

Institucionalización de los datos forestales

Lección 3: Enfoque gradual y mejores prácticas vinculadas a un instrumento jurídico del SNMF

Versión no interactiva

La versión interactiva de esta lección está disponible gratuitamente en la siguiente
dirección: elearning.fao.org

© FAO, 2025

Algunos derechos reservados. Esta lección está bajo una licencia CC BY-NC-SA
3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).



En esta lección

Objetivos de aprendizaje	2
Importancia de centrarse en los instrumentos jurídicos del SNMF.....	2
Actividades desempeñadas por un equipo de expertos técnicos	2
Enfoque gradual para la adoptar un instrumento jurídico del SNMF.....	3
Instrumentos jurídicos adoptados por los países en los estudios de caso	7
Estudios de casos que muestran los instrumentos jurídicos adoptados por los países para establecer un SNMF.....	8
América Latina: Estudios de caso sobre el desarrollo de un instrumento jurídico para el SNMF	9
Asia-Pacífico y África: Estudios de caso sobre el desarrollo de un instrumento jurídico para el SNMF.....	15
Mandatos institucionales claros y sostenibles relacionados con los bosques	18
Evaluación de la capacidad en el monitoreo forestal	18
La herramienta de evaluación del SNMF	19
Estrategia de Monitoreo Forestal Nacional	21
Resumen	22

En esta lección se describe el **enfoque gradual** adoptado por la FAO para **guiar** el desarrollo de un **instrumento jurídico** destinado a institucionalizar un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF). Presenta la **matriz de evaluación jurídica** del SNMF y la **herramienta de lista de verificación** para ayudar a los países a identificar los elementos relevantes contenidos en los arreglos jurídicos e institucionales para el SNMF, presentando algunas **lecciones aprendidas**. Por último, se describe la importancia de una **herramienta de evaluación de los SNMF** para ayudar a los países a fortalecerlos, allanando el camino para el establecimiento de una futura **estrategia de Monitoreo Forestal Nacional (MFN)**.

Objetivos de aprendizaje

Al final de esta lección, usted podrá:

- comprender el enfoque gradual para adoptar un instrumento jurídico del SNMF;
- aplicar la matriz de evaluación jurídica de los SNMF y la herramienta de lista de verificación, identificando las buenas prácticas de los países que han adoptado disposiciones legales exitosas; y
- describir la herramienta de evaluación de los SNMF y preparar el terreno para una estrategia del MFN.

Importancia de centrarse en los instrumentos jurídicos del SNMF

Como vimos en la **Lección 2**, la FAO ha proporcionado asistencia a los países para fortalecer su capacidad legal a fin de establecer un SNMF. El enfoque ha consistido en desarrollar un conocimiento en profundidad de los aspectos jurídicos y normativos relacionados con los SNMF y apoyar el diseño de marcos jurídicos sólidos y coherentes a escala nacional.



Las principales contrapartes son los **gobiernos nacionales**, que han expresado su preocupación por la necesidad de actualizar o revisar los marcos jurídicos existentes para institucionalizar un SNMF.

Actividades desempeñadas por un equipo de expertos técnicos

Por lo general, un equipo de expertos jurídicos y técnicos nacionales e internacionales desempeña las siguientes actividades:

1. Lleva a cabo un análisis sistemático del marco jurídico existente en materia de bosques, la tierra y los recursos naturales.
2. A continuación, elabora recomendaciones detalladas dirigidas al gobierno, destacando los puntos débiles y las limitaciones.
3. Contribuye a la redacción de nuevas leyes y normas, u otros instrumentos jurídicos especializados que puedan referirse a un ámbito temático específico, mediante procesos participativos e inclusivos.



Enfoque de apoyo legal de la FAO

El enfoque adoptado en la prestación de apoyo legal a los países se basa en la larga experiencia de la **Subdivisión del Derecho para el Desarrollo (LEGN)** y de la **División Forestal (NFO) de la FAO** en ayudar a las naciones a analizar y mejorar sus leyes que rigen los bosques, la tierra y los recursos naturales. El tipo de asistencia prestada varía en función de las necesidades y circunstancias particulares de cada país.

FAOLEX es una completa base de datos jurídicos que facilita el acceso directo a las leyes y políticas pertinentes.

Funcionarios y consultores nacionales

Una característica de la mayoría de los proyectos consultivos es el desarrollo de capacidades mediante la formación jurídica participativa de funcionarios y consultores nacionales.

Enfoque gradual para la adoptar un instrumento jurídico del SNMF

El enfoque gradual se basa en:

- el **análisis sistemático de las brechas** del marco jurídico;
- la elaboración de **recomendaciones** detalladas para el gobierno, destacando los puntos débiles y las limitaciones; y
- una contribución para la **redacción de nuevas leyes y reglamentos**.

Con el fin de ayudar a los países a establecer un **marco jurídico destinado a regular sus SNMF**, se ha adoptado el siguiente enfoque gradual.

Enfoque gradual para el desarrollo de un análisis jurídico exhaustivo del SNMF

Esta tabla resume un enfoque gradual para el desarrollo de un análisis jurídico en profundidad y la redacción de un instrumento jurídico del SNMF que apoye la regulación del SNMF (FAO, 2021). Los **Pasos 1 y 2** corresponden a la revisión jurídica, el **Paso 3** a la evaluación de brechas, y el **Paso 4** a la elaboración del instrumento jurídico.

Revisión jurídica	Evaluación de brechas	Elaboración del instrumento jurídico
1. Análisis jurídico del bosque y de los marcos jurídicos correspondientes, centrándose en los aspectos del SNMF, incluidos los compromisos internacionales de presentación de informes, y en la normativa existente relativa al uso de los datos forestales. Bosque actual > 20 % de cubierta de dosel.	2. Definir los artículos que deben figurar en un decreto, un acuerdo o una ley, necesarios para subsanar las brechas y recomendar reformas legales.	3. Sobre la base de las conclusiones del informe jurídico validado, redactar el instrumento jurídico del SNMF.
4. Entrevistar a las partes interesadas clave de las diferentes instituciones implicadas en las actividades del SNMF, para conocer mejor los retos y las brechas relacionadas, que se reflejarán en el informe jurídico final.	5. Identificar el instrumento jurídico más adecuado para introducir normas y procedimientos para el funcionamiento de los aspectos de su SNMF, en coordinación con las instituciones pertinentes.	6. Compartir el borrador del instrumento jurídico o la propuesta de reforma jurídica con las partes interesadas pertinentes para incorporar sus puntos de vista en la versión final.
		7. Canalizar el borrador final del instrumento jurídico del SNMF a través de la entidad nacional

correspondiente para su
adopción.

PASO 1	El primer paso consiste en recopilar las leyes pertinentes y analizar el marco jurídico existente en materia forestal , centrándose en los aspectos relacionados con el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal. En particular, el experto legal asignado a esta tarea identifica y recopila las normas y disposiciones (de leyes y reglamentos) que establecen el marco institucional y definen las funciones y mandatos de las instituciones implicadas en las actividades del SNMF a escala nacional y subnacional.
PASO 2	El segundo paso consistirá en organizar entrevistas con actores clave de las instituciones implicadas en las actividades, con el fin de comprender mejor los desafíos, las herramientas pertinentes y los riesgos identificados en la ejecución del SNMF. El experto identificará las plataformas, foros y otros mecanismos de diálogo que puedan facilitar el intercambio de datos en el proceso de creación de un SNMF. A continuación, se llevará a cabo un análisis jurídico con las recomendaciones clave , que serán validadas por las principales partes interesadas a través de talleres nacionales.
PASO 3	A la luz de estas recomendaciones, el experto jurídico, en colaboración con las unidades jurídicas de las instituciones relevantes relacionadas con los bosques, presentará opciones para desarrollar las disposiciones pertinentes que regulen y aporten claridad sobre los roles y funciones de las entidades institucionales implicadas en el SNMF, identificando el instrumento jurídico más adecuado.
PASO 4	El borrador del instrumento jurídico (por ejemplo, decreto, resolución, acuerdo ministerial) se compartirá con las principales partes interesadas a través de talleres nacionales, para recibir sus comentarios. A continuación, la versión revisada se canalizará a través de la institución adecuada para su adopción. Como alternativa, las autoridades nacionales pueden redactar disposiciones individuales o una serie de artículos e incorporarlos al instrumento relacionado con los bosques que se esté revisando (ley o reglamento forestal). Esto se explica en el documento

"Institucionalización de los datos forestales: Establecimiento de marcos jurídicos para el monitoreo forestal sostenible en los países participantes en REDD+".

Matriz de evaluación jurídica del SNMF

La matriz de evaluación jurídica del SNMF puede facilitar la identificación de las disposiciones legales y de los vacíos relacionados con el acceso a la información forestal, mediante la evaluación de la legislación que indique el tipo de información, las fuentes, las modalidades y los receptores/usuarios de los datos forestales producidos por las instituciones nacionales. Estas tareas las pueden llevar a cabo los equipos jurídicos de la institución forestal, en colaboración con la FAO si no se dispone de recursos para contratar a un consultor jurídico. Esto no sustituye un análisis jurídico en profundidad sobre el tema.

Aspectos relevantes regulados por ley, relacionados con el acceso a la información y el intercambio de datos ▼	Acceso por parte de los usuarios a la información generada por las instituciones públicas	Condiciones y requisitos para el intercambio de datos (no confidenciales) entre instituciones públicas (dentro de las mismas instituciones o con diferentes instituciones)	Condiciones y requisitos para compartir datos (confidenciales) entre instituciones públicas, que podrían necesitar ser agregados	Flujo de información entre las instituciones que generan Información ambiental/forestal con identificación de roles y responsabilidades	Definición de las condiciones, modalidades y requisitos de acceso a la información ambiental/forestal por parte de los usuarios
Instrumentos jurídicos que contienen disposiciones relacionadas con el intercambio de datos y el acceso a la información	Cada celda se puede rellenar incluyendo las disposiciones o artículos que regulen cada uno de los aspectos indicados en la columna; si no se dispone de legislación, se detecta una brecha.				
Constitución					
Ley de Acceso a la Información					
Ley Forestal					

Otros

Observaciones



En 2020, la matriz se desarrolló para ayudar al Instituto Nacional de Conservación Forestal de Honduras a llevar a cabo un análisis de las brechas legales y en el desarrollo de un protocolo de intercambio de datos.

Instrumentos jurídicos adoptados por los países en los estudios de caso

La experiencia recabada a través de los **estudios de casos presentados en las siguientes diapositivas** hace hincapié en importantes lecciones aprendidas, que pueden beneficiar a otros países.

A Será fundamental tener **claro cómo funciona el SNMF de un país** y establecer mecanismos de interoperabilidad a fin de garantizar la accesibilidad a los datos entre las distintas instituciones y la coordinación de los órganos consultivos.

B Es esencial un sistema que defina el **flujo de información desde el nivel nacional al subnacional y viceversa**. Si ello implica a otros sectores, los distintos ministerios y entidades competentes deben participar desde el principio en el diseño del sistema de monitoreo. Sus roles y funciones correspondientes deberían entonces definirse dentro del mismo instrumento jurídico.

C Por último, tener **claras las prioridades del gobierno** es también un componente esencial para garantizar que el borrador del instrumento jurídico responda a las necesidades concretas del país.



Tipos de instrumentos jurídicos

En condiciones de incertidumbre jurídica, a menudo se tardará más de lo previsto en introducir reformas legales para abordar estas cuestiones con eficacia. Los avances dependerán de la **voluntad política** y de las **prioridades establecidas por el gobierno**. Por otro lado, si la **legislación sobre silvicultura o cambio climático** está en fase de consulta, esto puede suponer una oportunidad para plantear estas

cuestiones y fomentar debates informados entre las partes para institucionalizar un SNMF.

También se puede recurrir a la **legislación secundaria** adoptada por el órgano ejecutivo, que no requiere la aprobación del órgano legislativo, como un reglamento ministerial o un decreto. Otros instrumentos jurídicos eficaces pueden ser los **contratos** entre las partes interesadas y afectadas. El gobierno y las instituciones pertinentes **acordarán** contractualmente cómo compartir **responsabilidades** e **información** sobre los datos forestales (por ejemplo, acuerdos de intercambio de datos).

Estudios de casos que muestran los instrumentos jurídicos adoptados por los países para establecer un SNMF

En las siguientes diapositivas, mostramos las mejores prácticas a través de una **selección de estudios de caso de países**. Cada uno de ellos muestra resultados concretos en el establecimiento de arreglos jurídicos para reforzar las bases de un SNMF.

La descripción de los estudios de caso se basa en experiencias nacionales, por lo que presenta una variedad de procesos, plazos y tipos de instrumentos y contenidos jurídicos. El objetivo no es comparar un país con otro, sino **aprender de sus logros** de forma complementaria.



El análisis de los estudios de caso, junto con las DVMFN, condujo al diseño de una lista de verificación, que identifica los elementos relevantes contenidos en los arreglos jurídicos e institucionales para un SNMF.

Herramienta de lista de verificación para ayudar a los países a identificar las características que se deberían incluir en un instrumento jurídico del SNMF

Esta lista de verificación puede facilitar la evaluación de su inclusión en el texto jurídico durante el proceso de redacción, y ayudar a aclarar si son necesarias nuevas consultas a tal fin. No es exhaustiva ni implica que los países deban esforzarse más por mejorar sus normas, pero permite realizar una evaluación

rápida para comprobar si los principales elementos indicativos contenidos en las recomendaciones están reflejados en los textos jurídicos.

Se puede consultar en [FAOLEX](#) un ejemplo de instrumento jurídico del SNMF de Colombia.

América Latina: Estudios de caso sobre el desarrollo de un instrumento jurídico para el SNMF

Los **casos de los países de América Latina y el Caribe (ALC)** se presentan con un resumen de los principales elementos contenidos en los instrumentos jurídicos avalados por los organismos competentes.

➡ Peru

En Perú, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763 y sus reglamentos (2015) abordan la implementación del Sistema Nacional de Información Forestal y Fauna Silvestre (SNIFFS), liderado por la Dirección General del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR). En 2017, el SERFOR elaboró un marco conceptual, una guía descriptiva de sus componentes y un plan de gobernanza que describe cómo funcionará el SNIFFS.

En 2021, el SERFOR-MINAGRI (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego) adoptó la Resolución N° 33/21 que aprueba el "contenido, alcance y generalidades del módulo de monitoreo del SNIFFS" del documento y asigna la responsabilidad de llevar a cabo dichas actividades a la Dirección de Supervisión y Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Perú

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x

Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x
Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	x
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	x
Alineación con la legislación nacional	x

➡ Paraguay

En 2018, Paraguay aprobó la ley 6256/2018, que regula el funcionamiento de su SNMF. En 2020, el Presidente de la República adoptó el decreto N° 3246/2020, elaborado conjuntamente por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y el Instituto Forestal Nacional (INFONA) para implementar dicha disposición. El decreto contiene principios rectores, definiciones y disposiciones destinadas a garantizar la sostenibilidad financiera y aclarar las responsabilidades institucionales. Dentro de los 90 días hábiles siguientes a la fecha del presente decreto, el MADS y el INFONA suscribirán un acuerdo de cooperación interinstitucional sobre los aspectos técnicos y operacionales para el desarrollo e implementación del SNMF.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Paraguay

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x
Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x

Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	x
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	x
Alineación con la legislación nacional	x

➡ Costa Rica

Costa Rica ha desarrollado un sistema nacional de monitoreo de cobertura, uso de la tierra y ecosistemas (SIMOCUTE), donde diferentes instituciones y entidades comparten datos e información, en base a requisitos y estándares establecidos. En 2017, el Ministro de Ambiente, el Ministro de Justicia, el Ministro de Agricultura y Ganadería y el Director del Centro Nacional de Información Geoambiental de Costa Rica sometieron a consulta un proyecto de decreto destinado a regular su funcionamiento. El decreto ejecutivo entró en vigor en 2021, tras las últimas rondas de consultas.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Costa Rica

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x
Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x
Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	x

Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	x
Alineación con la legislación nacional	x

➡ Ecuador

- En junio de 2019, el Ministerio del Ambiente (MAE) de Ecuador adoptó un Acuerdo Ministerial para elaborar directrices institucionales para el funcionamiento del SNMF. Esto sirvió para garantizar una mayor institucionalización del SNMF, la mejora de la gestión integrada de los bosques y el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales pertinentes.
- El SNMF está diseñado para ser holístico, multipropósito y flexible, con el fin de integrar los temas emergentes y permitir la planificación de revisiones periódicas relacionadas con los diferentes aspectos del patrimonio natural que son responsabilidad del MoE.
- Se ha puesto especial énfasis en desarrollar mecanismos de coordinación con otras unidades, así como mecanismos de cooperación con otras instituciones estatales, incluidos las instituciones académicas, los institutos de investigación, las organizaciones de cooperación y las empresas privadas.
- Queda por garantizar la sostenibilidad financiera a largo plazo del SNMF.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Ecuador

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	

Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x
Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	
Alineación con la legislación nacional	x

➡ Honduras

- En Honduras, el primer paso fue consolidar el Sistema de Información para la Gestión y Monitoreo Forestal (SIGMOF) y las capacidades de su equipo dentro del Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre (ICF).
- Posteriormente, el ICF asumió internamente el liderazgo para elaborar un acuerdo ministerial que regulara el SIGMOF.
- El objetivo del SIGMOF es implementar una plataforma destinada a generar estadísticas e información espacial de forma integrada y eficiente a través del ICF.
- La información proporcionada por el SIGMOF se actualiza a continuación en función de los compromisos jurídicos existentes y de otras obligaciones asumidas a nivel internacional.
- El Consejo Consultivo identifica oportunidades financieras que permitan fortalecer el SIGMOF, lo que resulta esencial para garantizar su sostenibilidad a largo plazo.
- Fomentar las capacidades internas del ICF y tener clara la estructura de gobernanza del SIGMOF fueron primordiales para desarrollar un marco normativo sustentado sobre una base sólida.
- En 2019, el Ministerio del ICF adoptó un Acuerdo (Acuerdo 2/2019) con el fin de crear y operacionalizar el SIGMOF. El objetivo general era implementar una plataforma orientada a facilitar la gestión, producción, consulta e interpretación de datos y estadísticas relacionadas con los bosques y el cambio de uso de la tierra, con el fin de informar debidamente los procesos de toma de decisiones.

- **Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Honduras**

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x
Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x
Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	x
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	x
Alineación con la legislación nacional	x

➡ Colombia

- Las opciones legales para un SNMF en Colombia se evaluaron en las primeras fases del desarrollo del SNMF.
- La firme voluntad política y el compromiso del Gobierno y las partes interesadas fueron esenciales para un proceso fluido de institucionalización del SNMF.
- Se utilizó la herramienta de lista de verificación jurídica de la FAO para orientar el proceso de elaboración de los instrumentos jurídicos preferidos y se prestó apoyo a través del Programa ONU-REDD.
- Un enfoque coordinado del Sistema Nacional de Información Forestal, el Inventario Nacional Forestal y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono ha demostrado ser una solución exitosa en Colombia, reconocida por el decreto 1655/2017, que reglamenta su funcionamiento.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Colombia

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	x
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x
Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	x
Mecanismos de coordinación	x
Estructura de gobernanza establecida	
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	
Alineación con la legislación nacional	x

Asia-Pacífico y África: Estudios de caso sobre el desarrollo de un instrumento jurídico para el SNMF

Los casos de países de **Asia-Pacífico y África** muestran aspectos relevantes relacionados con el desarrollo de un instrumento jurídico del SNMF o un acuerdo de intercambio de datos que pueden converger con la adopción de instrumentos normativos.

➡ **República Democrática del Congo**

En la República Democrática del Congo, el SNMF está gestionado por la Dirección de Gestión e Inventarios Forestales (DIAF) y la Dirección de Desarrollo Sostenible (DDD) del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MEDD). Se ha intentado mejorar los mecanismos de coordinación, aún no regulados por ley.

🔄 Sri Lanka

En Sri Lanka, el SNMF se lanzó oficialmente en mayo de 2017. Para facilitar su establecimiento, varias instituciones firmaron un acuerdo de intercambio de datos bajo el patrocinio del Departamento Forestal.

Aunque este acuerdo se puede considerar una medida provisional antes de reforzar los acuerdos institucionales entre diversas entidades nacionales, ha sido decisivo para avanzar en el establecimiento del SNMF. Aún se requieren esfuerzos para recopilar datos forestales, consolidar la información sistemáticamente y formalizar el establecimiento del SNMF.

🔄 Uganda

En Uganda se ha llevado a cabo recientemente una revisión exhaustiva de los roles y responsabilidades relacionados con el SNMF y su alineación con la política forestal nacional, con el fin de promover su institucionalización. Los mandatos institucionales y las responsabilidades del Gobierno en relación con el sector forestal están claramente definidos, pero aún no están formalizados por ley. Es necesario prestar más atención, incluyendo el fortalecimiento de la coordinación entre las entidades clave, garantizando la sostenibilidad financiera (principalmente para la dotación de personal), y aclarando los derechos de acceso a los datos.

Lista de verificación de los elementos clave contenidos en el instrumento jurídico que establece el SNMF de Uganda

Temas	Incorporación en el instrumento jurídico
Definiciones y conceptos claros	x
Inclusión de principios (transparencia, interoperabilidad, etc.)	Debate en curso *
Designación de entidades responsables	x
Definición de funciones entre las distintas entidades implicadas	x
Implicación de entidades nacionales, subnacionales y otros actores clave	Debate en curso *
Mecanismos de coordinación	x

Estructura de gobernanza establecida	x
Procesos de elaboración de informes y aspectos metodológicos integrados	x
Sostenibilidad financiera	Debate en curso *
Alineación con la legislación nacional	x

**En el momento de la publicación de este informe técnico.*

Hacia sistemas de información más transparentes

Dado que la mayoría de los países ya han ratificado el Acuerdo de París sobre el Clima y han asumido ambiciosos compromisos para reducir las emisiones de carbono derivadas del sector forestal en sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, los Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal se utilizan cada vez más para gestionar los datos relacionados con los bosques y la tierra. Por eso es imperativo desarrollar sistemas de información transparentes, multipropósito y accesibles al público.



Mayor compromiso y voluntad política

Los países presentados muestran un fuerte compromiso con la institucionalización de sus SNMF, lo que se refleja en las **decisiones políticas** que han tomado para adoptar instrumentos jurídicos que garanticen su sostenibilidad. Cada uno de los estudios de caso describe avances significativos en el establecimiento de **mecanismos de coordinación entre las instituciones pertinentes** para facilitar el intercambio de datos a través de sistemas de información únicos, al tiempo que se elaboran principios rectores y metodologías armonizadas para operacionalizar el SNMF.

Sin embargo, sigue siendo evidente que se necesitarán grandes esfuerzos para aplicar esos reglamentos sobre los SNMF recientemente adoptados, aunque un número cada vez mayor de países está demostrando una mayor capacidad y una voluntad concreta de avanzar en esa dirección.

Mandatos institucionales claros y sostenibles relacionados con los bosques

Debido al contexto cambiante, a fin de garantizar que se establezcan por ley mandatos institucionales claros y sostenibles relacionados con los bosques y que estén respaldados por estructuras de gobernanza sólidas, serán fundamentales los siguientes aspectos:

Experiencia jurídica: Esto garantizará que los elementos institucionales y jurídicos estén integrados en el diseño del SNMF, lo que a su vez ayudará a desarrollar instrumentos jurídicos para establecer e implementar las opciones.

Capacidades humanas sólidas y un compromiso financiero adecuado: Fortalecer las capacidades humanas y técnicas al tiempo que se crean las condiciones para diseñar, implementar y evaluar opciones para mejorar la acción climática en el sector forestal, requerirá establecer arreglos institucionales para la recolección, análisis y presentación de informes de los datos relacionados.

Evaluación de la capacidad en el monitoreo forestal

Crear un SNMF es un esfuerzo complejo a escala nacional que debe considerar múltiples **aspectos institucionales, técnicos y financieros**. El sistema debe aumentar la transparencia y la fiabilidad de la información producida, y garantizar una perspectiva a largo plazo, por medio de procesos participativos que incluyan a múltiples partes interesadas con diferentes competencias, que deben ser identificadas e informadas en todo momento. Las partes interesadas deben aprovechar su amplitud de conocimientos para identificar necesidades y brechas con el fin de lograr un SNMF sólido y sostenible que recoja y entregue información continua sobre los bosques de un país.

En el contexto del monitoreo forestal, una evaluación de la capacidad nacional tiene como objetivo proporcionar una visión más amplia de un SNMF, en términos de fortalezas, debilidades y oportunidades. Para apoyar los esfuerzos hacia un monitoreo forestal sólido y de gran impacto, la FAO ha desarrollado una **herramienta de evaluación del SNMF** para ayudar a los países a identificar brechas y debilidades en la capacidad, con el fin de abordar sus necesidades concretas de manera específica.

La herramienta de evaluación del SNMF

La herramienta de evaluación del SNMF se basa en las DVMFN de la FAO reforzado con los recursos de **REDD compass** de la Iniciativa Mundial de Observación de los Bosques (GFOI, por sus siglas en inglés). También recoge 50 años de experiencia de la FAO sobre el terreno.

➡ ¿Qué es la herramienta de evaluación del SNMF?

La herramienta de evaluación, que ofrece una forma sencilla de utilizar y aplicar las DVMFN, es **gratuita, está elaborada en Excel y está disponible en árabe, chino, inglés, francés, ruso y español**. La herramienta apoya el fortalecimiento de un SNMF existente, incluyendo la evaluación de la capacidad del sistema y la facilitación del diálogo con las partes interesadas nacionales clave, ayudando a recopilar los conocimientos de primera fuente que tengan sobre un problema o reto de desarrollo y a identificar posibles soluciones. También ayuda a identificar la dinámica institucional, las fortalezas, las debilidades y las oportunidades de mejora de un SNMF.

➡ ¿Cuál es el objetivo de la herramienta de evaluación del SNMF?

La herramienta pretende ayudar a los países a llevar a cabo una evaluación exhaustiva de la capacidad de monitoreo forestal en torno a tres temas complementarios:

1. arreglos institucionales;
2. medición y estimación; y
3. presentación de informes y verificación.

Además de un análisis en profundidad de las brechas legales, puede utilizarse para identificar las brechas institucionales y las necesidades para operacionalizar un SNMF.

➡ ¿Cómo se puede beneficiar un país de esta herramienta?

La herramienta de evaluación del SNMF pretende ayudar a los países a fortalecer su SNMF por medio de:

- facilitar el entendimiento de las DVMFN de la FAO;
- identificar las necesidades, brechas y debilidades, mejorando las oportunidades para centrar los esfuerzos y las inversiones de un país;

- ayudar a organizar la cooperación internacional y elaborar un plan de trabajo junto con las partes interesadas y los socios;
- evaluar los avances en la identificación de las brechas en la capacidad de monitoreo forestal;
- fomentar la armonización de los procesos para establecer un SNMF más sólido y robusto.



La herramienta de evaluación del SNMF está disponible de la Lección 2 del curso:

[Bosques y transparencia en virtud del Acuerdo de París.](#)

¿En qué consiste la herramienta?

La herramienta de evaluación del SNMF está dirigida a las partes interesadas de los países responsables del monitoreo forestal a través de buenas prácticas. La herramienta presenta lineamientos y ejemplos de buenas prácticas para tres temas complementarios: **arreglos institucionales, medición y estimación, y reporte y verificación**

El gráfico resalta los arreglos institucionales como base de un SNMF sólido y sostenible, sobre el que se fundamentan los otros dos temas.

Medición y estimación

- | | |
|--|---|
| • identificación de las necesidades de información | • diseño para la recogida de datos de campo y teledetección |
| • gestión y archivo de datos | • diseño operacional (campo y teledetección) |
| • preparación | • gestión de datos, análisis de datos y documentación |

Arreglos institucionales

- | | |
|---|-----------------------------------|
| • institucionalización | • mandato |
| • desarrollo de la capacidad nacional | • evaluación del impacto |
| • desarrollo de asociaciones y colaboraciones | • integración de jóvenes expertos |

- fortalecimiento de la investigación y las instituciones de investigación en monitoreo forestal
- identificación e implicación de las partes interesadas

Reporte y verificación

- comunicación y difusión
- preparación y entrega de informes

Estrategia de Monitoreo Forestal Nacional

Una Estrategia de Monitoreo Forestal Nacional (MFN) es un plan exhaustivo que especifica las **metas y objetivos de un país en materia de Monitoreo Forestal**. Es esencial tener una Estrategia de MFN ya que proporciona una orientación y coherencia a las acciones del gobierno, promueve la rendición de cuentas y la transparencia, y garantiza el uso eficiente de los recursos. A continuación, se presentan algunas razones clave por las que es esencial diseñar e implementar una Estrategia de MFN:

Alinear prioridades Una Estrategia Nacional ayuda a alinear las prioridades nacionales con las necesidades y aspiraciones de la población. Al establecer una visión, unos objetivos y unas metas bien definidos, el gobierno puede centrarse en la aplicación de políticas y programas que vayan en beneficio del país.

Coordinación y colaboración Una Estrategia Nacional facilita la coordinación y colaboración entre los distintos departamentos y organismos gubernamentales y entre los sectores público y privado. Esto ayuda a evitar la duplicación de esfuerzos, mejorar la eficiencia y lograr mejores resultados.

Asignación eficiente de recursos Una Estrategia Nacional ayuda a asignar los recursos de forma eficiente y eficaz. Al priorizar las áreas de inversión y destinar los recursos allí donde son más necesarios, el gobierno puede maximizar el impacto de su gasto.

Rendición de cuentas y transparencia Una Estrategia Nacional provee un marco para la rendición de cuentas y la transparencia. Al establecer objetivos y metas claros, el gobierno puede rendir cuentas de su actuación y avanzar hacia el logro de sus objetivos.

Gestión del riesgo Una Estrategia Nacional puede ayudar a identificar y mitigar los riesgos para la seguridad, la estabilidad y la prosperidad del país. Al anticipar posibles retos y elaborar planes de contingencia, el gobierno puede estar mejor preparado para afrontar crisis y emergencias.

Importancia de una estrategia de MFN

Una estrategia de MFN es importante ya que proporciona un marco para alinear las prioridades, coordinar las acciones, asignar recursos, garantizar la rendición de cuentas y gestionar los riesgos. El diseño y la ejecución de una Estrategia de MFN requiere una planificación cuidadosa, la implicación de las partes interesadas y una comunicación eficaz. Sin embargo, los beneficios de contar con una Estrategia Nacional superan con creces los costos, y es una herramienta esencial para cualquier país que desee monitorear sus recursos forestales.

Resumen

En esta lección, usted aprendió que:

- Con el fin de ayudar a los países en desarrollo a avanzar hacia un **marco institucional más sólido**, la FAO ha adoptado un enfoque gradual para orientar el desarrollo y la adopción de un **instrumento jurídico** destinado a institucionalizar un **SNMF**.
- Gracias al apoyo de la **herramienta de lista de verificación**, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas de los países que han tenido éxito son útiles para demostrar resultados concretos en el establecimiento de **arreglos jurídicos** para fortalecer los **fundamentos** de un **SNMF**.
- La **herramienta de evaluación del SNMF** facilita la identificación de necesidades y brechas a fin de establecer o fortalecer el SNMF de un país a través de tres temas complementarios: arreglos institucionales; medición y estimación; y presentación de informes y verificación.
- Una **Estrategia de MFN** puede especificar las metas y objetivos de un país en materia de Monitoreo Forestal, proporcionando **orientación y coherencia** a las acciones del gobierno, y promoviendo la **rendición de cuentas** y la **transparencia**.