

Institucionalización de los datos forestales

Lección 2: Arreglos jurídicos e institucionales para operacionalizar un SNMF

Versión no interactiva

La versión interactiva de esta lección está disponible gratuitamente en la siguiente
dirección: elearning.fao.org

© FAO, 2025



Algunos derechos reservados. Esta lección está bajo una licencia CC BY-NC-SA
3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

En esta lección

Objetivos de aprendizaje	2
¿Por qué se necesitan arreglos jurídicos e institucionales para establecer un SNMF?	2
El apoyo de la FAO a la institucionalización del SNMF	4
Operacionalización de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal.....	5
Compromisos internacionales pertinentes e instrumentos de derecho indicativo	5
Mapeo de las responsabilidades y actores del SNMF.....	7
Desafíos legales para la institucionalización del SNMF	8
Problemas de accesibilidad e intercambio de datos	8
¿Por qué es importante el monitoreo en el contexto de la CMNUCC?	9
Necesidad de un mecanismo de coordinación multisectorial	9
Resumen	10

En esta lección se introducen los **instrumentos legales para institucionalizar un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF)**, presentando los **actores** y las **responsabilidades** que respaldan los diferentes componentes de un SNMF. También presenta las diversas cuestiones relativas a la accesibilidad de los datos y las implicaciones de la **falta de transparencia** que pueden conducir a resultados poco fiables y/o insostenibles, así como las **soluciones jurídicas** para hacer frente a estos desafíos.

Objetivos de aprendizaje

Al final de esta lección, usted podrá:

- comprender la importancia de institucionalizar un SNMF para un uso más simplificado de la información generada en el sector forestal;
- identificar a los actores y responsabilidades implicados en la operación del SNMF; y
- reconocer los tipos de problemas relacionados con el intercambio de datos, la accesibilidad y la falta de transparencia que pueden conducir a resultados poco fiables y/o insostenibles.

¿Por qué se necesitan arreglos jurídicos e institucionales para establecer un SNMF?

Un SNMF sólidamente institucionalizado puede ayudar a garantizar la apropiación, la permanencia en la recopilación de datos y la adopción de una estructura de gobernanza clara que defina las funciones de las diferentes entidades implicadas en un SNMF y los sistemas de información relacionados.

De acuerdo con las Directrices voluntarias sobre monitoreo forestal nacional (DVMFN) presentadas en la **Lección 1**, el proceso de "**institucionalización**" de un SNMF significa que está formal, firme y permanentemente integrado en la administración forestal de un país. Es crucial establecer una base jurídica, un compromiso financiero y un marco institucional permanente para apoyar una ejecución y operación eficaces.

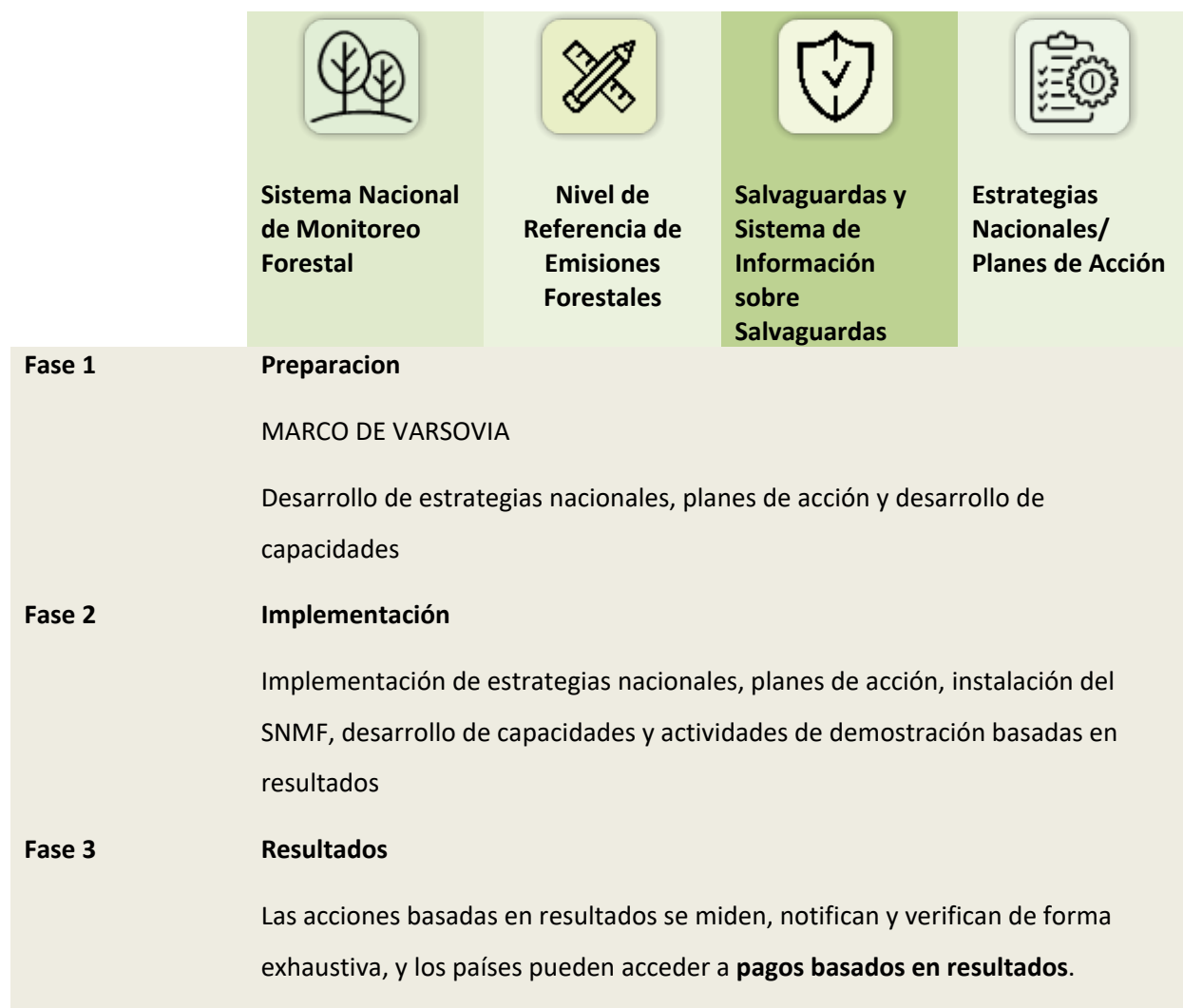


Las instituciones relacionadas con los bosques con mandatos claros pueden facilitar la tarea de garantizar la sostenibilidad de un SNMF. También pueden aumentar la transparencia y la fiabilidad de los datos forestales para la elaboración de informes nacionales e internacionales y el acceso a los recursos financieros, incluidos los pagos basados en resultados (PBR) de REDD+, e informar

adecuadamente sobre los procesos de toma de decisiones para reducir la deforestación y la degradación y promover la gestión forestal sostenible.

Pagos basados en resultados de REDD+

Desarrollo de estrategias nacionales, planes de acción y desarrollo de capacidades:



¿Qué puede hacer un SNMF sólidamente institucionalizado?

La silvicultura implica **procesos a largo plazo**, que requieren estructuras sólidas capaces de garantizar la implementación de las medidas adoptadas a lo largo del tiempo y más allá de los ciclos políticos. Un SNMF sólido e institucionalizado puede contribuir a garantizar que:

- el monitoreo nacional de los bosques sea considerado una responsabilidad gubernamental fundamental y, por lo tanto, inculque la apropiación;
- se recopilen, gestionen, se analicen y se pongan a disposición permanentemente a lo largo del tiempo datos e información transparentes y fiables;
- los datos se almacenen en un sistema de archivo físico y digital seguro, para que los usuarios puedan acceder a ellos de forma permanente;
- se mantiene el personal profesional nacional, lo que constituye una condición previa para seguir desarrollando y mejorando el sistema;
- el gobierno sabe a quién dirigirse cuando necesita análisis e información específica relacionada con los bosques;
- los flujos de información entre las entidades competentes sean más claros y se basen en protocolos de intercambio de datos e información;
- los conocimientos y la experiencia adquiridos se almacenan para crear la "memoria institucional" necesaria; y
- se adopte una estructura de gobernanza clara, en la que se definan las funciones de las distintas entidades que intervienen en el SNMF y los sistemas de información asociados.

El apoyo de la FAO a la institucionalización del SNMF

La FAO apoya la institucionalización del SNMF a través de diversos programas. Uno de ellos es el Programa ONU-REDD, que representa el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+) en los países en desarrollo. El programa fue lanzado en 2008 y se basa en el poder de convocatoria y la experiencia técnica de la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Se agradece especialmente el apoyo de Dinamarca, Japón, Luxemburgo, Noruega, España, Suiza y la Unión Europea. Más información en: www.un-redd.org/.

1. apoyo directo al diseño y la implementación de los cuatro pilares de REDD+ y acceso a los PBR.
2. apoyo complementario adaptado a las acciones de REDD+ nacionales y subnacionales; y

3. apoyo al desarrollo de capacidades técnicas y facilitación del intercambio de conocimientos Sur-Sur.

El apoyo de la FAO a los países se basa en las decisiones de la Conferencia de las Partes de la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)**, así como en las directrices del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.



Los estudios de casos se presentarán en la **Lección 3**.

Operacionalización de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal

Los países han realizado avances sustanciales en el desarrollo y la operacionalización de sus Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal, con el fin de cumplir con los compromisos de medición, reporte y verificación (MRV, por sus siglas en inglés), incluidos los de REDD+ en el marco de la CMNUCC, así como para proporcionar mejores datos forestales que respalden eficazmente la toma de decisiones y las políticas nacionales para reducir las emisiones de carbono procedentes del sector forestal.

Guiado por la CMNUCC, el establecimiento de un SNMF para REDD+ ha sido promovido a través del **desarrollo de capacidades** para las agencias nacionales y las partes interesadas, y a través de la cooperación Sur-Sur.

Compromisos internacionales pertinentes e instrumentos de derecho indicativo

Las negociaciones entre los países firmantes de la CMNUCC en el seno de la Conferencia de las Partes (COP) condujeron a lo largo del tiempo a una serie de decisiones relativas a las actividades de REDD+. Éstas adoptan la forma de una **combinación de principios, normas y modalidades**, incluidas orientaciones metodológicas para desarrollar un SNMF sólido y transparente. El resultado de este proceso es una serie de provisiones, que incluyen recomendaciones y requisitos tanto institucionales como técnicos.

Un SNMF debería desempeñar un papel crucial en la provisión de información y estimaciones bajo el Marco de Transparencia Reforzado en virtud del Acuerdo de París (Art. 13), según el cual, después de 2020, los países en desarrollo tendrán que someter el Anexo REDD+ a la revisión de expertos técnicos.

Marco de Transparencia Reforzado en virtud del Acuerdo de París

Diseñado para fomentar la confianza mutua y promover la transparencia, el Marco de Transparencia Reforzado (MTR) se basa en los acuerdos de transparencia existentes establecidos en virtud de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), comúnmente conocidos como **Marco de Medición, Reporte y Verificación (MRV)**. La transparencia de las medidas se refiere a la información que cada país debe proporcionar de forma periódica para hacer un seguimiento de los progresos alcanzados en la aplicación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), los informes de los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero (INGEI) y la información relacionada con los impactos y la adaptación al cambio climático. La transparencia del apoyo se refiere a la claridad del apoyo prestado y recibido para la mitigación, la adaptación, la financiación, el desarrollo y la transferencia de tecnología, y el fomento de la capacidad. El Marco de Transparencia se guía por las Modalidades, Procedimientos y Directrices, que estipulan que todos los países (excepto los Países Menos Adelantados y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo) deben presentar informes e información cada dos años, y hacer un seguimiento del progreso de sus NDC. Para saber más sobre el MTR, consulte el curso [‘Bosques y transparencia en virtud del Acuerdo de París’](#).

Otros compromisos internacionales e instrumentos de derecho indicativo pertinentes son los siguientes:

➡ **Desafío de Bonn**

Su objetivo es restaurar 150 millones de hectáreas de tierras deforestadas y degradadas para 2020 y 350 millones de hectáreas para 2030. Subyacente al Desafío de Bonn está el enfoque de la Restauración del Paisaje Forestal, cuyo objetivo es restaurar la integridad ecológica al tiempo que se mejora el bienestar humano a través de paisajes multifuncionales. Ver también el [Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas](#).

➡ **Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Especialmente el [ODS 15](#), que aboga por gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.

➡ **Metas 5 y 7 de las Metas de Aichi**

En particular, según la Meta 5, para 2020, se habrá reducido por lo menos a la mitad y, donde resulte factible, se habrá reducido a un valor cercano a cero, el ritmo de pérdida de todos los hábitats naturales,

incluidos los bosques, y se habrá reducido considerablemente la degradación y la fragmentación. Meta 7: Para 2020, las zonas destinadas a la agricultura, acuicultura y silvicultura se gestionarán de manera sostenible, garantizándose la conservación de la diversidad biológica.

➡ Declaración de Nueva York sobre los Bosques

La [*Declaración de Nueva York sobre los Bosques*](#) (en Inglés) es una declaración política que reúne a gobiernos, empresas y actores de la sociedad civil, incluidas las organizaciones de los Pueblos Indígenas, con el objetivo común de reducir a la mitad la pérdida de bosques naturales para 2020, y tratar de alcanzar la deforestación cero en 2030. La Declaración ha sido respaldada por docenas de gobiernos, más de 30 de las empresas más grandes del mundo y más de 50 organizaciones influyentes de la sociedad civil y los pueblos indígenas.

Mapeo de las responsabilidades y actores del SNMF

Como se describe en el mapeo de las partes interesadas en la Lección 1, un SNMF implica a muchos actores que apoyan diferentes componentes del sistema, como la recopilación, análisis y gestión de datos, el monitoreo y medición de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), y el reporte y verificación de la reducción de emisiones en el sector forestal.

Por este motivo, las responsabilidades de los elementos del SNMF dispersos entre y dentro de una serie de **instituciones, divisiones o departamentos** deben reflejarse en el instrumento jurídico, teniendo en cuenta las **consideraciones de género** para valorar el papel de las mujeres en las instituciones forestales. Además, debe haber acuerdo sobre las metodologías que se utilizarán para analizar los datos y garantizar la coherencia entre las entidades sectoriales.



Actores gubernamentales y no gubernamentales

Aunque una sola institución gubernamental puede ser responsable de coordinar los diversos componentes de un SNMF, varias instituciones gubernamentales y no gubernamentales participan en la operación del sistema, contribuyendo al inventario forestal, a través de la elaboración de mapas forestales, la planificación y gestión, el monitoreo de bosques y tierras, la medición del carbono del suelo, la identificación de especies, las estimaciones de gases de efecto invernadero y la elaboración de informes, etc.

Las instituciones pueden incluir **divisiones técnicas de ministerios, comisiones y agencias estatales, empresas privadas, Organizaciones No Gubernamentales (ONG), universidades, centros regionales de investigación y socios de cooperación internacional.**

Desafíos legales para la institucionalización del SNMF

La preocupación por la distorsión, el almacenamiento o el uso indebido de los datos y la información, la falta de confianza, las cuestiones relacionadas con los costos, los mandatos institucionales ambiguos y los marcos jurídicos poco claros suelen ser el origen de los problemas de accesibilidad a los datos.

Aunque las **soluciones informales** a veces producen resultados, en general son poco fiables e insostenibles. Además, la **escasa información sobre los sistemas de intercambio de datos**, o la falta de ella, puede propiciar la duplicación de esfuerzos



Un SNMF firmemente institucionalizado ayuda a abordar una serie de retos relacionados con la sostenibilidad, la accesibilidad, el intercambio de datos y la transparencia.

Problemas de accesibilidad e intercambio de datos

El acceso e intercambio de datos entre instituciones - gubernamentales o no gubernamentales - y dentro de la misma institución, ¡a veces puede ser una tarea difícil!

Si bien las **soluciones informales** a veces producen resultados, suelen ser poco fiables e insostenibles, ya que a menudo dependen de redes personales y pueden exigir algún tipo de favor a cambio. Además, la escasa información sobre los sistemas de intercambio de datos, o la falta de ella, puede propiciar la **duplicación de esfuerzos**, lo que no es eficiente en relación a los costos, y podría dar lugar a incoherencias. Incluso si se comparten los datos, a menudo surgen problemas de formato y fiabilidad, junto con conflictos sobre **cómo deben utilizarse, almacenarse y organizarse los datos.**

¿Por qué es importante el monitoreo en el contexto de la CMNUCC?

El Monitoreo Forestal Nacional (MFN) es fundamental para proporcionar información eficaz a los responsables de formular políticas, con el fin de facilitar la gestión sostenible de los bosques y ayudar a los países a cumplir sus objetivos de reducción de emisiones. Un SNMF se centra en la **adquisición de datos e información a escala nacional sobre los bosques**, su estado, valores y usos.

El MFN permite a los países alinear sus políticas forestales con información actualizada, fiable, transparente y accesible.

Los Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal sólidos y transparentes son esenciales para que los países conformen procesos nacionales eficaces de toma de decisiones relacionadas con los bosques, cumpliendo al mismo tiempo los compromisos internacionales, como los contraídos en el marco de la CMNUCC.



Funciones de monitoreo

Las funciones de monitoreo pueden ir más allá de la evaluación del carbono forestal, para incluir otros elementos como la salud de los bosques, la biodiversidad, la producción, la protección y las funciones socioeconómicas, así como los marcos jurídicos y políticos relacionados con el sector forestal. En algunos países, los Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal se extienden a los árboles fuera de los bosques y contribuyen al monitoreo del uso de la tierra.

Necesidad de un mecanismo de coordinación multisectorial

Si la función de monitoreo incluye los bosques y los datos relacionados con la tierra, se requerirá un **mecanismo de coordinación multisectorial** que articule la información forestal, medioambiental y sobre los cambios de uso de la tierra. Una vez obtenida esa claridad y definidas las estructuras de gobernanza de un SNMF, el sistema podría apoyarse en el establecimiento de una base jurídica para el monitoreo forestal nacional.



Esto puede reflejar los arreglos institucionales necesarios para aclarar y coordinar las funciones y responsabilidades de las diversas entidades que participan en el SNMF y promover la asignación de recursos financieros y humanos. En algunos países, también puede requerir la creación de un servicio o unidad particular para operar el SNMF.

Resumen

En esta lección, usted aprendió que:

- Un **SNMF sólidamente institucionalizado** puede ayudar a garantizar la **apropiación** y **permanencia** en la recopilación de datos, y que se adopte una estructura clara de **gobernanza** que defina las **funciones** de las diferentes **entidades** implicadas en un SNMF y los **sistemas de información** relacionados.
- Los **esfuerzos** de los países por desarrollar e **institucionalizar** sus SNMF han sido **fundamentales** para aumentar la **transparencia** y mejorar la **apropiación** nacional, que es clave para su **sostenibilidad**, allanando el camino para un uso más **simplificado** de los **datos forestales**, el intercambio de datos y la transparencia.
- A veces puede resultar difícil acceder e intercambiar datos entre instituciones, y las **soluciones informales** pueden producir **resultados poco fiables** e insostenibles.
- Dado que la escasa información sobre los sistemas de intercambio de datos, o la falta de ella, puede propiciar la **duplicación de esfuerzos**, un mecanismo de **coordinación multisectorial** que articule la información forestal, medioambiental y sobre los cambios de uso de la tierra puede resultar **muy eficaz**.