

Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

Модуль 1: Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ) ВТО

УРОК 1.1: Сельское хозяйство в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ) и положения ССХ о доступе на рынок

Текстовые версии уроков

Интерактивная версия этого урока доступна бесплатно в: <https://elearning.fao.org/>



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

© FAO, 2019

В этом уроке

Цели обучения	3
В чем важность этого курса?	3
Введение	4
Введение в ГАТТ и ВТО	4
А. Хронология	4
В. Принципы ГАТТ	6
Исключения из ГАТТ	8
Сельское хозяйство в ГАТТ	9
А. Обзор сельского хозяйства в ГАТТ	10
В. Количественные ограничения импорта	10
С. Субсидии	11
Уругвайский раунд и Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ)	12
А. Уругвайский раунд: изменения в правилах торговли	12
В. Условия, которые привели к Уругвайскому раунду	12
С. Основные элементы ССХ ВТО	13
Главный компонент 1 ССХ: доступ на рынок	16
А. Тарификация	17
В. Снижение тарифов	18
С. Связывание тарифов	19
Д. Специальные защитные меры (СЗМ)	21
Е. Тарифные квоты	21
Краткий итог урока	22
Обзор курса	24

Цели обучения

В этом уроке Вы:

- узнаете основные принципы многосторонней торговой системы в отношении сельского хозяйства;
- поймете структуру и общий контекст Соглашения по сельскому хозяйству (ССХ) ВТО;
- определите основные положения ССХ о доступе на рынок.

В чем важность этого курса?

Объем мировой торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией за последнее десятилетие вырос почти вдвое, причем в одних регионах увеличился чистый экспорт, а в других – чистый импорт. Учитывая значение импорта продовольствия для продовольственной безопасности и роль экспорта в получении доходов, **торговля представляет собой важнейший компонент стратегий развития большинства стран.**

В глобальных и региональных соглашениях установлены правила торговой политики стран и определено пространство для маневра в политике, имеющееся в секторе сельского хозяйства для достижения целей продовольственной безопасности. В силу этого критически важной является задача согласования целей национальной политики с обязательствами по торговым соглашениям, таким как **Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ)¹ Всемирной торговой организации (ВТО)**

В последние годы возросло число **региональных торговых соглашений (РТС)²**, причем сфера их действия и содержание становятся все более сложными. РТС, как правило, устанавливают более глубокие положения о торговле и экономической интеграции, нежели многосторонние соглашения. По этим причинам **крайне важно понимать, как в РТС освещаются вопросы**

¹ **Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ):** Основной юридически обязательный документ, регулирующий торговлю сельскохозяйственной продукцией в мире. Оно вступило в силу в 1995 году и служит основой для долгосрочной реформы торговли сельскохозяйственной продукцией и внутренней политики с целью достижения более справедливой конкуренции и уменьшения искажений в этом секторе.

² **Региональных торговых соглашений (РТС)** - это «торговые соглашения взаимовыгодного характера» (Генеральный совет ВТО). Такие РТС включают двусторонние, региональные и межрегиональные соглашения о свободной торговле, экономическом партнерстве, таможенном союзе или общем рынке между странами, независимо от того, являются ли они соседями.

сельскохозяйственной отрасли и торговли сельскохозяйственной продукцией и в чем эти положения отличаются или имеют сходство с соответствующими правилами ВТО.

Введение

В этом уроке вы ознакомитесь с Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ). В частности, будет рассмотрен подход к сельскому хозяйству в этом соглашении, а также основные принципы Всемирной торговой организации. В этом уроке вам также будут представлены основные положения ССХ в отношении доступа на рынок. Вот какие разделы мы пройдем в этом уроке:

1. Введение в ГАТТ и ВТО
2. Сельское хозяйство в ГАТТ
3. Уругвайский раунд и ССХ
4. Главный компонент 1 ССХ: доступ на рынок

В следующих уроках вы изучите другие главные компоненты ССХ, которые касаются внутренней поддержки и экспортной конкуренции. Кроме того, вы обсудите другие положения ССХ, а также итоги конференций министров стран-членов ВТО, состоявшихся на Бали (2013 г.) и в Найроби (2015 г.).

Введение в ГАТТ и ВТО

Для того, чтобы глобальная торговая система функционировала предсказуемо и прозрачно, торговым партнерам необходимо применять общую систему правил, которые регламентируют перемещение товаров и услуг через границы.

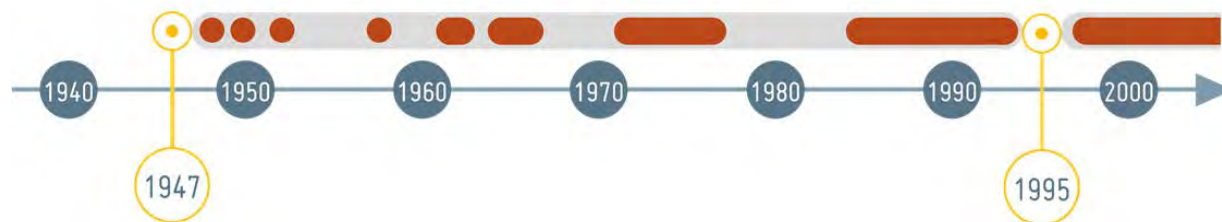
В этом разделе кратко изложена история многосторонней торговой системы и рассмотрены следующие вопросы:

- А. Хронология
- В. Принципы ГАТТ
- С. Исключения, предусмотренные в ГАТТ

А. Хронология

Процесс создания многосторонней торговой системы проиллюстрирован приведенным ниже хронологическим графиком. Основные этапы этого процесса мы рассмотрим на следующих

страницах.



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ



Год важного события или этапа в процессе создания ГАТТ и ВТО.



Период времени, в течение которого действовало ГАТТ и действует ВТО.



Раунды переговоров в рамках ГАТТ и ВТО. Длина пиктограммы отражает продолжительность соответствующего раунда.

1947: Заключение ГАТТ

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ)³ было подписано в 1947 г. с целью сокращения числа тарифов и снижения торговых барьеров в мировом масштабе, а также для содействия международной торговле. Главным механизмом переговоров в рамках ГАТТ был ряд многосторонних переговоров, или *раундов*.

1947 - 1994: Раунды переговоров в рамках ГАТТ

Коричневые точки на графике обозначают первые семь раундов ГАТТ, которые привели к внесению изменений в ГАТТ и его реформированию, постепенно расширяя его положения, связанные с нетарифными элементами международной торговли.

1986 - 1994: Уругвайский раунд

Уругвайский раунд стал восьмым и последним раундом переговоров по ГАТТ. Он завершился в 1994 г. подписанием соглашения об учреждении **Всемирной торговой организации (ВТО)**. Впервые в пакет документов было включено **Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ)**.

³ **Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ):** Генеральное соглашение по тарифам и торговле, на смену которому как международной организации пришла ВТО. Теперь обновленное Генеральное соглашение - это соглашение ВТО, регламентирующее торговлю товарами. ГАТТ-1947: официальный юридический термин, обозначающий старую (до 1994 г.) версию ГАТТ. ГАТТ-1994: официальный юридический термин, обозначающий новую версию Генерального соглашения, включенную в правовую систему ВТО и охватывающую ГАТТ-1947.

1995: На смену ГАТТ пришла ВТО

В 1995 г. была создана ВТО, заменившая собой ГАТТ. По состоянию на январь 2019 г. ВТО состояла из 164 членов, на которых приходилось свыше 97% мировой торговли. В 2001 г. начался Дохийский раунд переговоров, который продолжается до сих пор.



Подробнее о переговорах в рамках Дохийского раунда см. в **Уроке 1.3** этого модуля

В. Принципы ГАТТ

Многосторонняя торговая система – это набор правил и соглашений, которые заключаются, подписываются и ратифицируются большинством стран, ведущих торговлю, и, следовательно, представляют собой правовые нормы, регулирующие международную торговлю. Основные принципы **ГАТТ 1994 г.** устанавливают, что многосторонняя торговая система должна быть:

- ➔ недискриминационной
- ➔ более свободной
- ➔ предсказуемой и транспарентной
- ➔ инструментом защиты от недобросовестной торговли
- ➔ способствующей развитию во всех странах

Принципы торговой системы (на английском языке):

https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/fact2_e.htm

➔ Недискриминация

Этот принцип предусматривает **режим наибольшего благоприятствования (РНБ)** и **национальный режим**.

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ)	Это основополагающий принцип ГАТТ. Он гласит, что каждая договаривающаяся сторона ГАТТ обязана предоставить всем остальным договаривающимся сторонам такие же условия торговли, что и стороне, являющейся для нее наиболее благоприятной, т.е. каждая договаривающаяся сторона обязана относиться ко всем договаривающимся сторонам так же, как к своей «наиболее благоприятствуемой нации».
--	--

Национальный режим

После поступления иностранных товаров на рынок к импортным и отечественным товарам должен применяться одинаковый режим. Как и РНБ, национальный режим применяется к торговле товарами, торговле услугами и торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, за некоторыми исключениями.

➞ **Большая степень свободы**

Этот принцип предусматривает снижение торговых барьеров путем переговоров. К торговым барьерам относятся:

- ✓ таможенные пошлины;
- ✓ количественные ограничения, например, квоты;
- ✓ правила в отношении других нетарифных барьеров, например, таможенные формальности, технические регламенты и стандарты.

Посредством раундов переговоров члены ВТО стремятся уменьшить эти торговые барьеры и обеспечить более либеральную торговлю.

➞ **Предсказуемость и транспарентность**

Этот принцип касается связанных ставок тарифов и обязательств по открытию рынков, которые нельзя изменять произвольно, а также правил, которых обязаны придерживаться члены ВТО. Непременным условием для транспарентной системы торговли является необходимость гармонизации системы импортной защиты с целью последующего снижения торговых барьеров в процессе переговоров. ГАТТ в целом устранило количественные ограничения, в частности, касательно продукции сельского хозяйства и рыболовства, с соблюдением определенных условий. Помимо этого, ГАТТ требовало – а сейчас ВТО требует – от договаривающихся сторон большого числа уведомлений об их торговой политике с тем, чтобы они могли быть изучены на предмет обеспечения их совместимости с взятыми на себя обязательствами.

➞ **Защита от недобросовестной торговли**

Этот принцип касается правил в отношении применения «недобросовестной» практики. Основываясь на вышеизложенных принципах, эти правила имеют целью поддержать добросовестную и неискаженную конкуренцию. Это, в частности, ряд узкоспециализированных и сложных положений, которые касаются отдельных элементов «недобросовестной» торговли, таких как демпинг и субсидии.

➡ Содействие развитию во всех странах

Этот принцип касается специальных положений, способствующих развивающимся и **наименее развитым странам (НРС)**⁴. Речь идет о необходимости принятия специально разработанных мер, обеспечивающих возможность интеграции развивающихся стран и НРС в многостороннюю торговую систему. **Специальный и дифференцированный режим** означает специальные положения, изначально включенные в ГАТТ, а затем расширенные в ВТО, которые предусматривают особые права и дифференцированный режим для развивающихся стран. Это, в частности:

- ✓ более длительные периоды для выполнения соглашений и обязательств;
- ✓ меры, расширяющие возможности для торговли развивающихся стран;
- ✓ положения, обязывающие всех членов ВТО обеспечивать защиту торговых интересов развивающихся стран;
- ✓ поддержка с целью оказания развивающимся странам помощи в построении инфраструктуры для деятельности ВТО, рассмотрения споров и внедрения технических стандартов;
- ✓ положения, касающиеся наименее развитых стран-членов ВТО (НРС).

Исключения из ГАТТ

В ГАТТ было признано наличие обстоятельств, при которых строгая приверженность этим принципам будет нецелесообразной. Поэтому в ГАТТ были предусмотрены **исключения и освобождения**.

Общие исключения	Например, меры политики, считающиеся «необходимыми» для защиты здоровья населения, при условии, что применение этих мер не является средством произвольной или неоправданной дискриминации либо скрытым ограничением международной торговли.
Таможенные союзы и соглашения о	Странам, предоставляющим друг другу режим большего благоприятствования в рамках таможенного союза или регионального

⁴ **Наименее развитые страны (НРС):** Страны с низким уровнем дохода, сталкивающиеся с серьезными структурными препятствиями на пути устойчивого развития. Они сильно уязвимы к экономическим и экологическим шокам и располагают низким уровнем кадровых ресурсов.

свободной торговле	<p>торгового соглашения (РТС), было позволено отказаться от полного следования положениям о РНБ.</p> <p>Особые соглашения: При определенных условиях членам ВТО разрешено заключать особые соглашения с другим партнером (или группой партнеров). Подробную информацию см. на веб-сайте ВТО.</p> <p><u>Правила ВТО в отношении региональных торговых соглашений (на английском) www.wto.org/english/tratop_e/region_e/regrul_e.htm</u></p>
Прочие	<p>Исключения, касающиеся проблем национальной безопасности или платежного баланса. Кроме того, освобождения, например, разрешения, предоставляемые членами ВТО и позволяющие ему не выполнять свои обычные обязательства.</p>

Ключевые моменты для запоминания

- ① **Создание**
ВТО, которая приобрела юридическую силу в 1995 г., стала результатом ГАТТ, которое вступило в силу в 1947 г.
- ② **Основные принципы**
Соглашения ВТО содержат набор правил, которые регулируют международную торговлю. Основные принципы предусматривают, что торговая система должна быть недискриминационной; более свободной; предсказуемой и транспарентной; инструментом защиты от недобросовестной торговли; способствующей развитию во всех странах.
- ③ **Исключения и освобождения**
В ГАТТ предусматривались исключения и освобождения на случай обстоятельств, при которых строгая приверженность этим принципам будет нецелесообразной.

Сельское хозяйство в ГАТТ

Международная торговля сельскохозяйственной продукцией подпадала под правила международной торговой системы еще с момента вступления в силу ГАТТ в 1947 г. Вместе с тем, есть два аспекта, в которых для сельского хозяйства были сделаны исключения. Это

количественные ограничения импорта и субсидии. В этом разделе мы изучим следующие вопросы:

- А. Обзор сельского хозяйства в ГАТТ
- В. Количественные ограничения импорта
- С. Субсидии

А. Обзор сельского хозяйства в ГАТТ

Сельское хозяйство считалось уникальным сектором экономики, к которому по разным причинам, включая национальную продовольственную безопасность, нельзя было подходить так, как к остальным секторам. Хотя сельское хозяйство было включено в ГАТТ, в правилах, применявшихся к сельскохозяйственному сырью, имел место ряд важных отличий по сравнению с правилами, действовавшими для промышленной продукции. Такой подход к сельскому хозяйству в ГАТТ привел к искажениям на мировых рынках сельскохозяйственной продукции. Только после Уругвайского раунда сельское хозяйство как сектор прочно заняло свое место в повестке дня переговоров по ГАТТ.



Сельскохозяйственная продукция в ГАТТ до Уругвайского раунда

Определенные сельскохозяйственные продукты уже фигурировали в переговорах по ГАТТ как отдельные товары. Например, Диллонский раунд принес успешный результат в снижении до очень низких уровней пошлин на соевые бобы, хлопок, овощи и консервированные фрукты, а в результате Кеннедийского раунда были заключены Международное соглашение по пшенице и Международное соглашение по молоку и мясу.

Двумя особенно примечательными исключениями для сельского хозяйства в ГАТТ были: количественные ограничения импорта и субсидии сельскохозяйственным производителям.

В. Количественные ограничения импорта

Искажения, ставшие результатом исключения сельского хозяйства из действия обязательств по количественным ограничениям импорта, были одним из важных факторов, обусловившим включение сельского хозяйства как сектора в Уругвайский раунд ГАТТ. Количественные ограничения импорта, запрещенные для всех остальных товаров, **могли использоваться в случае сельского хозяйства для укрепления программ поддержки сельского хозяйства, реализуемых**

странами. Несмотря на условия, которые были поставлены для ограничений импорта в статье XI ГАТТ, многие нетарифные барьеры применялись к импорту без обеспечения минимального доступа импортной продукции.

Как результат, **торговля сельскохозяйственной продукцией оставалась хорошо защищенной.** Десятилетия после учреждения ГАТТ были омрачены искажениями на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, вызванными высокими уровнями протекционизма в отношении сельского хозяйства, особенно в развитых странах.

С. Субсидии

Еще одним существенным фактором, обусловившим включение сельского хозяйства как сектора в Уругвайский раунд ГАТТ, были искажения в результате исключения сельского хозяйства из положения о субсидиях. Экспортные субсидии на сельскохозяйственные товары были **однозначно разрешены при условии, что они не приведут к тому, что у субсидирующей стороны доля рынка превысит «равновесную»** (ст. XVI п. 3).

При этом, однако, определить, что такое «равновесная» доля рынка, было трудно, поэтому предоставление экспортных субсидий на сельскохозяйственную продукцию приобрело обширные масштабы. Это положение касалось сырьевых товаров и трактовалось как охватывающее сельскохозяйственное сырье. Такое отсутствие юридической точности означало, что некоторые члены ВТО применяли экспортные субсидии для того, чтобы реализовать излишки продукции на мировом рынке. Более того, **многие члены ВТО использовали разнообразные меры для субсидирования внутреннего производства.** Это побуждало другие страны делать то же самое, что приводило к снижению цен на мировом рынке.

Ключевые моменты для запоминания

- ① Хотя сельское хозяйство было включено в ГАТТ, для него было предусмотрено несколько исключений, в отличие от промышленной продукции.
- ② Наиболее примечательные исключения для сельского хозяйства содержались в правилах о:
 - ✓ количественных ограничениях импорта;

- ✓ субсидиях.

- ③ Искращения торговли в результате таких исключений стали одним из главных факторов, которые обусловили включение сельского хозяйства как сектора в Уругвайский раунд ГАТТ.

Уругвайский раунд и Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ)

В преддверии Уругвайского раунда переговоров стало ясно, что без изменений в ГАТТ причины беспорядка в мировом сельском хозяйстве устранить не удастся. В данном разделе будут вкратце рассмотрены эти изменения, а также следующие вопросы:

- А. Уругвайский раунд: изменения в правилах торговли
- В. Условия, которые привели к Уругвайскому раунду
- С. Основные элементы ССХ ВТО

[Соглашение по результатам Уругвайского раунда переговоров \(на английском\)](https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/fact5_e.htm)

https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/fact5_e.htm

А. Уругвайский раунд: изменения в правилах торговли

Уругвайский раунд переговоров привел к многочисленным изменениям в правилах торговли, в частности, торговли сельскохозяйственной продукцией.

- ✓ Были уточнены многие старые правила
- ✓ Была согласована новая система разрешения споров
- ✓ Были созданы новые разделы в правилах
- ✓ Было заключено первое многостороннее Соглашение по сельскому хозяйству
- ✓ Было заключено первое многостороннее Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер

В. Условия, которые привели к Уругвайскому раунду

В преддверии Уругвайского раунда переговоров стало ясно, что без изменений в ГАТТ причины беспорядка в мировом сельском хозяйстве устранить не удастся. В период после Второй мировой войны, пытаясь увеличить объемы производства и производительность в сельском хозяйстве, а также с целью стабилизации цен на продовольствие многие страны осуществили меры по земельной реформе, реализовали программы поддержки рыночных цен и ввели барьеры для импорта.

Наращивание производства вследствие вышеупомянутой политики, особенно в развитых странах, одновременно с быстрым ростом производительности в сельском хозяйстве, приводило к почти постоянному наличию излишков. Это, в свою очередь, влекло за собой накопление огромных государственных запасов и расширение использования экспортных субсидий для реализации этих излишков на мировых рынках. В результате мировые цены, как правило, снижались и утрачивали стабильность, что приводило к порочному кругу дальнейших вмешательств в деятельность рынка.

С. Основные элементы ССХ ВТО

Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ) ВТО вступило в силу с января 1995 г. и с тех пор является основным юридически обязательным документом, регулирующим торговлю сельскохозяйственной продукцией в мировом масштабе. Как отмечено в преамбуле Соглашения, оно служит основой для начала процесса реформы торговли в сфере сельского хозяйства в соответствии с долгосрочной целью, которая заключается в установлении справедливой и ориентированной на рынок сельскохозяйственной торговли.

[Соглашение по сельскому хозяйству \(на английском\)](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/14-ag_01_e.htm)

https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/14-ag_01_e.htm

В ССХ учтены также неторговые вопросы, в том числе продовольственная безопасность и необходимость охраны окружающей среды. Кроме того, в нем предусмотрен специальный и дифференцированный режим для развивающихся стран. Как указано в статье 2, Соглашение охватывает сельскохозяйственные продукты в соответствии с тарифными позициями, перечисленными в Приложении 1, в частности, переработанные продукты, за исключением рыбы, рыбных продуктов и лесохозяйственной продукции. Основными сферами политики, регулируемыми ССХ, являются доступ на рынок, внутренняя поддержка и экспортная конкуренция (их называют главными компонентами ССХ). Ниже также освещены другие правила, предусмотренные в ССХ.

СОГЛАШЕНИЕ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ (ССХ)			
ДОСТУП НА РЫНОК ⁵	ВНУТРЕННЯЯ ПОДДЕРЖКА ⁶	ЭКСПОРТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ ⁷	ДРУГИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ⁸
Тарифы: ✓ Тарификация	«Зеленая корзина»	Экспортные субсидии	Запрещения и ограничения экспорта
Тарифные квоты	Голубая корзина»	Предупреждение обхода обязательств ✓ Продовольственная помощь ✓ Экспортные кредиты	Специальный и дифференцированный режим
Специальные защитные меры	«Корзина развития»		Марракешское решение по НРС и РСНИП
	«Желтая корзина» ✓ De minimis		Продолжение процесса реформы

Доступ на рынок (статьи 4, 5 и Приложение 5): тарифы, квоты и другие ограничения, влияющие на импорт

Внутренняя поддержка (статьи 3, 6, 7 и Приложения 2, 3, 4): поддержка сельскохозяйственных производителей по программам поддержки сельского хозяйства.

Экспортная конкуренция (статьи 3, 8 - 11): субсидии и другие платежи, служащие конкретно для расширения экспорта

Другие положения— это элементы, не входящие в вышеупомянутые три главные компонента ССХ. Эти положения освещены в статьях 12, 15, 16 и 20 ССХ.

Необходимо отметить, что ССХ следует читать совместно с «**перечнями обязательств**» членов ВТО, представляющими собой юридически обязательные таблицы, где подробно изложены специфические обязательства каждого члена ВТО в отношении доступа на рынок, внутренней

⁵ **Доступ на рынок:** Один из главных компонентов Соглашения по сельскому хозяйству, касающийся тарифов, тарифных квот и других ограничений, влияющих на импорт (статьи 4 и 5, Приложение 5).

⁶ **Внутренняя поддержка:** Один из главных компонентов Соглашения по сельскому хозяйству, касающийся поддержки сельскохозяйственных производителей по программам поддержки сельского хозяйства (статьи 3, 6, 7 и Приложения 2, 3, 4).

⁷ **Экспортная конкуренция:** Один из главных компонентов Соглашения по сельскому хозяйству относительно субсидий и других платежей, служащих конкретно для расширения экспорта (статьи 3, 8-11).

⁸ **Другие положения:** Положения, не относящиеся к трем главным компонентам Соглашения по сельскому хозяйству, описанным выше.

поддержки и экспортных субсидий. Кроме того, следует учитывать и протоколы о присоединении тех стран-членов, которые вступили в ВТО недавно.

Ключевые моменты для запоминания

- ① В преддверии Уругвайского раунда переговоров стало ясно, что без изменений в ГАТТ причины беспорядка в мировом сельском хозяйстве устранить не удастся.
- ② Цель ССХ ВТО – установление справедливой и ориентированной на рынок системы торговли в сфере сельского хозяйства путем введения ограничений на меры политики, которые вызывают искажения в сельскохозяйственном производстве и торговле.
- ③ ССХ содержит правила, регулирующие следующие главные компоненты: доступ на рынок, внутреннюю поддержку и экспортную конкуренцию.

Главный компонент 1 ССХ: доступ на рынок

В этом, последнем разделе мы изучим первую сферу политики (главный компонент ССХ) - доступ на рынок. Обсуждение будет сосредоточено на следующих элементах вышеупомянутой сферы политики:

- А. Тарификация**
- В. Снижение тарифов**
- С. Связывание тарифов**

Мы рассмотрим также специальные положения, которые были согласованы в рамках пакета тарификации:

- Д. Специальные защитные меры для сельского хозяйства (СЗМ)**
- Е. Тарифные квоты (ТК)**

Положения о доступе на рынок устанавливают условия для выхода товаров на рынки стран-членов ВТО, регулируя ограничения на доступ на рынок. Одним из значительных достижений ССХ стало запрещение всех пограничных мер, кроме обычных таможенных пошлин. Это означает по сути, что тарифы, как правило, являются единственной разрешенной пограничной мерой защиты. В статье 4.2 ССХ приведен подробный перечень запрещенных мер. К этим мерам относятся:

Количественные ограничения торговли

Минимальные импортные цены

Нетарифные меры, применяемые через государственные торговые предприятия

Иные аналогичные пограничные меры, нежели обычные таможенные пошлины

Скользящие импортные сборы

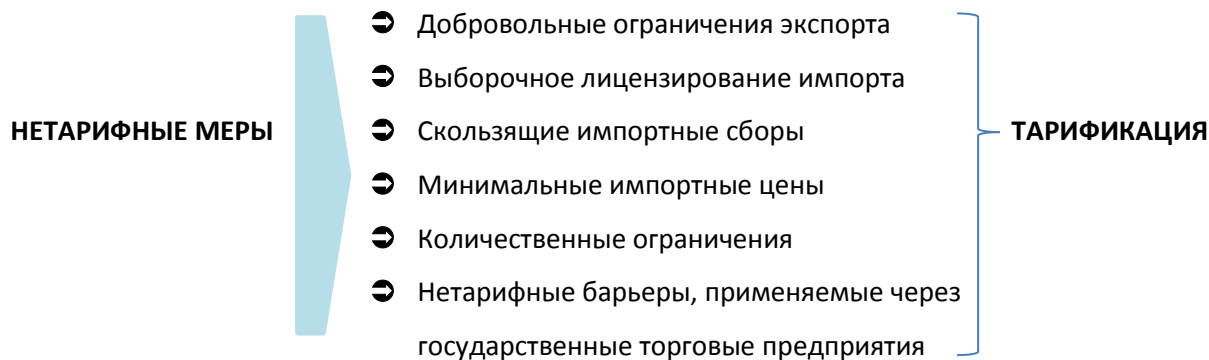
Выборочное лицензирование импорта

Добровольные ограничения экспорта

На следующих слайдах освещены правила доступа на рынок, установленные ССХ и действующие с момента его вступления в силу в 1995 г.

А. Тарификация

Согласно ССХ члены ВТО устанавливали базовую ставку импортной пошлины, т.е. ставку тарифа, применяемую к каждой сельскохозяйственной **тарифной позиции**⁹, охваченной ССХ в данный базовый период. Члены ВТО договорились преобразовать нетарифные меры, существовавшие в базовый период с 1986 по 1988 гг., в тарифные эквиваленты. Как показано здесь, этот процесс называется **тарификацией**¹⁰.



Перечень **нетарифных мер (НТМ)**¹¹ включал перечисленные здесь виды мер, но не ограничивался ими. В результате Уругвайского раунда члены ВТО могут использовать обычные таможенные пошлины только для ограничения импорта сельскохозяйственных товаров за очень немногими, четко определенными исключениями.

⁹ **Тарифные позиции:** Товары, определенные на очень детальном уровне для целей установления импортных пошлин. В Гармонизированной системе (ГС) Всемирной таможенной организации (ВТамО) для обозначения товаров используется кодовый номер. Кодом с небольшим числом разрядов обозначены укрупненные категории товаров; дополнительные разряды соответствуют подразделам с более подробными определениями. Шестизначные коды - самые детальные определения, используемые как стандартные на международном уровне, т.е. общие для всех членов ВТамО. Товары, определенные на самом детальном уровне, - это «тарифные позиции».

¹⁰ **Тарификация:** Предусмотренный в ССХ процесс, означающий преобразование нетарифных мер, существовавших в базовом периоде 1986-1988 гг., в тарифные эквиваленты.

¹¹ **Нетарифные меры (НТМ):** На агропродовольственных рынках это меры торговой политики, отличные от обычных таможенных тарифов, которые потенциально могут оказать экономический эффект на международную торговлю сельскохозяйственными товарами, изменяя объемы торговли или цены либо и то, и другое

Примеры НТМ: соглашения СФС и ТБТ

НТМ включают также технические барьеры в торговле (ТБТ) и санитарные и фитосанитарные (СФС) меры. Кроме того, к ним относятся процедуры лицензирования и другие административные и бюрократические требования. Эти меры могут стать препятствием для торговли. В результате Уругвайского раунда были заключены отдельные соглашения как то соглашения СФС и ТБТ, с целью регулирования применения этих мер.

Примечание: соглашения СФС и ТБТ будут рассматриваться в Модуле 2 курса.

в. Снижение тарифов

Затем члены ВТО обязывались снизить эти базовые ставки импортных пошлин на определенный процент за определенный период. В конце этого периода преобладающий уровень пошлины становился окончательным **связанным тарифом**¹² для каждой тарифной позиции. **Снижение тарифов**¹³ - это обязательство уменьшить **базовые ставки пошлин** (как ставки, установленные в результате процесса «тарификации», так и существующие тарифы на сельскохозяйственные продукты) к концу периода выполнения до уровня **окончательной связанной ставки**.

По программе реформирования Уругвайского раунда уровень снижения и продолжительность периода выполнения для развивающихся и развитых стран были разными. Наименее развитые страны (НРС) не были обязаны осуществлять снижение тарифов. На основании базовых ставок и минимальной величины снижения в процентах члены ВТО подготовили свои **перечни обязательств**. Именно обязательства, перечисленные в этих перечнях, имеют юридически обязательную силу.

¹² **Связанные тарифы:** Ставки пошлин, которые страна обязуется не превышать. Страны могут применять любой уровень тарифов, который не превышает связанный тариф или равен ему.

¹³ **Снижение тарифов:** Предусмотренное в ССХ обязательство по снижению базовых ставок пошлин (как полученных в результате процесса «тарификации», так и существующих тарифов на сельскохозяйственные товары) до уровня окончательной связанной ставки к концу периода выполнения.

	Развитые страны Период выполнения (6 лет): 1995 - 2000 гг.	Развивающиеся страны Период выполнения (10 лет): 1995 - 2004 гг.
Среднее снижение по всем сельскохозяйственным тарифным позициям	- 36%	-24%
Минимальное снижение по тарифной позиции	-15%	-10%

с. Связывание тарифов

По истечению периода выполнения действует окончательный связанный уровень тарифа. Фактические тарифы, которые применяются странами (применяемые тарифы) на сельскохозяйственную продукцию, могут находиться на любом уровне, меньшем или равном связанному уровню для данного продукта.

Связывание тарифов – это правило, согласно которому тарифы не могут превышать уровень, установленный юридическими обязательствами, т.е. связанные тарифы. Страны могут применять любой уровень тарифов, меньший связанного тарифа или равный ему. Исключения из этого правила действуют в результате применения других соглашений ВТО. Важно отметить, что не все страны осуществили процедуру тарификации. У развивающихся стран была возможность «предложить» так называемое «**связывание тарифов на предельном уровне**». Это значит, что они могли предложить предельные уровни по своему выбору. В отсутствие возражений со стороны остальных членов ВТО эти уровни становились связанными ставками для данных стран. Большинство развивающихся стран избрали именно этот метод установления связанных ставок.



Что означают термины «связанные тарифы» и «применяемые тарифы»?

В терминологии ВТО «связанные тарифы» – это ставки пошлин, которые страна обязуется не превышать. «Применяемые тарифы», в отличие от связанных, - это тарифы, которые фактически применяются в любой данный момент времени. Основное правило гласит, что применяемые ставки могут быть ниже связанных, но не должны превышать их. Именно по этой причине связанные ставки имеют особое значение, поскольку они

ограничивают способность страны изменять тарифы. В ГАТТ, а сейчас в ВТО, тарифные переговоры сводились к снижению связанных тарифов. Опыт прошедшего десятилетия показывает, что применяемые тарифы большинства развивающихся стран значительно ниже связанных тарифов, тогда как в развитых странах они ближе к связанным уровням.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Связанные тарифы
Развитые страны	22.8	22.5	17.9	16.9	21.1	18.3	18.6	17.8	16.7	40.1
Развивающиеся страны	16.4	15.8	15.5	15.3	15.1	15.0	14.8	14.3	14.3	52.2
НРС	15.0	15.0	14.8	15.2	15.2	15.2	15.3	15.7	15.5	75.6

Источник: расчеты на основании World Tariff Profiles 2008-2016. Дальнейшую информацию об источнике данных см. по ссылке:

https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/tariff_profiles_e.htm.

Охват продукции - на основании Приложения 1 к Соглашению по сельскому хозяйству. Группы стран классифицированы согласно WTO World Trade Statistical Review 2016.

Соглашение по сельскому хозяйству – первый шаг к уменьшению искажений в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией. Вместе с тем, остаются некоторые особенности, как то **тарифная эскалация**¹⁴ и **тарифные пики**¹⁵, которые влияют преимущественно на экспортные возможности развивающихся стран.

¹⁴ **Тарифная эскалация:** Установление на полуфабрикаты более высоких импортных таможенных пошлин, чем на сырье и материалы, и еще более высоких - на готовые изделия. Эта практика защищает отечественные перерабатывающие отрасли и выступает отрицательным стимулом для развития перерабатывающей промышленности в странах происхождения сырья и материалов. Она может обеспечить значительную защиту переработанной продукции в зависимости от доли добавленной стоимости в конечной продукции.

¹⁵ **Тарифные пики:** Ставки пошлин, уровень которых значительно превышает ставки в этой же товарной группе или в этом же секторе производства. На некоторые товары, которые правительства считают «чувствительными», ставки тарифов остаются очень высокими. Как правило, это касается связанных тарифов на «чувствительные» товары, такие как зерновые, мясо, молочная продукция или сахар.

Д. Специальные защитные меры (СЗМ)

В рамках тарификационного пакета были также согласованы специальные положения о **специальных защитных мерах (СЗМ)**¹⁶ по статье 5 ССХ. **СЗМ** - это временная мера, которая позволяет стране-импортеру взимать таможенные пошлины по ставке, превышающей связанную ставку ВТО, в случае резкого роста импорта. СЗМ могут применяться только к тем продуктам, которые были «тарифицированы» и в отношении которых право на применение СЗМ было отмечено в Перечне страны символом «SSG». К применению СЗМ приводят два вида резкого роста импорта:

1. **Объемы импорта превышают определенный пороговый уровень**
2. **Импортные цены падают ниже предварительно установленного порогового уровня**

В обоих случаях дополнительная применяемая пошлина зависит от степени роста импорта относительно определенного порогового уровня. В ходе Уругвайского раунда 38 членов ВТО оставили за собой право на применение СЗМ в отношении ряда продуктов. Поскольку большинство развивающихся стран решили не осуществлять процесс тарификации и предложили «связывание тарифов на предельном уровне», то лишь немногие из них имеют право на применение СЗМ.

Е. Тарифные квоты

В рамках пакета мер по тарификации страны договорились о том, что те объемы, которые импортировались до вступления соглашения в силу каждой страной-членом ВТО, можно будет импортировать и по ССХ. Для этого были предусмотрены два положения:

«Положение о «гарантии доступа на текущем уровне»

Страны обязаны поддерживать текущие уровни доступа для каждого отдельного продукта в размере объема импорта, имевшего место в базовый период (1986-88 гг.).

«Положение о «минимальных обязательствах по доступу»

Если текущий уровень импорта незначителен, должен быть установлен минимальный уровень доступа в размере не менее 3% внутреннего потребления в базовый период, с последующим увеличением до 5% к 2000 году в развитых странах и к 2004 году - в развивающихся странах.

¹⁶ **Специальные защитные меры для сельскохозяйственных товаров:** Временное повышение импортной пошлины в случае скачков импорта (механизм на базе объема) или падения цен (механизм на основе цен) согласно специальным положениям Соглашения по сельскому хозяйству.

Была создана система «**тарифных квот**»¹⁷, которая предусматривает:

- ✓ более низкие ставки тарифов на импорт в установленных количественных пределах;
- ✓ ставки тарифов на импорт (вплоть до связанного уровня) на количества, превышающие квоту.

Ключевые моменты для запоминания

- ① В перечне обязательств по связанным тарифам, который каждая страна подала в ВТО, установлен максимальный или связанный тариф, который каждая страна может применять к тому или иному сельскохозяйственному продукту.
- ② В рамках пакета по тарификации были согласованы специальные положения в отношении специальных защитных мер для сельского хозяйства (СЗМ) и тарифных квот (ТК).
- ③ Соглашение по сельскому хозяйству стало первым шагом к уменьшению искажений в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией. Вместе с тем, остаются некоторые особенности, как то тарифная эскалация и тарифные пики, которые влияют на торговлю сельскохозяйственной продукцией.

Краткий итог урока

В этом уроке Вы узнали о следующем:

В 1995 г. ВТО заменила ранее существовавшее Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Соглашения ВТО содержат набор правил, которые регулируют международную торговлю. Основные принципы ВТО предусматривают, что торговая система должна быть недискриминационной; более свободной; предсказуемой и транспарентной; инструментом защиты от недобросовестной торговли; способствующей развитию во всех странах.

¹⁷ **Тарифные квоты (ТК):** Механизм, по которому количества в рамках квоты облагаются импортной пошлиной по более низким ставкам, нежели количества вне квоты (для последних ставки могут быть высокими).

Цель ССХ ВТО – установление справедливой и ориентированной на рынок системы сельскохозяйственной торговли путем введения ограничений на меры политики, которые вызывают искажения в сельскохозяйственном производстве и торговле.

ССХ охватывает сельскохозяйственные продукты, за исключением рыбы, рыбных продуктов и лесохозяйственной продукции. Основными сферами политики, регулируемые ССХ (их называют «главными компонентами»), являются доступ на рынок, внутренняя поддержка и экспортная конкуренция.

Элементы положений ССХ о доступе на рынок касаются тарифов, тарифных квот и других ограничений, влияющих на импорт.

Обзор курса

Модуль 1: Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ) ВТО

1.1: Сельское хозяйство в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ) и положения ССХ о доступе на рынок

В этом уроке вы ознакомились с ГАТТ, в частности, с подходом к сельскому хозяйству в этом соглашении, а также с основными принципами ВТО. Кроме того, вы изучили положения ССХ в отношении доступа на рынок.

1.2 Положения ССХ о внутренней поддержке и экспортной конкуренции

В этом уроке будут изложены основные элементы положений ССХ о внутренней поддержке и экспортной конкуренции. Кроме того, будут обсуждены другие важные положения и правила ССХ, которые не относятся к трем его главным компонентам.

1.3 Выполнение ССХ и Дохийский раунд переговоров

В этом уроке изложены основные элементы ССХ в отношении его выполнения. Кроме того, освещены ключевые проблемы Дохийского раунда переговоров касательно сельского хозяйства, с особым вниманием к итогам двух последних конференций министров стран-членов ВТО, состоявшихся на Бали (2013 г.) и в Найроби (2015 г.).

Модуль 2: Нетарифные меры (НТМ) в сельском хозяйстве и соответствующие соглашения ВТО

2.1 Введение в НТМ в сельском хозяйстве и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) ВТО

В этом уроке освещены понятие и значение НТМ, а также представлены принципы и основные положения Соглашения по применению СФС мер и обсуждены функции Комитета по СФС мерам.

2.2 Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО, Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) ВТО и другие соглашения

В этом уроке представлен обзор Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) и его основных целей. Кроме того, обсуждаются Соглашение ТБТ и другие соглашения ВТО, содержащие правила в отношении процедур, касающихся торговли.

Модуль 3: Опыт реализации международных и региональных торговых соглашений в постсоветских странах

3.1 Соглашение по сельскому хозяйству ВТО: опыт постсоветских стран

В этом уроке освещен опыт регулирования торговли и поддержки производства сельскохозяйственной продукции постсоветских стран в рамках Соглашения по сельскому хозяйству ВТО.

3.2 Региональные и международные торговые соглашения стран региона

В этом уроке освещены основные региональные торговые соглашения (РТС) стран региона, в том числе зоны свободной торговли СНГ, с Европейским Союзом, положения относительно торговли в рамках Евразийского Экономического Союза.