваний или вредителей
- ➡ карантинные или другие меры
- ➡ соответствующие методы производства и переработки
- ➡ степень распространенности конкретных заболеваний или вредителей
- ➡ соответствующие экологические условия

В статье 5.3 указано, что, оценивая риск для жизни или здоровья животных или растений, следует учитывать экономические факторы. Такие экономические факторы не нужно учитывать, когда

разрабатываются или применяются СФС меры, направленные на защиту жизни или здоровья людей: расходы по борьбе с вредителями и заболеваниями или их искоренению; потенциальный ущерб от снижения объема производства или продаж; относительное соотношение затрат и эффективности альтернативных подходов к ограничению рисков.

В п. 5 Приложения А к Соглашению СФС надлежащий уровень защиты (НУЗ) определен как уровень защиты, который считает надлежащим член ВТО, устанавливающий СФС меру для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений в пределах своей территории.

Каждая страна имеет право оценить существующие риски и определить, какой именно уровень она считает надлежащим уровнем безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений. Если страна приняла решение о приемлемом для нее уровне риска, то во многих случаях эту защиту можно обеспечить с помощью ряда альтернативных мер (это, например, обработка, карантин или усиленное инспектирование). Соглашение СФС гласит, что при выборе других доступных мер правительство должно применять меры, которые не ограничивают торговлю в большей степени, чем это требуется для достижения его НУЗ с учетом технической и экономической осуществимости данной меры.



Руководящие принципы содействия практической реализации статьи 5.5

В 2000 году Комитет СФС принял «Руководящие указания по содействию практической реализации статьи 5.5» (документ G/SPS/15). Документ содержит ряд рекомендаций членам ВТО. В частности, члены ВТО должны:

- четко указать уровень СФС защиты, который они считают надлежащим, для того, чтобы можно было проверить, обеспечивает ли та или иная СФС мера этот уровень;
- установить общие подходы или согласованные процедуры для использования органами, проводящими оценку рисков;
- при определении надлежащего уровня защиты изучить следующие аспекты: (i) есть ли различие между определяемыми уровнями защиты и уровнями, уже определенными членом ВТО, в разных ситуациях, и если есть, то (ii) является ли различие произвольным или неоправданным, и если является, то (iii) может ли оно привести к дискриминации или скрытому ограничению международной торговли;
- наладить четкие и эффективные информационно-коммуникационные потоки;

- сравнить любое предлагаемое решение об уровне защиты в конкретной ситуации с уровнем, который ранее считался надлежащим;
- сравнить любую предлагаемую меру, направленную на обеспечение НУЗ, с другими СФС мерами, принятыми ранее в сопоставимых ситуациях;
- рассмотреть предыдущие решения и изучить все относящиеся к делу международные стандарты, руководства и рекомендации, а также решения, принятые другими членами в аналогичных ситуациях.

Пример: применение оценки риска на уровне страны

Если страна сталкивается с риском вследствие проникновения на ее территорию с импортной продукцией экзотического вредителя, то она может запретить ввоз этой продукции или же потребовать, чтобы экспортеры обработали груз путем окуливания. Любой из этих методов может снизить риск до уровня, который правительство данной страны считает приемлемым, однако обработка окуливанием ограничивает торговлю меньше, чем полный запрет.

Пример: австралийский лосось (WT/DS/18)

Австралийский лосось (WT/DS/18)

Субъекты	Вопрос
<ul style="list-style-type: none"> • Австралия – меры, влияющие на ввоз лосося • Иск подала Канада • Ответчик: Австралия • Третьи стороны: Европейский Союз, Индия, Норвегия, США 	<p>Рассматриваемая мера касалась введенного Австралией запрета на ввоз лосося, как утверждалось, для защиты внутренней популяции лосося от ряда болезней.</p> <p>Канада заявляла, что лосось, импортируемый для потребления человеком, вряд ли сможет привести к проникновению этих болезней.</p>

Что установила Группа экспертов?

Группа экспертов установила, что принятые Австралией меры не соответствовали статьям 2.2, 2.3, 5.1, 5.5 и 5.6 Соглашения СФС, а также свели на нет или уменьшили выгоды, получаемые Канадой на основании Соглашения СФС.

Что установил Апелляционный орган?

Апелляционный орган отклонил аргументацию Группы экспертов в отношении статей 5.1 и 2.2

Соглашения СФС, но, тем не менее, установил следующее:

- действия Австралии были несовместимы со статьями 5.1 и 2.2 Соглашения СФС;
- Апелляционный орган расширил вывод Группы экспертов о том, что действия Австралии были несовместимы со статьями 5.5 и 2.3 Соглашения СФС;
- Апелляционный орган отменил вывод Группы экспертов о том, что действия Австралии были несовместимы со статьей 5.6 Соглашения СФС, но не смог прийти к заключению о том, совместима или нет мера Австралии со статьей 5.6 вследствие недостаточности фактологических выводов Группы экспертов.

D. Адаптация к региональным условиям

В п. 6 Приложения А к Соглашению СФС приведены определения терминов «зона, свободная от вредителей или заболеваний» и «зона с незначительной распространенностью вредителей или заболеваний». Эти положения образуют основу концепции адаптации к региональным условиям⁷ в Соглашении СФС.

Зона, свободна от вредителей или заболеваний

Зона, представляющая собой либо отдельную страну, либо ее часть или несколько стран или их частей, как это определено компетентными органами, в которой конкретный вредитель или заболевание не встречаются.

Зона с незначительным распространением вредителей или заболеваний

Зона, представляющая собой либо отдельную страну, либо ее часть или несколько стран или их частей, как это определено компетентными органами, в которой конкретный вредитель или заболевание встречается в незначительном количестве и в которой осуществляются эффективные меры по наблюдению, борьбе или искоренению.

Ключевой вопрос - признание того, что экспортирующий регион страны является зоной, свободной от заболеваний, зоной, свободной от вредителей, или зоной с незначительной распространенностью вредителей или заболеваний. Это особенно важно для членов ВТО с

⁷ **Регионализация:** Признание того, что экспортирующий регион (часть страны или приграничная зона) является зоной, свободной от заболеваний или вредителей (или с низкой их распространенностью).

большой площадью территории, которые могут быть объектом полных запретов всего их экспорта в случае наличия заболевания только в некоторых их регионах.

Как и в положениях об эквивалентности, именно сам экспортирующий член ВТО должен доказать, что регион, объявленный им свободным от заболеваний, действительно является таковым, и предоставить импортирующему члену ВТО доступ для проверки этого утверждения. Комитет СФС разработал руководящие указания по реализации этой концепции (в документе [G/SPS/48](#)), направленные на предотвращение излишних задержек, уточнив, что именно должна делать экспортирующая или импортирующая страна, и предписав порядок действий, которому необходимо следовать.

Пример: усилия Германии по борьбе с классической чумой свиней

В 2002-2005 годах Германия работала над решением проблемы ликвидации классической чумы свиней у диких кабанов в земле Рейнланд-Пфальц. Классическая чума свиней (КЧС) – это инфекционное заболевание у свиней (как домашних, так и диких), характеризующееся высоким уровнем смертности. Очаги вируса у одичавших свиней стали наиболее распространенным источником инфекции, и пероральная вакцинация инфицированной популяции одичавших свиней является одной из основных мер борьбы с распространением заболевания и его искоренению.

Как Германия подошла к вопросу борьбы с этим заболеванием?

Для того, чтобы решить проблему очагов вируса, Германия внедрила систему пероральной вакцинации, по которой в популяциях диких свиней приблизительно трижды в год распространялась приманка, содержащая вакцину. Основными элементами применения успешного подхода к борьбе с этой болезнью, учитывающего региональные особенности, были:

- ✓ надлежащее определение зоны
- ✓ реализация эффективных мер контроля и наблюдения
- ✓ проведение оценок риска для конкретных товаров на предмет торговли
- ✓ проведение ревизий и инспекций
- ✓ поддержание высокого качества ветеринарных услуг

Какие результаты принесли эти усилия?

Для того, чтобы укрепить взаимное доверие и транспарентность, на протяжении всего вышеупомянутого процесса все заинтересованные стороны соответствующим образом информировались. Кроме того, была создана база данных, содержащая результаты анализов на предмет наличия заболевания. Усилия по регионализации контроля за этим заболеванием позволили осуществлять торговлю из незараженных районов, одновременно поддерживая ликвидацию классической чумы свиней. В 2004 году меры по регионализации были отменены после того, как контрольные меры показали отсутствие случаев инфицирования вирусом.

Е. Транспарентность

Транспарентность⁸ - один из основных принципов многосторонней торговой системы. В статье 7 Соглашения СФС и Приложении В к нему установлены обязательства в отношении транспарентности СФС мер. В частности, статья 7 гласит:

«Члены уведомляют об изменениях в своих санитарных или фитосанитарных мерах и предоставляют информацию о своих санитарных или фитосанитарных мерах в соответствии с положениями Приложения В [к Соглашению СФС]».

Комитет СФС разработал рекомендуемые процедуры выполнения обязательств по транспарентности, предусмотренных в Соглашении СФС (в документе G/SPS/7/Rev.3).

Обязательства по прозрачности можно разделить на три широкие категории:

ПУБЛИКАЦИЯ ПРАВИЛ

Члены ВТО обязаны:

- оперативно публиковать принятые СФС правила, которые включают законы, постановления и распоряжения, имеющие широкое применение;
- предусмотреть разумный интервал (не менее шести месяцев) между опубликованием СФС правила и его вступлением в силу, за исключением неотложных случаев.

⁸ Транспарентность : Степень открытости и предсказуемости мер торговой политики и практики, а также процесса, посредством которого они вводятся.

УВЕДОМЛЕНИЕ О РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ И ПРИНЯТЫХ СФС МЕРАХ

В соответствии с Соглашением СФС члены ВТО обязаны уведомлять о своем намерении ввести новые или измененные меры и учитывать замечания торговых партнеров по этим предполагаемым мерам.

Такой порядок уведомления дает членам ВТО возможность предоставлять свои замечания, если, по их мнению, соответствующее правило может повлиять на их экспорт. Если предлагаются новые СФС меры, то страна уведомляет остальных членов ВТО в двух следующих обстоятельствах:

- соответствующий международный стандарт, руководство или рекомендация отсутствует, либо содержание предлагаемого СФС правила существенно отличается от содержания международного стандарта;
- предлагаемая мера может оказать значительное воздействие на торговлю других членов ВТО.

Хотя обязательства по уведомлению об СФС правилах, которые по существу не отличаются от международного стандарта, не существует, но в 2008 г. Комитет СФС рекомендовал, чтобы члены ВТО в любом случае это делали, так как эта информация может быть полезна для торговых партнеров (G/SPS/7/Rev.3).

Страна, которая намеревается внести изменения в свои СФС меры, предоставляет по запросу другим членам копии текста разработанного документа и, по возможности, указывает те разделы, которые существенно отличаются от международных стандартов, руководств или рекомендаций. Она должна предоставить другим членам разумное время для подготовки замечаний в письменном виде, обсудить по запросу эти замечания и принять во внимание сделанные замечания и результаты обсуждений. Вместе с тем, при определенных условиях, когда для члена ВТО возникают или реально может возникнуть неотложная необходимость защиты здоровья, этот член может не выполнить некоторые из предусмотренных процедур, но все равно будет обязан уведомить других членов ВТО о конкретной мере и товарах, охватываемых ею.

Со времени вступления Соглашения СФС в январе 1995 года в силу члены ВТО с каждым годом уведомляли о все большем количестве СФС мер.



Источник: Секретариат ВТО

На этой диаграмме заметно повышение степени вовлеченности и участия развивающихся стран в работе ВТО в сфере СФС мер. Доля уведомлений, поданных развивающимися странами, за эти годы увеличилась более чем вдвое, с 26% в 2000 году до цифр в диапазоне 60-70% в последние четыре года. Это, вероятно, отражает как активизацию регуляторной деятельности в развивающихся странах, так и укрепление их способности выполнять обязательства по уведомлению.

СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ЦЕНТРА

Все члены ВТО обязаны иметь **информационные центры по СФС мерам**⁹, которые отвечают за предоставление информации и ответов на все запросы отечественных и зарубежных заинтересованных сторон, а также за рассмотрение замечаний по уведомлениям, представленным данным членом ВТО.

Получение необходимой информации о требованиях к продукции на экспортных рынках может быть чрезвычайно трудной задачей, особенно для малых и средних предприятий (МСП). Каждый год ВТО получает тысячи уведомлений. Существует ряд общедоступных онлайн-инструментов, которые помогают заинтересованным субъектам находить уведомления, имеющие отношение к их торговле.

⁹ **Информационный центр:** Должностное лицо или учреждение правительства государства-члена, отвечающее за предоставление ответов на вопросы других членов ВТО и общественности на ту или иную тему, как то технические барьеры в торговле или санитарные и фитосанитарные меры.

Один из них, **Система управления информацией о СФС мерах** (<http://spsims.wto.org/>), позволяет членам ВТО получать доступ к документам, касающимся СФС мер, например, к уведомлениям, а также к информации о конкретных торговых вопросах¹⁰ и контактных данных информационных центров и национальных органов, отвечающих за направление уведомлений. Кроме того, **ePing** (www.epingalert.org), онлайн-система оповещения, позволяет пользователям ежедневно или еженедельно получать по электронной почте оповещения об уведомлениях о СФС мерах и ТБТ, касающихся товаров и рынков, которые представляют для них интерес. Эта система была разработана в рамках сотрудничества между Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), ВТО и Центром международной торговли (ЦМТ).

Кроме того, средство управления информационным центром облегчает совместное использование информации и проведение дискуссий на национальном и международном уровнях. Заинтересованные субъекты могут отслеживать новые условия регулирования, давать свои замечания по ним и (или) адаптироваться к ним, избегая нарушения торговых связей или устраняя потенциальные проблемы в торговле еще на раннем этапе.

Г. Техническая помощь и СДР для развивающихся стран-членов ВТО

«Измерение развития» в Соглашении СФС касается, главным образом, **технической помощи**¹¹ (статья 9), а также **специального и дифференцированного режима**¹² (статья 10) для развивающихся стран-членов ВТО. Давайте рассмотрим эти аспекты.

¹⁰ **Конкретные торговые вопросы (КТВ):** Конкретные законы, регламенты или процедуры, которые влияют на торговлю, обычно принимаемые в качестве меры реагирования на уведомления о СФС мерах или ТБТ. Члены ВТО поднимают КТВ в Комитете СФС или Комитете ТБТ с целью получить подробную информацию о сфере действия и реализации нормативных актов друг друга в свете своих базовых обязательств.

¹¹ **Техническая помощь:** В контексте Соглашения СФС – помощь, которая оказывается, в том числе, в таких областях, как технологии переработки, исследования и инфраструктура, включая создание национальных органов регулирования, и может принимать форму консультаций, предоставления кредитов, пожертвований и грантов, в том числе для целей приобретения технических знаний, подготовки кадров и закупки оборудования, с тем, чтобы дать возможность таким странам адаптироваться и соблюдать санитарные или фитосанитарные меры, необходимые для достижения надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной защиты для своего экспорта.

¹² **Специальный и дифференцированный режим (СДР):** Особые условия, предоставляемые развивающимся странам, в соглашениях ВТО. Это, например, более длительные периоды для выполнения обязательств, менее строгие обязательства и т.п.

Техническая помощь

Статья 9 Соглашения СФС предусматривает оказание технической помощи другим членам ВТО, особенно развивающимся странам, в усилении их продовольственной безопасности и укреплении систем защиты здоровья животных и растений. Многие международные организации, в том числе ФАО, ВТО, МЭБ и Всемирный банк, осуществляют программы для развивающихся стран в этих сферах. Многие страны, кроме того, оказывают развивающимся странам непосредственную поддержку, осознавая, что наилучший способ обеспечить безопасность импортируемой ими продукции – убедиться, что она производится безопасным образом, в соответствии с надлежащей сельскохозяйственной и производственной практикой. Секретариат ВТО также проводит обучение, имеющее целью обеспечить, чтобы чиновники в развивающихся странах полностью понимали свои обязанности по Соглашению СФС и эффективнее использовали его для увеличения экспорта из этих стран и укрепления здоровья в них.

Что такое «Фонд по разработке стандартов и содействию торговле» (ФРССТ)?

В 2001 году руководители ФАО, МЭБ, ВОЗ, ВТО и Всемирного банка договорились о совместной работе над улучшением оказания технической помощи по СФС мерам. Это привело к созданию Фонда по разработке стандартов и содействию торговле (ФРССТ) (www.standardsfacility.org), который представляет собой глобальное партнерство, поддерживающее развивающиеся страны в укреплении их потенциала по соблюдению международных санитарных и фитосанитарных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций как средства улучшения ситуации со здоровьем людей, животных и растений в этих странах и усилении их способности получать и сохранять доступ на рынки.

Круг обязанностей ФРССТ включает повышение уровня осведомленности, мобилизацию ресурсов, укрепление сотрудничества, выявление и распространение передовой практики, а также оказание поддержки и предоставление средств для разработки и осуществления проектов, способствующих соблюдению международных СФС требований. Предусмотрено также ограниченное финансирование в форме грантов для развивающихся стран, стремящихся получить и сохранить доступ на рынок путем соблюдения международных СФС стандартов.

Специальный и дифференцированный режим (СДР)

Это один из принципов ГАТТ. Что касается Соглашения СФС, то статья 10 предусматривает следующее:

- ① «При разработке и применении санитарных или фитосанитарных мер члены ВТО учитывают специфические потребности развивающихся стран-членов ВТО, в особенности членов из числа наименее развитых стран.
- ② В тех случаях, когда надлежащий уровень санитарной или фитосанитарной защиты допускает возможность поэтапного введения новых санитарных или фитосанитарных мер, развивающимся странам-членам ВТО по интересующим их товарам должны быть предоставлены более продолжительные сроки для приспособления к этим мерам с целью сохранения возможностей их экспорта.
- ③ С тем, чтобы обеспечить условия для выполнения развивающимися странами-членами ВТО положений Соглашения СФС, Комитету СФС разрешено предоставлять таким странам по их просьбе четко определенные, ограниченные по срокам полные или частичные освобождения от обязательств по Соглашению СФС, принимая во внимание их финансовые, торговые потребности и потребности, связанные с развитием.
- ④ Члены ВТО должны поощрять активное участие развивающихся стран-членов ВТО в соответствующих международных организациях и способствовать этому участию.»

Работа Комитета СФС по специальному и дифференцированному режиму

Комитет СФС принял решение о Порядке повышения транспарентности специального и дифференцированного режима в пользу развивающихся стран-членов ВТО (G/SPS/33/Rev.1). В этом порядке рекомендован ряд шагов, которые членам ВТО следует осуществлять при запросе, рассмотрении и предоставлении специального и дифференциального режима.

Г. Процедуры контроля, инспектирования и одобрения

Статья 8 Соглашения СФС и Приложение С к нему устанавливают правила в отношении процедур контроля, инспектирования и одобрения, включая национальные системы одобрения использования пищевых добавок или установления допустимого уровня загрязняющих веществ в пищевых продуктах, напитках или кормах. Процедуры контроля, инспектирования и одобрения включают, в частности, процедуры отбора проб, испытаний и сертификации.

В Соглашении СФС не приведено определение процедур отбора проб, испытаний и сертификации. Главное требование состоит в том, что **любые такие процедуры для импортированных продуктов должны быть не менее благоприятными, чем для отечественных товаров, и ограничивались тем, что действительно необходимо для обеспечения соответствия правилам.**

Это касается задержек, требований в отношении информации, процедур отбора проб, размещения средств, используемых в процедурах, и т.п.

Ключевые моменты для запоминания

- ① По Соглашению СФС странам разрешается устанавливать собственные стандарты.
- Соглашение призывает членов ВТО основывать свои СФС меры на международных стандартах, в отношении которых в Соглашении СФС признаны три международных нормотворческих органа:

- Комиссия «Кодекс Алиментариус»;
- МЭБ;
- МКЗР.

В других случаях данные меры должны базироваться на научно обоснованной оценке риска.

- ② Основными положениями Соглашения СФС являются:

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| → гармонизация; | → эквивалентность; |
| → оценка риска; | → адаптация к региональным |
| → транспарентность; | условиям; |
| → техническая помощь и | → процедуры контроля, |
| специальный и дифференцированный | инспектирования и одобрения. |
| режим для развивающихся стран- | |
| членов ВТО; | |

Выполнение Соглашения СФС и торговые вопросы

В этом разделе мы рассмотрим следующие вопросы:

- А. Комитет СФС
- В. Деятельность Комитета СФС
- С. Решение конкретного торгового вопроса (КТВ)

А. Комитет СФС

Соглашением СФС учрежден Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам («Комитет СФС»), который **предоставляет возможности для консультаций по безопасности пищевых продуктов или по мерам охраны здоровья животных и растений, влияющим на торговлю**, а также для **обеспечения реализации Соглашения СФС и достижения его целей**. В работе Комитета СФС могут участвовать все члены ВТО, страны-наблюдатели (вступающие члены) и соответствующие межправительственные организации. Комитет обычно проводит три регулярных заседания ежегодно. Он может также проводить специальные заседания или семинары, например, по вопросам транспарентности или оценки рисков. Регулярные заседания Комитета СФС обычно длятся два дня, и им могут предшествовать одна или несколько неформальных встреч для обсуждения конкретных тем. На заседании члены ВТО обмениваются информацией, касающейся СФС мер, по таким направлениям, как адаптация к региональным условиям, эквивалентность и т.п. Кроме того, Комитет СФС принял ряд руководящих указаний, призванных содействовать странам в реализации некоторых положений (об эквивалентности, согласованности, адаптации к региональным условиям, транспарентности, специальному и дифференцированному режиму). На Комитет также возложена задача рассмотрения вопросов функционирования и выполнения Соглашения СФС.

В. Деятельность Комитета СФС

Комитет СФС принимает свои решения консенсусом. В ВТО считается, что консенсус достигнут «[...] если никто из членов, присутствующих на заседании в момент принятия решения, формально не возражает против предлагаемого решения» - статья IX:1 Марракешского соглашения об учреждении ВТО.

Комитет поддерживает тесные контакты с соответствующими международными организациями, особенно с тремя нормотворческими органами, упомянутыми в Соглашении СФС, с целью получить наилучшие из предлагаемых научно-технических консультативных услуг для целей управления выполнением Соглашения СФС и избежать ненужного дублирования усилий.

«Порядок поощрения и способствования решению конкретных санитарных или фитосанитарных вопросов между членами ВТО в соответствии со статьей 12.2»

В 2014 г. Комитет принял Порядок поощрения и способствования решению конкретных санитарных или фитосанитарных вопросов между членами ВТО в соответствии со статьей 12.2 (в документе G/SPS/61). Соглашение СФС уже позволяет членам ВТО обращаться к услугам Председателя в качестве посредника, однако в решении изложены шаги, которые заинтересованные члены и Председатель должны предпринять, если эти члены согласны использовать вышеупомянутый порядок. В нем представлен новый инструмент урегулирования разногласий по конкретным торговым вопросам, который может помочь избежать более длительных и дорогостоящих юридических проблем по процедуре разрешения споров, предусмотренной в ВТО.

Решение конкретного торгового вопроса (КТВ)

Часто вопросы, касающиеся применения СФС мер, решаются посредством двусторонних дискуссий и консультаций до того, как эти вызывающие беспокойство торговые вопросы формально поднимаются на заседании Комитета СФС.

Когда возникает определенный вопрос, связанный с СФС мерами, член ВТО может обратиться в информационный центр импортирующей страны за дополнительной информацией и потребовать объяснений.



По Соглашению СФС члены также имеют право запросить разъяснение причин введения или сохранения в силе СФС меры другим членом (статья 5.8). С целью достижения взаимоприемлемого решения часто проводятся неформальные двусторонние дискуссии и консультации.



Если решение не найдено, то член ВТО может поднять конкретный торговый вопрос (КТВ) на заседании Комитета СФС.

Каков порядок поднятия конкретного торгового вопроса?

Для того, чтобы конкретный торговый вопрос (КТВ) был внесен в повестку дня заседания Комитета СФС, запрос должен быть представлен в письменном виде по крайней мере за 10 дней до начала заседания. Страна, применяющая меру, в отношении которых возник вопрос, должна быть проинформирована. На заседании Комитета членам ВТО будет

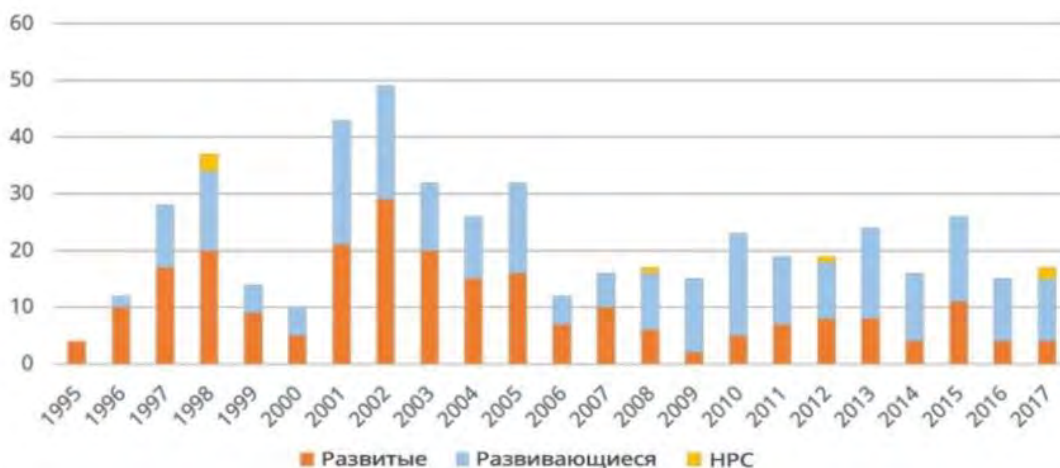
представлена возможность поднять вышеупомянутые вопросы и кратко изложить возникшую СФС проблему. Иногда параллельно с заседаниями Комитета СФС страны-члены ВТО договариваются о проведении двусторонних заседаний для обсуждения этих КТВ. Если эти обсуждения приводят к значительному прогрессу или решению проблемы, член ВТО, который первоначально включил вопрос в повестку дня заседания СФС, может попросить снять вопрос с повестки дня.

Для того, чтобы эти инструменты эффективно работали, необходимо, чтобы члены ВТО участвовали в деятельности Комитета СФС и способствовали этой деятельности. Это требует инвестиций в эффективный и четко скоординированный многосторонний диалог внутри страны. На основе такого подхода можно выявлять проблемы в торговле и одновременно определять наилучший способ их устранения, например, посредством направления замечаний либо поднятия КТВ. Обсуждение КТВ в Комитете – это инструмент, с помощью которого можно решать проблемы доступа экспортеров на рынки, не прибегая к длительным разбирательствам по разрешению споров. Освещение КТВ с помощью Комитета может также позволить выявить других членов ВТО, сталкивающимися с аналогичными торговыми вопросами, связанными с СФС мерами, и сотрудничать в устранении этой проблемы.

На приведенной ниже схеме представлены шаги, которые необходимо осуществить, если экспортирующая страна сталкивается с торговым вопросом, связанным с СФС мерой.



На этой диаграмме показано количество **поднятых конкретных торговых вопросов по СФС мерам с разбивкой по уровню развития стран-членов ВТО.**



Источник: Секретариат ВТО

Как видите, количество КТВ от года к году колебалось, причем без какой-либо четкой тенденции. Как и в случае с уведомлениями, развивающиеся страны играют все более активную роль. Начиная с 2008 года каждый год они поднимали больше вопросов, чем развитые страны. В целом, как сообщается, около 46% КТВ были разрешены полностью или частично. В остальных случаях члены ВТО, возможно, не смогли разрешить проблему или просто не проинформировали Комитет.

Если член ВТО не согласен с СФС мерами, введенными импортирующим членом ВТО, то, как последнее средство, он может оспорить такую меру путем обращения в Орган по разрешению споров ВТО. Член ВТО, оспаривающий СФС меру, обязан представить достаточные доказательства несовместимости данной меры с Соглашением СФС, чтобы дело было возбуждено в связи с наличием достаточных серьезных доказательств.

В соответствии со статьей 11.2 Соглашения, в случае спора по научным и техническим вопросам...

«[...] группа экспертов должна обратиться за консультациями к специалистам, выбранным группой совместно со сторонами спора.»

① По требованию группы экспертов может быть создана группа технических специалистов-консультантов для оказания содействия по научным и техническим вопросам.

② Группа экспертов может обратиться за советами и консультациями и к международным нормотворческим организациям и другим международным организациям ввиду необходимости проведения научно-технической экспертизы при разрешении споров.

③ В противном случае споры рассматриваются в обычном порядке, предусмотренном в Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

Пример: торговля корицей и стандарты на нее

Торговля корицей и стандарты на нее

(www.wto.org/english/thewto_e/20y_e/sps_brochure20y_e.pdf)

Это – пример тесного контакта между Комитетом СФС и Комиссией «Кодекс Алиментариус».

В 2005 г. – начале 2006 г. Шри-Ланка подняла в Комитете СФС конкретный торговый вопрос касательно введенных ЕС ограничений на экспорт корицы из Шри-Ланки. Проблема касалась традиционной для этой страны практики сжигания серы как способа защиты корицы от возможных грибков и насекомых. Хотя эта практика не требует непосредственного нанесения серы на корицу, некоторый осадок серы все же остается.

В чем состоял поднятый вопрос?

Директива ЕС, устанавливающая максимально допустимые уровни (МДУ) остатка двуокиси серы (SO₂), препятствовала поставкам корицы, экспортируемой из Шри-Ланки, на рынок ЕС.

Подняв вышеупомянутый КТВ, Шри-Ланка подчеркнула, что международного стандарта на уровни содержания серы в корице нет. Комиссия «Кодекс Алиментариус» на тот момент рассматривала вопрос об использовании SO₂ как добавки, но еще не установила максимально допустимые уровни остатка SO₂ в корице.

Какую роль сыграл Комитет СФС?

После обсуждения в Комитете СФС его председатель передал данный вопрос на рассмотрение в Комиссию «Кодекс Алиментариус», которая впоследствии приняла стандарт, устанавливающий МДУ SO₂ в корице. В результате ЕС решил основывать свои требования на стандарте Кодекса, и к концу 2006 года Шри-Ланка сообщила Комитету, что поднятый ею вопрос разрешен удовлетворительным образом.

Ключевые моменты для запоминания

- ① Комитет СФС предоставляет возможности для консультаций по безопасности пищевых продуктов или по мерам охраны здоровья животных и растений, влияющим на торговлю, а также для обеспечения реализации Соглашения СФС и достижения его целей.

- ② Если вопросы, касающиеся применения СФС мер, не решаются посредством двусторонних дискуссий и консультаций, член ВТО может поднять конкретный торговый вопрос (КТВ) на заседании Комитета СФС.
- ③ Обсуждение КТВ в Комитете – это инструмент, с помощью которого можно решать проблемы доступа экспортеров на рынки, не прибегая к длительным разбирательствам по разрешению споров.
- ④ Развивающиеся страны играют все более активную роль в отношении КТВ, поднятых в Комитете СФС. Начиная с 2008 года каждый год они поднимали больше вопросов, чем развитые страны.

Краткий итог урока

В этом уроке Вы узнали о следующем:

- НТМ, в частности, СФС меры и ТБТ, стали более многочисленными и сложными, затрудняя доступ к рынкам.
- Соглашение СФС содержит семь основных положений, образующих основу рамочных правил достижения баланса между правами членов ВТО на принятие мер по защите жизни и здоровья людей, животных и растений и целью ограничения излишнего влияния таких мер на торговлю.
- Соглашение СФС призывает членов ВТО основывать свои СФС меры на международных стандартах; в противном случае эти меры должны базироваться на научно обоснованной оценке риска.
- Комитет СФС предоставляет возможности для консультаций по безопасности пищевых продуктов или по мерам охраны здоровья животных и растений, влияющим на торговлю. Он также обеспечивает реализацию Соглашения СФС и достижение его целей.
- Если вопросы, касающиеся применения СФС мер, не решаются посредством двусторонних дискуссий и консультаций, член ВТО может поднять конкретный торговый вопрос (КТВ) на заседании Комитета СФС.