

# Institutionnalisation des données sur les forêts

## Leçon 1: Éléments de base et éléments stratégiques du SNSF

Version textuelle

*La version interactive de cette cour est disponible gratuitement à l'adresse  
suivante : [elearning.fao.org](https://elearning.fao.org)*

© FAO, 2025



Certains droits réservés. Ce(tte) œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence CC BY-NC-SA 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.fr>).

## ***Dans cette leçon***

Objectifs d'apprentissage .....	2
Facteurs clés et défis juridiques pour l'institutionnalisation du SNSF .....	2
Que sont les Directives volontaires sur le suivi national des forêts (DVSNF) de la FAO? .....	3
Principes pour un SNSF durable .....	3
Les éléments stratégiques .....	7
Les éléments de base .....	7
Les éléments stratégiques .....	8
Cartographie des parties prenantes .....	11
Résumé .....	12

Cette leçon décrit les **éléments de base et les éléments stratégiques** du SNSF, tels que définis dans les DVSNF. Ces éléments sont essentiels afin de préparer le terrain pour une **planification et une mise en œuvre** efficaces du **SNSF** selon une approche à long terme.

## Objectifs d'apprentissage

À la fin de cette leçon, vous serez en mesure de:

- comprendre les éléments de base et les éléments stratégiques afin de renforcer les dispositifs institutionnels pour la planification et la définition efficaces d'un système national de suivi des forêts (SNSF); et
- expliquer les bonnes pratiques relatives aux éléments de base et aux éléments stratégiques.

## Facteurs clés et défis juridiques pour l'institutionnalisation du SNSF

La FAO joue un rôle significatif dans l'assistance aux pays pour l'établissement d'un SNSF, en suivant les principes et les directives établis dans les *Directives volontaires sur le suivi national des forêts (DVSNF)* approuvées et ratifiées par les pays membres.

Établir un SNSF est un objectif à long terme qui nécessite la mise en place d'une **base juridique**, d'un **engagement financier**, et d'un **cadre institutionnel permanent** pour garantir une mise en œuvre et une opération efficaces. Le processus d'institutionnalisation implique la création d'une **série de systèmes, politiques, règles et procédures** que les institutions publiques et privées utilisent pour gérer et coordonner leurs relations et leurs activités, en interne ou avec d'autres institutions. Ces dispositifs institutionnels sont cruciaux pour établir un SNSF permanent et durable.

### Importance de l'institutionnalisation

La part de l'institutionnalisation dans l'établissement d'un SNSF est cruciale, car c'est l'assurance que le système est entièrement intégré à l'administration nationale des forêts, comme caractéristique formelle et permanente des activités nationales de suivi et de gestion des forêts. Ceci permet de renforcer l'efficacité, la transparence et la responsabilité du SNSF et garantit qu'il opère de manière cohérente avec les objectifs de gestion des forêts du pays.

## Que sont les Directives volontaires sur le suivi national des forêts (DVSNF) de la FAO?

Les DVSNF de la FAO sont un **ensemble de directives et de bonnes pratiques** conçues pour aider les pays à établir et mettre en œuvre la durabilité de leurs systèmes nationaux de suivi des forêts. Ces directives visent à améliorer la capacité du pays à collecter, analyser et rapporter les données sur ses forêts, de manière à informer ses décisions de gestion, de politique et de planification forestières. Ces directives couvrent un éventail de sujets, comme **la télédétection, les inventaires forestiers, et les systèmes de suivi et de rapport**, pour fournir des orientations sur le suivi efficace des ressources forestières. De plus, les directives soulignent l'importance de l'engagement et de la collaboration des parties prenantes pour assurer l'**efficacité** et l'**inclusivité** des efforts de suivi des forêts, avec une vision à long terme.

## Principes pour un SNSF durable

Les DVSNF identifient **cinq groupes de principes**, qui comprennent en tout 14 principes présentés sur cette page.

### Principes

#### Gouvernance

#### 1: Appropriation et responsabilité nationale

La mise en œuvre d'un système national de suivi des forêts et la génération d'une base de données fiable sur les forêts d'un pays, ainsi que leur utilisation, sont d'abord une question nationale.

#### 2: Base juridique et politique

En fonction du contexte, il peut s'avérer utile d'établir une base juridique pour le suivi national des forêts, par exemple en ajoutant un paragraphe à la législation forestière nationale, et d'affirmer une politique en la matière.

#### 3: Approche paysage

Il est indispensable de considérer les forêts comme une composante du paysage boisé.

Champ d'application	<b>4: Institutionnalisation du SNF</b>	L'une des caractéristiques majeures de la foresterie en général est sa nature à long terme, ce qui en conséquence nécessite une structure à long terme, mise en œuvre dans le cadre d'une institution permanente.
	<b>5: Infrastructures de recherche et renforcement des capacités</b>	Toute enquête nationale requiert des capacités nationales et une infrastructure de recherche adaptées pour être mise en œuvre avec succès dans le cadre de l'appropriation nationale.
	<b>6: Processus de débat participatif</b>	Les systèmes nationaux de suivi des forêts génèrent des données et des informations sur les forêts et les arbres au niveau national, grâce à un processus de débat participatif entre les différentes parties prenantes nationales, au sujet du champ d'application et des objectifs du suivi forestier.
	<b>7: Satisfaction des besoins nationaux d'information</b>	Les besoins d'information concernant les ressources nationales en arbres et en forêts sont multiples. Ainsi, le processus de discussion axé sur le consensus ( <i>Principe 6</i> ) prépare le terrain pour une identification complète des besoins d'information prioritaires aux niveaux national et infranational, tout en maintenant les engagements internationaux en matière de rapports.

## Conception

### 8: Intégration et cohérence avec les sources d'informations existantes

Le suivi national des forêts ne doit pas être considéré comme une initiative indépendante mais, dans le meilleur des cas, comme une entreprise liée à d'autres initiatives nationales et infranationales, qui génèrent des informations au niveau national.

### 9: Approche flexible

La conception technique et organisationnelle d'un SNSF exige des efforts sur le long terme et doit permettre d'intégrer les questions émergentes et d'apporter les révisions qui s'imposent périodiquement.

### 10: Approche polyvalente

Les informations et les connaissances générées par les systèmes nationaux de suivi des forêts doivent alimenter et soutenir les processus forestiers nationaux et internationaux. Pour pouvoir servir ces processus, les systèmes nationaux de suivi des forêts doivent être polyvalents.

### 11: Viabilité et rentabilité

La fourniture d'informations, y compris la collecte des données, leur stockage et analyse et le fonctionnement d'une unité de suivi institutionnalisée de façon permanente, doivent être viables et abordables, en fonction des circonstances nationales.

### 12: Une politique bien définie de partage des données et des informations

Les données et les informations produites par les systèmes nationaux de suivi des forêts présentent un intérêt pour diverses parties

**Données**

prenantes. Elles doivent être accessibles à différents utilisateurs, soit sous leur forme originale, soit comme séries de données agrégées. Cela ne signifie pas forcément qu'un accès public est accordé à une base de données, mais qu'une politique claire de partage des données est formulée, à laquelle les parties intéressées, au niveau national comme international, peuvent se référer.

**Principes généraux****13: Crédibilité à travers la transparence et la qualité**

Cela implique que les résultats doivent être produits d'une manière scientifiquement défendable, ce qui veut dire que chaque étape méthodologique et organisationnelle de l'approche doit être entièrement documentée de manière transparente et justifiée.

**14: Collaboration au niveau international**

La collaboration en matière de planification, de mise en œuvre, d'analyse et de contrôle de la qualité de différents systèmes nationaux de suivi des forêts est un excellent moyen d'échanger des connaissances et d'éviter les erreurs et les pièges courants. Cela peut, en outre, favoriser le renforcement des capacités nationales.

## Les éléments stratégiques

Les DVSNF suggèrent **trois types d'éléments**:

1. **ÉLÉMENTS DE BASE** désignent les *conditions du cadre* organisationnel et technique de mise en œuvre du SNSF.
2. **ÉLÉMENTS STRATÉGIQUES** désignent les *mesures d'organisation et de planification* concernant les activités de collecte des données dans le cadre du SNSF.
3. **ÉLÉMENTS OPÉRATIONNELS** désignent les mesures d'optimisation et de définition des *éléments de conception technique* pour la collecte et l'analyse des données sur le terrain et par télédétection.

Dans ce cours, nous concentrerons uniquement sur les éléments de base et les éléments stratégiques, qui sont la clé de l'institutionnalisation du SNSF.

### ➔ Les éléments de base

Les éléments de base sont essentiels afin de préparer le terrain pour une planification et une mise en œuvre efficaces du SNSF selon une approche à long terme. Pour la conception et la mise en œuvre de ces éléments, il est important de rappeler qu'un processus participatif et inclusif est nécessaire à toutes les étapes, assurant les consultations appropriées avec toutes les parties impliquées dans la conception et l'institutionnalisation du SNSF. Les éléments de base suivants peuvent être garantis de manière simultanée:

<b>Institutionnalisation du SNSF</b>	L'institutionnalisation signifie que le SNSF est <b>formellement, solidement et en permanence intégré dans une administration - habituellement, l'administration des forêts</b> - du pays. Un SNSF étant une entreprise à long terme, une base juridique, un engagement financier et un cadre institutionnel permanent sont essentiels pour assurer une mise en œuvre et un fonctionnement efficaces.
<b>Renforcement des capacités nationales</b>	<b>L'appropriation nationale et la durabilité</b> du SNSF dépendent de la capacité des institutions à répondre aux besoins d'information sur la forêt des usagers. Cela requiert un renforcement des ressources humaines dans les domaines techniques du suivi, de la gestion des



	programmes, de l'administration et de l'exploitation des forêts. Le SNSF devra s'assurer que la ou les personne(s) responsable(s) de la mise en œuvre ont un niveau de formation approprié, les connaissances et l'expérience nécessaires.
<b>Développement des partenariats et de la collaboration</b>	Presque toutes les régions boisées peuvent mettre en avant des exemples d'évaluations forestières réussies, au niveau national ou infranational. De plus en plus de pays mettent en œuvre des systèmes nationaux de suivi des forêts complets, offrant d'excellentes opportunités de collaboration internationale ou régionale et de partage des expériences en termes de planification, de mise en œuvre, d'analyse, de renforcement des capacités, d'expertise technique et d'enseignements tirés - qu'il s'agisse de réussites ou d'échecs.
<b>Renforcement de la recherche et des institutions de recherche en suivi des forêts</b>	La planification et le succès de la mise en œuvre à long terme d'un SNSF requièrent un accompagnement par la recherche dans tous les cas, bien qu'à des degrés divers. Les questions de recherche d'ordre général incluent l'optimisation des éléments de conception technique des inventaires forestiers, le développement de modèles locaux spécifiques de prédiction de la biomasse ou des stocks de carbone et le développement d'approches optimales en matière d'analyse de télédétection. En outre, les données générées par un SNSF offrent de multiples opportunités à la recherche, au-delà du domaine spécifique du suivi des forêts.

### ➤ Les éléments stratégiques

**Les éléments stratégiques des DVSNF** désignent les mesures d'organisation et de planification concernant les activités de collecte des données dans le cadre du SNSF. Les éléments stratégiques définissent le déroulement du SNSF, ainsi que des points spécifiques tels que «comment» et «qui», sans traiter en détail les aspects techniques et scientifiques qui seront abordés dans le cadre des éléments opérationnels. Les éléments stratégiques devraient être, dans l'idéal, régulièrement révisés afin de

garantir qu'ils sont toujours applicables aux besoins actuels du SNSF, et pour anticiper ses besoins futurs.

Le SNSF ne doit pas être perçu comme un système statique. Au contraire, il doit aborder des enjeux en constante évolution, intégrer de nouvelles composantes et tenir compte des avancées technologiques, à chaque fois que cela s'avère faisable et raisonnable. Cependant, il est important de maintenir une cohérence dans le temps afin de préserver les capacités d'appréciation des changements et d'établir des séries chronologiques pour les variables et sujets pertinents. Ces mesures incluent:

➤ **Mandat**

La mise en œuvre d'un SNSF requiert un mandat politique clair, qui ne peut être délivré que par une autorité publique. Un mandat implique généralement la définition d'une vision, d'objectifs, de cibles et de ressources disponibles, notamment budgétaires, en personnel et en infrastructures. Dans certains cas, des dispositions légales sont également nécessaires, par exemple pour faciliter l'accès aux terres privées afin de réaliser des inventaires sur le terrain.

➤ **Identification des besoins d'information**

L'objectif du SNSF doit être la production des meilleures informations possibles compte tenu des contraintes de ressources qui s'appliquent. L'évaluation des besoins d'information est une étape essentielle pour l'identification des informations que le SNSF doit produire de manière régulière.

Une fois que les besoins d'information actuels et prospectifs sont connus, la conception du SNSF peut être entreprise (ou révisée) par l'entité gouvernementale responsable, en impliquant les parties prenantes compétentes à chaque étape clé du processus. Les résultats de l'évaluation des besoins d'information servent à déterminer la nature et la priorité des données à collecter.

L'évaluation des besoins d'information doit donc être gérée de façon à assurer que ses résultats répondent aux besoins d'information stratégiques du gouvernement ou des autres parties prenantes, tout en restant concentrée sur des informations essentielles qui pourront être couvertes, en pratique, par le système de suivi.

➤ **Identification et engagement des parties prenantes**

L'organisation à la tête du processus de SNSF est responsable de l'identification des parties prenantes. Cependant, leur liste doit être validée au cours de la phase d'évaluation des besoins d'information. Dans ce contexte, l'analyse des parties prenantes implique de passer en revue tous les

partenaires/organisations possibles qui utilisent directement ou indirectement les informations sur la forêt dans le pays.

L'implication des parties prenantes peut s'étendre bien au-delà des attentes exprimées au cours de l'évaluation des besoins d'information. En fonction de leurs intérêts et de leurs propres attentes, les représentants des groupes partenaires peuvent être invités à participer à la planification stratégique ou technique du SNSF, ou à l'intégrer.

➤ **Communication et diffusion**

Une communication et une diffusion proactives sont cruciales pour garantir que les parties prenantes potentiellement intéressées sont correctement informées de l'existence du SNSF et de ses activités, facilitant ainsi l'accès aux résultats produits et aux méthodologies appliquées, en cas de besoin.

➤ **Intégration de spécialistes débutants**

Les programmes de suivi national des forêts sont des entreprises complexes pluri- et transdisciplinaires dans le cadre desquelles de nombreux professionnels issus de formations différentes et possédant des compétences techniques diverses collaborent étroitement avec l'aide de nombreux assistants. Les SNSF constituent d'excellentes opportunités de formation professionnelle et d'apprentissage pour les étudiants et les jeunes spécialistes en début de carrière. Ils peuvent prendre en charge diverses fonctions afin de développer leurs connaissances et leur expertise, non seulement en matière de suivi national des forêts, mais également en ce qui concerne les ressources de leur pays.

➤ **Gestion et archivage des données**

Les systèmes nationaux de suivi des forêts sont des systèmes dynamiques qui exigent un développement permanent, en lien avec les découvertes scientifiques les plus récentes sur les stratégies de collecte des données, l'évolution des besoins d'information et les nouvelles politiques relatives à la forêt. La capacité à tirer les leçons d'un SNSF pendant sa mise en œuvre et après sa conclusion est un élément important de ce développement. Bien qu'il ne s'agisse pas à ce jour d'une composante standard des SNSF, il est recommandé de prévoir systématiquement une étude d'impact du processus en lui-même. Cela aide à optimiser l'amélioration du SNSF et à analyser son utilité globale. .

➤ **Étude d'impact**

Le résultat immédiat d'un SNSF sont les données, qu'elles soient collectées sur le terrain ou obtenues à l'aide de sources de données de télédétection à des intervalles définis. À partir de ces données, on

extrait des informations ciblées concernant la situation actuelle et les changements en cours afin de contribuer à la prise de décisions. Des dispositions doivent être prises en ce qui concerne la gestion des données à long terme afin de permettre aux analyses d'être répétées et aux séries chronologiques d'être élaborées à partir d'inventaires antérieurs.

Il est donc recommandé d'intégrer une gestion globale des données dès le début de la conception du SNSF. Dans l'idéal, un tel système de gestion des données devrait être implanté au sein de l'institution permanente responsable du SNSF, afin de garantir la préservation et la disponibilité des données à long terme pour des analyses standard et pour répondre aux questions de la recherche à venir.

Des politiques de partage des données doivent également être développées. Les données sensibles, telles que les données d'identification personnelle ou les parcelles situées sur des domaines privés, doivent faire l'objet d'une attention particulière. Si les coordonnées réelles étaient connues, les utilisateurs des données pourraient effectuer une recherche sur les arbres de valeur ou les espèces invasives dans les données, afin de récolter les uns et d'éliminer les autres. Il faut donc veiller à ne communiquer que des positions approximatives et à restreindre la diffusion des coordonnées réelles aux analystes concernés, ou à ne rendre accessibles au public que les données agrégées.

## Cartographie des parties prenantes

Une cartographie des parties prenantes est utile pour aider à comprendre l'appui, le rôle ou l'opposition que vous pouvez rencontrer parmi les différents acteurs de la conception et la mise en œuvre du SNSF.

<b>QUAND L'UTILISER</b>	Il doit être réalisé et utilisé pendant les étapes de planification et de mise en œuvre du SNSF.
<b>CE QUE C'EST</b>	C'est un exercice qui aide à identifier les principaux acteurs impliqués dans la gestion des forêts, leurs rôles, et leurs ressources.
<b>COMMENT L'UTILISER</b>	<p>Pour élaborer la carte, vous devez analyser les parties prenantes en fonction des <b>catégories</b> présentées dans le modèle.</p> <p>Catégories</p> <p>Dans le contexte d'un SNSF, la cartographie des parties prenantes est un exercice précieux qui aide à identifier et comprendre les acteurs critiques impliqués dans la gestion des forêts, leurs rôles spécifiques,</p>

et les ressources disponibles dans le contexte du suivi des forêts. Voici des catégories à prendre en compte pour élaborer une carte des parties prenantes:

1. Secteur (public/privé/organisations non gouvernementales);
2. Nom de la partie prenante;
3. Rôle en tant qu'utilisateurs ou producteurs d'information sur les forêts;
4. Mandats officiels spécifiques;
5. Rôles potentiels dans le SNSF; et
6. Ressources humaines et financières existantes.

Une participation et un engagement forts des groupes de parties prenantes sont essentiels au succès général du SNSF et contribuent considérablement à la création d'une appropriation nationale. Dans certains cas pourtant, l'obstacle principal à une participation franche et proactive est le manque d'appui politique au processus de SNSF.

## Résumé

Dans cette leçon, vous avez appris que:

- Pour une planification et une mise en œuvre efficaces du SNSF selon une approche à long terme, il est important de prendre en compte les **éléments de base** et les **éléments stratégiques** des **DVSNF**.
- Les **éléments de base** désignent les conditions du cadre **organisationnel** et **technique** de mise en œuvre du SNSF. Ceux-ci comprennent: institutionnalisation; renforcement des capacités nationales; développement des partenariats et de la collaboration; et renforcement de la recherche et des institutions de recherche sur le suivi des forêts.
- Les **éléments stratégiques** désignent les mesures d'**organisation** et de **planification** concernant les activités de **collecte des données** dans le cadre du SNSF. Ceux-ci comprennent: mandat; identification et implication des besoins d'information;

identification et engagement des parties prenantes; communication et diffusion, intégration de spécialistes débutants; gestion et archivage des données; et étude d'impact.

- Les **bonnes pratiques** relatives aux éléments de base et aux éléments stratégiques aideront à assurer la **bonne intégration** du SNSF dans l'**administration forestière** du pays.