

# Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях

## УРОК 3.1: Тенденции в сфере региональных торговых соглашений (РТС)

*Текстовые версии уроков*



Этот урок доступен в Open Access в соответствии с лицензией «Attribution-NonCommercial-ShareAlike» («Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях») 3.0

Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>)

© FAO, 2019

## **В этом уроке**

Цели урока .....	2
Введение .....	2
Тенденции в сфере РТС.....	2
А. Типы РТС.....	3
В. Увеличение количества РТС .....	3
С. Повышение уровня сложности РТС .....	6
D. Распределение РТС .....	7
Е. Мега-РТС .....	8
Вопросы в отношении РТС.....	9
А. Мотивация к заключению РТС .....	10
В. Влияние РТС и факторы, определяющие их успех .....	10
С. Проблемы, связанные с РТС.....	11
D. Будущее РТС.....	13
Краткий итог урока .....	14

## Цели урока

В этом уроке Вы:

- узнаете основные тенденции, касающиеся региональных торговых соглашений (РТС), в том числе мега-региональные торговые соглашения (МРТС);
- ознакомитесь в общих чертах с тем, как сельскохозяйственный сектор и торговля сельскохозяйственной продукцией отражаются в РТС;
- определите, какими мотивами руководствуются страны при заключении РТС, какие проблемы могут вызывать РТС и как они влияют на перспективные тенденции в этой сфере.

## Введение

В этом уроке вы ознакомитесь с определением РТС и тенденциями в этой сфере. Кроме того, будут обсуждены мотивы заключения РТС, проблемы, которые часто поднимаются, и некоторые аспекты, связанные с будущим РТС. В этом уроке мы пройдем следующие разделы:

1. Тенденции в сфере РТС
2. Вопросы в отношении РТС

## Тенденции в сфере РТС

**РТС – это «торговые соглашения взаимно преференциального характера»**

(Решение Генерального совета ВТО от 14 декабря 2006 г., [WT/L/671](#)). В этом разделе мы рассмотрим такие вопросы:

- A. Типы РТС
- B. Увеличение количества РТС
- C. Повышение уровня сложности РТС
- D. Распределение РТС
- E. Мега РТС (МРТС)

## **А. Типы РТС**

Распространение преференций на избранных торговых партнеров, как представляется, противоречит основоположному принципу ВТО, который предполагает равное отношение ко всем членам ВТО (принцип «режима наибольшего благоприятствования» (РНБ)). Вместе с тем, статья XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) допускает специальные исключения для зон свободной торговли и таможенных союзов. В частности, п. 5 ст. XXIV ГАТТ-1947 гласит, что «[...] положения настоящего Соглашения не препятствуют образованию территориями договаривающихся сторон таможенного союза или зоны свободной торговли, или принятию временного соглашения, необходимого для образования таможенного союза или зоны свободной торговли».

### *Типы РТС*

**Зоны свободной торговли:** уменьшение или устранение препятствий для торговли между странами-участницами; каждая сторона применяет собственные внешние тарифы.

**Таможенные союзы:** уменьшение или устранение препятствий для торговли между странами-участницами; страны-участницы применяют общие внешние тарифы.

**Общие рынки:** таможенные союзы со свободным перемещением факторов производства (рабочей силы, капитала).

**Экономические союзы:** общий рынок с гармонизацией определенных мер экономической политики, особенно макроэкономических и регуляторных.

## **В. Увеличение количества РТС**

В последние три десятилетия наблюдается быстрый рост количества РТС. В 1990 г. действовало почти 70 РТС. По состоянию на февраль 2018 г. их число превысило 280. За период с 1948 по 1994 г. ГАТТ получило 124 нотификации о РТС (касательно торговли товарами), а с момента создания ВТО (1995 г.) было нотифицировано еще более 400 договоренностей, охватывающих торговлю товарами или услугами. В то же время, о значительном числе других действующих РТС ВТО нотификаций не получило. Кроме того, ведутся переговоры по заключению большого количества новых РТС.

РТС: цифры и факты [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/region\\_e/region\\_e.htm#facts](https://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm#facts) (на английском)

Ниже на графике отражены все РТС, о которых ГАТТ/ВТО получили уведомления за период с 1948 по 2017 г. Следует отметить, что в это число входят и недействующие РТС.



Источник: Секретариат ВТО

Некоторое представление о динамике принятия РТС можно составить из приведенной ниже хронологии. Многие из этих РТС упомянуты в данном курсе.

1960-е	<ul style="list-style-type: none"> <li>1964: Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (СЕМАК).</li> <li>1967: Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).</li> </ul>
1970-е	<ul style="list-style-type: none"> <li>1975: Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).</li> </ul>
1980-е	<ul style="list-style-type: none"> <li>1981: Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ).</li> <li>1988: Панама – Доминиканская Республика</li> </ul>
1990-е	<ul style="list-style-type: none"> <li>1991: Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР).</li> <li>1992: Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Сообщество развития Юга Африки (САДК), Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА).</li> </ul>

---

	<ul style="list-style-type: none"><li>• 1994: Мексика – Коста-Рика, Колумбия – Мексика.</li><li>• 1995: Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА).</li><li>• 1996: Европейский Союз (ЕС) – Марокко, Канада – Чили, МЕРКОСУР – Боливия.</li><li>• 1997: Мексика – Никарагуа, Мексика – ЕС.</li><li>• 1998: Чили – Мексика.</li><li>• 1999: ЕС – ЮАР, МЕРКОСУР – Боливия.</li></ul>
<b>2000-е</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2001: Мексика–Северный треугольник, Республика Корея–Перу.</li><li>• 2002: Канада – Коста-Рика, Чили–ЕС, АСЕАН–Китай, Чили–Центральная Америка.</li><li>• 2003: Австралия-Сингапур, Чили-Республика Корея, Чили-США.</li><li>• 2004: ЕС-Египет, Африканская континентальная зона свободной торговли (КАФТА)-Доминиканская Республика, Чили-Новая Зеландия-Сингапур-Бруней (П4), Австралия-Таиланд, Новая Зеландия-Таиланд, Марокко-США, Мексика-Япония.</li><li>• 2005: Египет-Турция, Индия-Сингапур, МЕРКОСУР-Индия, МЕРКОСУР-Перу.</li><li>• 2006: США-Оман, Чили-Перу, Колумбия-США.</li><li>• 2007: Япония-Чили, США-Панама, Коста-Рика - Панама.</li><li>• 2008: Канада-Колумбия, Соглашение об экономическом партнерстве (СЭП) между ЕС и Карибским форумом африканских, карибских и тихоокеанских государств (КАРИФОРУМ), Япония-Вьетнам, Восточноафриканское сообщество (ВАС), Китай-Новая Зеландия, Канада-Перу, Австралия-Сингапур, Австралия-Чили, СЭП между ЕС и Кот-д’Ивуаром, СЭП между ЕС и Восточной и Южной Африкой.</li><li>• 2009: АСЕАН-Австралия-Новая Зеландия, Канада-Перу, СЭП между ЕС и Камеруном, СЭП между ЕС, Папуа-Новой Гвинеей и Фиджи, ЕС – Республика Корея, Панама – Центральная Америка.</li></ul>
<b>2010-е</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2010: Мексика-Боливия, Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России.</li><li>• 2011: Тихоокеанский альянс, Перу-Республика Корея, Соглашение о свободной торговле (ССТ) Содружества Независимых Государств (СНГ).</li></ul>

---

- 
- 2012: Чили-Гонконг (Китай), ЕС-Центральная Америка, Мексика-Центральная Америка.
  - 2013: Швейцария-Китай, ЕС-Колумбия и Перу.
  - 2014: Япония-Австралия.
  - 2015: Евразийский экономический союз, ТЗСТ (Трехсторонняя зона свободной торговли), ЕС-Грузия, ЕС-Республика Молдова, ЕС-Украина.
  - 2016: СЭП между ЕС и САДК (Сообществом развития Юга Африки).
- 

### **С. Повышение уровня сложности РТС**

Одновременно с увеличением количества РТС возросли их сложность и сфера охвата. РТС, заключаемые в последнее время, как правило, выходят за рамки обязательств по преференциальному доступу на рынок. Они включают **«глубокие» положения**, касающиеся целого ряда «внутристрановых» барьеров для торговли, и способствуют сближению нормативной базы и экономической интеграции. Этими «глубокими» положениями могут охватываться следующие вопросы:

- |  |  |
|--|--|
| ✓ меры относительно технических барьеров в торговле (ТБТ-меры) | ✓ Государственная помощь и государственные предприятия |
| ✓ услуги   | ✓ инвестиции   |
| ✓ интеллектуальная собственность                               | ✓ политика в области конкуренции                       |
| ✓ государственные закупки                                      | ✓ санитарные и фитосанитарные (СФС) меры               |
| ✓ окружающая среда   |  |
| ✓ нормы, регулирующие рынок труда                              |  |

Некоторые положения РТС могут:

- иметь характер **«ВТО-плюс»**, а именно устанавливать дополнительные обязательства в сферах, уже подпадающих под действие обязательств, предусмотренных соглашениями ВТО;
- иметь характер **«ВТО-экстра»**, а именно охватывать сферы, выходящие за рамки действующих соглашений ВТО.

Вместе с тем, положения о доступе на рынок, касающиеся тарифов, количественных ограничений и мер торговой защиты, остаются важными, особенно для сельскохозяйственных товаров, для которых уровень **протекционизма**<sup>1</sup> высок.

#### D. Распределение РТС

В прошлом главной движущей силой этих тенденций был ЕС, находясь в эпицентре густой сети соглашений об ассоциации, экономическом сотрудничестве или партнерстве. Ряд соглашений о свободной торговле (ССТ) со многими странами заключили также США.

Как видно на диаграмме, в заключении РТС все активнее участвуют развитые и развивающиеся страны.



Рис. Члены ВТО, проявляющие наибольшую активность в сфере РТС. Данные на 1 сентября 2015 г.

Источник: WTO 2016.

Среднее число нотифицированных РТС на 1 члена ВТО – 5,5, а среднее число партнеров по РТС – 11. По состоянию на октябрь 2015 г. соответствующие доли регионов в общем количестве действующих РТС, о которых была уведомена ВТО, были следующими:

Европа: 21 процент	Восточная Азия: 16 процентов
Южная Америка: 11 процентов	СНГ: 11 процентов
Северная Америка: 9 процентов	Центральная Америка: 8 процентов
Африка: 6 процентов	Ближний Восток: 6 процентов
Западная Азия: 5 процентов	Океания: 5 процентов
Карибский бассейн: 2 процента	

<sup>1</sup> Протекционизм: Действия правительства, направленные на то, чтобы помочь торговле или производству своей страны посредством налогообложения товаров, приобретенных у других стран.



## Е. Мега-РТС

**Мега-региональные торговые соглашения (МРТС)** можно определить как **инициативы по РТС, на стороны которых приходятся значительные доли мировой торговли**. К этим переговорам или соглашениям относятся:

👉 **Транстихоокеанское партнерство (ТТП)**: Подписано 5 октября 2016 г. Австралией, Брунеем, Канадой, Чили, Японией, Малайзией, Мексикой, Новой Зеландией, Перу, Сингапуром, США и Вьетнамом. В совокупности на них пришлось бы почти 40% мирового ВВП и почти четверть мирового объема торговли сельскохозяйственной продукцией (в 2015 г.).

### **Выход США из ТТП**

Объявление США о выходе из ТТП вызывает беспокойство в отношении будущего этого соглашения. Вместе с тем, оставшиеся одиннадцать стран продолжили выработку Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (ВПТТП), переговоры по которому завершились в январе 2018 г.

👉 **Трансатлантическое торгово- инвестиционное партнерство (ТТИП)**: Переговоры между ЕС и США.

👉 **Всестороннее региональное экономическое партнерство (ВРЭП)**: Переговоры между 10 странами АСЕАН и 6 странами, с которыми у АСЕАН есть РТС (Австралией, Китаем, Индией, Японией, Новой Зеландией и Республикой Корея).

На страны, участвующие в этих трех МРТС, в 2013 г. пришлось бы, по оценкам, 619 млрд. дол. США (почти 21%) в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией (ICTSD, UNCTAD 2016).

Некоторые РТС также можно рассматривать как МРТС потому, что в них участвует большое число сторон и (или) стороны, на которые приходится значительная доля мировой торговли. Вот примеры таких РТС, которые можно рассматривать как МРТС:

- ➡ Переговоры по Соглашению свободной торговле между Китаем, Японией и Республикой Корея.
- ➡ Переговоры между МЕРКОСУР и ЕС.
- ➡ Тихоокеанский альянс, общая интеграционная схема с участием Чили, Колумбии, Перу и Мексики.

- ➡ Евразийский экономический союз (ЕАЭС), в который входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация.
- ➡ Региональные интеграционные инициативы в Африке, в частности, усилия по созданию Континентальной зоны свободной торговли (КФТА) на основе ТЗСТ\* между ВАС, КОМЕСА и САДК.

\*Соглашение о ТЗСТ (Трехсторонней зоне свободной торговли) было подписано 10 июня 2015 г., однако постоянные нерешенные проблемы, связанные с графиками либерализации и правилами происхождения, задерживают его имплементацию.

#### **Ключевые моменты для запоминания**

- ① В последние три десятилетия наблюдается быстрый рост количества РТС.
- ② Одновременно с увеличением количества РТС возросли их сложность и сфера охвата.
- ③ Развивающиеся страны принимают все более активное участие в РТС.
- ④ Расширяются переговоры по заключению МРТС. Это – инициативы, в которых участвуют стороны, на которых приходится значительная доля мировой торговли.

#### **Вопросы в отношении РТС**

Заключение РТС отражает желание использовать альтернативные средства для расширения доступа на рынок и противодействия внутристрановым регуляторным мерам, которые являются барьерами для торговли. Вместе с тем, часто выражается обеспокоенность по поводу аспектов, связанных с торговлей и регулированием. В этом разделе мы рассмотрим такие вопросы:

- A. Мотивация к заключению РТС
- B. Влияние РТС и факторы, определяющие их успех
- C. Проблемы, связанные с РТС
- D. Будущее РТС

## **А. Мотивация к заключению РТС**

**Географическая близость торговых партнеров** всегда была существенным фактором, свидетельствующим о возможном заключении РТС. Вместе с тем, после 2000 года в сфере РТС появилась новая тенденция: крупнейшие экономики заключают соглашения с небольшими торговыми партнерами (UNCTAD 2015). В некоторых случаях заключение РТС послужило толчком к созданию других РТС, поскольку страны стремились избежать изоляции. В последнее время РТС направлены также на создание более крупных рынков на основе совместимого набора торговых правил. Это имеет место в дискуссиях по поводу **МРТС**, которые нацелены на создание альтернатив многосторонней либерализации и корректировку правил торговли, позволяя при этом сторонам избежать маргинализации вследствие неучастия в других торговых соглашениях.

## **В. Влияние РТС и факторы, определяющие их успех**

В 2014 г. почти половина мировой торговли осуществлялась в рамках РТС (UNCTAD, 2015a). Доля торговли агропродовольственной продукцией между сторонами РТС в общем объеме мировой торговли этой продукцией возросла с 20% в 1998 г. до почти 40% в 2009 г. (Bureau).

Экспортеры, однако, часто не пользуются преимуществами, которые дают преференции по РТС, ввиду:

- недостаточной информированности;
- необходимости соблюдения сложных требований по правилам происхождения (ПП);
- относительно небольшой разницы между обычными и преференциальными тарифами и исключений из преимуществ, которые дают РТС (Harris, 2017). Это особенно актуально для сельскохозяйственной продукции.

Еще одна причина состоит в том, что основной объем мировой торговли до сих пор осуществляется между странами или регионами, которые еще не заключили РТС друг с другом (это Китай, Япония, ЕС и США), а развивающиеся страны до сих пор ведут торговлю большей частью вне рамок правил РТС, с некоторыми особыми исключениями.

Влияние РТС на торговлю сельскохозяйственной продукцией стран, которые участвуют в них, и стран, которые в них не участвуют, на практике зависит от различных факторов. Эти факторы перечислены ниже:

- Степень либерализации тарифов

- Масштабы торговли аналогичной продукцией, которую ведет страна, не участвующая в РТС
- Возможность переориентации экспорта на другие рынки
- Имеют ли страны, не участвующие в РТС, беспошлинный доступ на рынки стран-участниц РТС согласно торговым преференциям
- Ограничивающее воздействие положений РТС на правила происхождения (ПП)
- Согласованная продолжительность периодов отмены тарифов, особенно для чувствительных сельскохозяйственных товаров, и наличие ввиду этого достаточного времени для адаптации к изменениям на рынках
- То, активизировало ли МРТС заключение двусторонних РТС между сторонами МРТС и другими странами

### С. Проблемы, связанные с РТС

РТС могут привести к **расширению торговли**<sup>2</sup> посредством либерализации рынков между странами. Этому способствует уменьшение торговых барьеров между сторонами РТС, которое облегчает торговлю между ними благодаря снижению стоимости продукции, являющейся предметом торговли.

**Вместе с тем, есть проблемы, вызывающие обеспокоенность в отношении РТС, которые освещены ниже:**

#### Отклонение торговли

Имеет место, когда снижение тарифов в рамках регионального торгового соглашения (РТС) замещает продукцию государства-члена ВТО с более высокой стоимостью более дешевым импортом из другого государства-члена ВТО (Viner, 1950).

---

<sup>2</sup> **Расширение торговли:** Имеет место, когда снижение или отмена тарифов во взаимоотношениях между сторонами РТС **приносит пользу менее экономически эффективным производителям**, поскольку смещает импорт из стран с низкими издержками, не участвующих в РТС, в страны с более высокими издержками, участвующие в РТС (Viner 1950).

### Эрозия преференций

Имеет место, когда более низкие тарифы во взаимоотношениях между сторонами РТС приводят к тому, что **развивающиеся страны, не участвующие в РТС, утрачивают конкурентное преимущество, которым они обладали благодаря преференциальным схемам доступа на рынок**. Например, многие развитые страны или регионы предоставляют наименее развитым странам (НРС) преференциальный доступ на рынок. Разница между тарифом, применяемым к экспорту в НРС в отсутствие преференциальных схем, и тарифом, взимаемым по условиям этих схем, является преференциальной льготой. Если эти развитые страны или регионы участвуют в РТС и открывают свои рынки для других стран, не относящихся к НРС, эта преференциальная льгота уменьшается и, следовательно, происходит эрозия преференций для НРС

### Риски маргинализации более слабых и более уязвимых развивающихся стран

За последние два десятилетия в результате действия глобальных или региональных соглашений тарифы были снижены во многих отраслях, в том числе и в сельском хозяйстве. Вместе с тем, в некоторых случаях до сих пор имеют место тарифные пики.

Это может быть **предметом особого беспокойства развивающихся стран, чей экспорт сосредоточен в узком ассортименте продукции и ориентирован на небольшое число торговых партнеров**.

В данном случае вполне могут возникнуть риски маргинализации более слабых и более уязвимых развивающихся стран, которые не участвуют в крупных РТС.

### Регуляторные аспекты

В отношении регуляторных аспектов вызывают обеспокоенность следующие проблемы:

- трудности корректировки и стоимость адаптации к более жестким регуляторным стандартам как для сторон РТС, так и других стран (особенно для развивающихся), экспортирующих продукцию в страны-участницы РТС (особенно для развивающихся стран);
- увеличение операционных и административных издержек, особенно для таможенных органов и фирм развивающихся стран, которые, как правило, менее способны соблюдать многочисленные, сложные и дублирующие друг друга правила происхождения (ПП) и регуляторные стандарты, действующие в разных РТС;

- закрепление регуляторных расхождений между разными «семействами» РТС и риски несогласованности между ними и многосторонней торговой системой;
- ослабление стимулов к многостороннему подходу, созданных, в частности, мегарегиональными торговыми соглашениями, особенно в силу сопутствующей фрагментации международной торговой системы (United Nations, 2014).

#### **D. Будущее РТС**

Вопросы касательно перспектив РТС (особенно МРТС) на будущее поднимаются, однако вряд ли будет иметь место нарушение тенденции к увеличению числа заключаемых РТС. В основе этого вывода лежат несколько фактов, которые перечислены ниже.

- ➡ Несмотря на выход США из Транстихоокеанского партнерства (ТТП), положения ТТП останутся основным ориентиром для переговоров по другим РТС (как для стран-участниц переговоров по ТТП, так и для стран, не участвующих в этих переговорах).
- ➡ Переговоры по Всестороннему региональному экономическому партнерству (ВРЭП), как представляется, идут согласно плану. Когда это соглашение будет принято, его влияние на сельское хозяйство должно быть значительным, учитывая, что объем торговли сельскохозяйственной продукцией между его сторонами в 2013 г. составил 272 млрд дол. США, или 9% мирового объема (Jurenas, 2015).
- ➡ Переговоры по Трансатлантическому торгово- инвестиционному партнерству (ТТИП) приостановлены до тех пор, пока не будет больше ясности в отношении подхода, который будет выработан новой администрацией США, но в ЕС идет большое число других торговых переговоров.
- ➡ Великобритания заявила о своем намерении выйти из Единого рынка ЕС, однако ожидается, что после выхода из ЕС она заключит другие РТС.

#### **Ключевые моменты для запоминания**

- ① РТС рассматриваются как альтернативные механизмы создания более крупных рынков на основе совместимого набора торговых правил, которые расширяют доступ на рынок и противодействуют внутристрановым регуляторным мерам.

- ② Обычно РТС приводят к расширению торговли между их сторонами. В то же время, они могут вызывать отклонение торговли или эрозию преференций для стран, не участвующих в этих соглашениях.
- ③ Влияние РТС как на страны-участницы, так и на страны, не участвующие в них, зависит от конкретных положений каждого соглашения.
- ④ Несмотря на вопросы о перспективах РТС на будущее, вряд ли будет иметь место нарушение тенденции к увеличению числа РТС.

### **Краткий итог урока**

#### **В этом уроке Вы узнали о следующем:**

- В последние три десятилетия наблюдается быстрый рост как количества РТС, так и их сложности. Скорее всего, эта тенденция сохранится.
- Развивающиеся страны все в большей степени участвуют в РТС.
- Переговоры по МРТС между странами (Китай, Япония, ЕС и США), на которые приходится значительная доля мировой торговли, находятся на стадии развития.
- РТС могут влиять на страны, не участвующие в них, в силу отклонения торговли и эрозии преференций.